



## Saksframlegg

Saknummer	Utvalg	Møtedato
18/21	Utvalg for natur- og ressursforvaltning	23.03.2021
37/21	Formannskapet	25.03.2021
29/21	Kommunestyret	06.05.2021

### Sluttbehandling - forskrift om snøskuterløyper i Porsanger kommune

#### Kommunedirektørens innstilling

Kommunestyret vedtar Forskrift om snøskuterløyper, Porsanger kommune, Troms og Finnmark

Kommunestyret slutter seg til de vurderinger som er gjort i saksutredningen med vedlegg.

Kommunestyret slutter seg til hvordan innkomne uttalelser til forskriften og konsekvenser av forskriften er vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt.

### Saksprotokoll i Utvalg for natur- og ressursforvaltning - 23.03.2021

#### Behandling:

Endringsforslag fra utvalget:

§9 om forbud mot hensetting av Gompi, bu, campingvogn eller annet byggverk tas ut av forskriften og bestemmelsene i forskriftsteksten omnummereres.

Foreslår å forlenge avstikker fra løype 14 fra Skoganvarre camping og inn i bukta ved elveinnløpet øst for campingplassen for å gi mulighet til å kjøre fra parkeringsplass og hus/hytter på den siden. Jfr. Kate Persen sitt innspill.

Trekker endringsforslag jfr Kate Persens høringsuttalelse.

§8 skilting og merking

pkt1. Løypene skal stikkes i tråd med kartfestet trase.

Votering:

Enstemmig..

#### Utvalg for natur- og ressursforvaltning vedtak:

§9 om forbud mot hensetting av Gompi, bu, campingvogn eller annet byggverk tas ut av forskriften og bestemmelsene i forskriftsteksten omnummereres.

§8 skilting og merking

pkt1. Løypene skal stikkes i tråd med kartfestet trase.

## Saksprotokoll i Formannskapet - 25.03.2021

### Behandling:

Formannskapet følger kommunedirektørens innstilling  
Votering: Enstemmig

### Formannskapet vedtak:

Kommunestyret vedtar Forskrift om snøskuterløyper, Porsanger kommune, Troms og Finnmark.

Kommunestyret slutter seg til de vurderinger som er gjort i saksutredningen med vedlegg.

Kommunestyret slutter seg til hvordan innkomne uttalelser til forskriften og konsekvenser av forskriften er vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt.

§8 skilting og merking

pkt1. Løypene skal stikkes i tråd med kartfestet trase.

## Saksprotokoll i Kommunestyret - 06.05.2021

### Behandling:

Ordfører, Aina Borch (AP) ber om vurdering av hennes habilitet i saken.  
Ordfører Aina Borch fratrer møtet i påvente av habilitetsvurdering  
Votering, er ordfører Aina Borch inhabil i behandling av saken?:  
3 stemmer FOR (H,TLP), 14 MOT (H, AP, SV, TLP)  
Ordfører Aina Borch tiltrer møtet.

Votering over formannskapets innstilling. Enstemmig vedtatt.

### Kommunestyret vedtak:

Kommunestyret vedtar Forskrift om snøskuterløyper, Porsanger kommune, Troms og Finnmark.

Kommunestyret slutter seg til de vurderinger som er gjort i saksutredningen med vedlegg.

Kommunestyret slutter seg til hvordan innkomne uttalelser til forskriften og konsekvenser av forskriften er vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt.

§8 skilting og merking

pkt. 1. Løypene skal stikkes i tråd med kartfestet trase, der det er nødvendig for å sikre en funksjonell og sikker løypetrase med unntak for strekning nevnt i §8, 2. ledd.

## **Vedlegg til saken:**

- 1 Forskriftstekst
- 2 Forskriftstekst\_markerte endringer
- 3 Kart Børselv-Kjæs
- 4 Kart hele kommunen
- 5 Kart Lakselv og omegn
- 6 Kart Porsangmoen-Gagga-Lavkavann
- 7 Kart Stabbursnes-Smørfjord
- 8 Referat av høringsuttalelser

Vedlegg som lastes ned fra nettet:

Høringsdokument første gangs høring: [Trykk her](#)

Høringsdokument tilleggshøring 1: [Trykk her](#)

Høringsdokument tilleggshøring 2: [Trykk her](#)

Samleside hvor det legges ut høringsuttalelser, temakart og andre relevante dokumenter: [Trykk her](#)

Digitalt løypekart, [Trykk her](#)

## **Sakens bakgrunn**

Porsanger kommune har i perioden 2019-2021 arbeidet med revidering av forskrift om snøskuterløyper. Gjeldende forskrift blir opphevet 19. juni 2021 på bakgrunn av endring av motorferdselloven fra 2015. Endringene i motorferdselloven har gitt kommunene hjemmel til selv å fastsette snøskuterløyper.

Forslag til forskrift har vært på høring i perioden 19.6.2020-21.8.2020. Det er i tillegg gjennomført to begrensede høringer i etterkant om endring av enkelte deler av løypenettet på bakgrunn av tilbakemeldinger fra grunneiere, forsvaret og reindriften. Vedlagt ligger dokument som oppsummerer og kommenterer alle innkomne høringsuttalelser.

Vedlagte høringsdokumenter utreder virkninger og konsekvenser av forslag til nytt skuterløypenett for Porsanger kommune iht. til utredningskravene i motorferdselforskriften. Kommunen skal ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for de som kjører og andre. Løypene *skal ikke* legges i verneområder og *skal ikke* være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Bestemmelsene skal vedtas som en lokal forskrift.

Forskriften skal vedtas av Kommunestyret eller et annet folkevalgt organ som er delegert kompetansen. Det skal fremgå av vedtaket hvordan innkomne uttalelser til forslaget og konsekvensene av snøskuterløyper med bestemmelser har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt. Kommunens vedtak om å fastsette forskrift om snøskuterløyper kan påklages til Statsforvalteren. Grunneiere og rettighetshavere til eiendommer i løypenes influensområde, Sametinget og berørte reinbeitedistrikt, organisasjoner hvis interesser blir berørt av snøscooterløypene, nabokommuner og berørte statlige og regionale organer har klagerett på vedtaket.

Klagefristen er 3 uker.

Selve forskriftsteksten ligger vedlagt i 2 versjoner, hvor den ene versjonen markerer hvilke endringer som er gjort på teksten etter første gangs høring.

#### Prosess i etterkant av høring

I etterkant av høringen har det vært dialog med reindriftsnæringen, Forsvarsbygg, grunneiere og lokalkjente (blant annet Børselv bygdelag). På bakgrunn av denne dialogen er det gjennomført to begrensede tilleggshøringer om løypene 14A mellom Lavkavann og Gagga, løyper innenfor Porsangmoen og Halkavarre skyte- og øvingsfelt samt løype gjennom Børselv sentrum.

### **Vurdering**

#### Oppsummering av forslaget

Det foreslås et løypenett med total lengde på om lag 748 km, noe som innebærer en økning i total løypelengde med 127 km, fra dagens 621 km. I tillegg opprettes 20 km med avlastningsløyper.

Det foreslås å beholde dagens løypenett i sin helhet, ingen av dagens løyper foreslås tatt ut. Under gjengis de største forslagene til nye løyper og endringer av løyper sammenlignet med dagens forskrift:

Nye løyper som foreslås:

- Omlegging av løype 1
- Løype fra Bringnes, Treviknes, Veidnes, Olderfjorddalen hyttefelt, Salletjohka, Solrud (Ytre Billefjord), Trollholmsund, Kolvik, Lakselv hotell, Lakselv sentrum, Østerbotn, Skogende, Gjøkenes, Skoganvarre camping, Luostejok hyttegrend, Otermoen, Luovosvarri hyttefelt, Børselv sentrum.
- Interne løyper i Gaggavann hyttefelt
- Avlastningsløype for løype 23 i Børselv
- Løype fra nedrevann til løype 17 ved GP.
- Omlegging av løype 17 gjennom skytefeltet. Videreføring av løype ut på Gaggavann. Omleggingsløype rundt Stuurra Russojavri.
- Omlegging av løype i Cahpiljohk hyttefelt
- Stikkløype mellom løype 7 og 9.
- Løype mellom Gagga og Lavkavann
- Utvidelse av løype 13 ned Lakselva til Sarpula
- Omlegging av løype 15 opp Brennelva. Elva legges på land i sin helhet.
- Fri rasting på Stelletjavri (85), Loktajávri (115), Suoljávri (102), Buvrejávrrit (136) i tillegg til videreføring av eksisterende rastebestemmelser som tillater fri rasting på de fleste vann i kommunen.
- Ny tilknytning til Hammerfest kommune ved Hatter

Endringer/justeringer gjort etter høringsperioden:

Det er også gjort enkelte endringer på eksisterende og nye løypetraseer etter høringen på bakgrunn av høringsinnspill eller tilbakemeldinger fra grunneiere eller lokalkjente. Følgende endringer/justeringer er gjort (uvesentlige mindre justeringer er ikke med i listen):

- Endring av trase mellom Gagga og Lavkavann
- Endring av løypenumre i Børselv

- Endring av krysningpunkt over Fossestrandveien
- Justering av løypetrase til Sandvik
- Presisering av bestemmelser knyttet til skredfare og isforhold
- Justering av løypetrase over Cieknalisjavri.
- Justering av løypetrase vest for Livnasjavri.
- Justering av deltrase av løype 13B fra Pahdamuhkka til løypekryss vest for Rivgojavri.
- Endring av løyper og bestemmelser innenfor Halkavarre og Porsangmoen skyte- og øvingsfelt. Se omtale av dette under.
- Endring av løype gjennom Børselv sentrum
- Endring av krysningpunkt over E6 ved Skoganvarre
- Endring av løype fra Lakselv hotell til løype 13 på Lakselva
- Lagt inn mulighet for fri resting på Greinerluoppal (95) og Ládjojavri (122) langs løype 17.

Løyper som utgår:

Det anbefales at følgende utredede løyper som har vært på høring ikke tas med i forskriften:

- Løype til Børselvnes. Eneste mulige trase passerer for nært et bolighus (<30 meter) og eier ønsker ikke løype så tett inntil husveggen. Kommunedirektøren opprettholder her konklusjon fra før høring.
- Løype til Sløkevika av hensyn til reindrift. Kommunedirektøren opprettholder her vurdering fra før første gangs høring.
- Løype 31 vest for Stabbursdalen nasjonalpark av hensyn til naturmangfold, reindrift og umotorisert friluftsliv. Kommunedirektøren opprettholder her vurdering fra før første gangs høring.
- Sammenkobling mellom Suolojavri og Suoidnejavri og sammenkobling mellom Goadjinjavri og Bissojavri langs løype 20 av hensyn til reindrift. Dagens løypestruktur i området foreslås videreført. Kommunedirektøren vurderte før første gangs høring at denne løypetraseen kunne vedtas dersom reindriften ikke var negativ til løypen. Reindriften har uttalt seg negativt til løypen og dermed anbefaler kommunedirektøren at løypen ikke vedtas.

Alternativer som er valgt:

Enkelte løyper ble lagt fram i alternativer ved første gangs høring.

Kommunedirektøren anbefaler at følgende alternativer velges:

- Løype 1 mellom Olderfjord og Nordkapp: Anbefaler alternativ 1 (ny trase).
- Deltrase av løype 14 mellom Roancejavri og Vansjavri: anbefaler alternativ 1 (videreføring av dagens trase over Vansjunis).
- Deltrase av løype 20 til Suolojavri, Suoidnejavri, Justinjavri og Goadjinjavri: Anbefaler alternativ 1 (videreføring av dagens trase med foreslått justering gjennom Suoidneluoppal).
- Løype 25 mellom Ytre Leirpollen og løype Lakcajavri: Anbefaler alternativ 1 (videreføring av dagens trase).

Sikkerhet

Kommunedirektøren presiserer at Porsanger kommune har ansvar for at det tilrettelegges for trygge skuterløyper som kan brukes på en sikker måte av alle. Samtidig har brukere av løypenettet et selvstendig ansvar for egen sikkerhet.

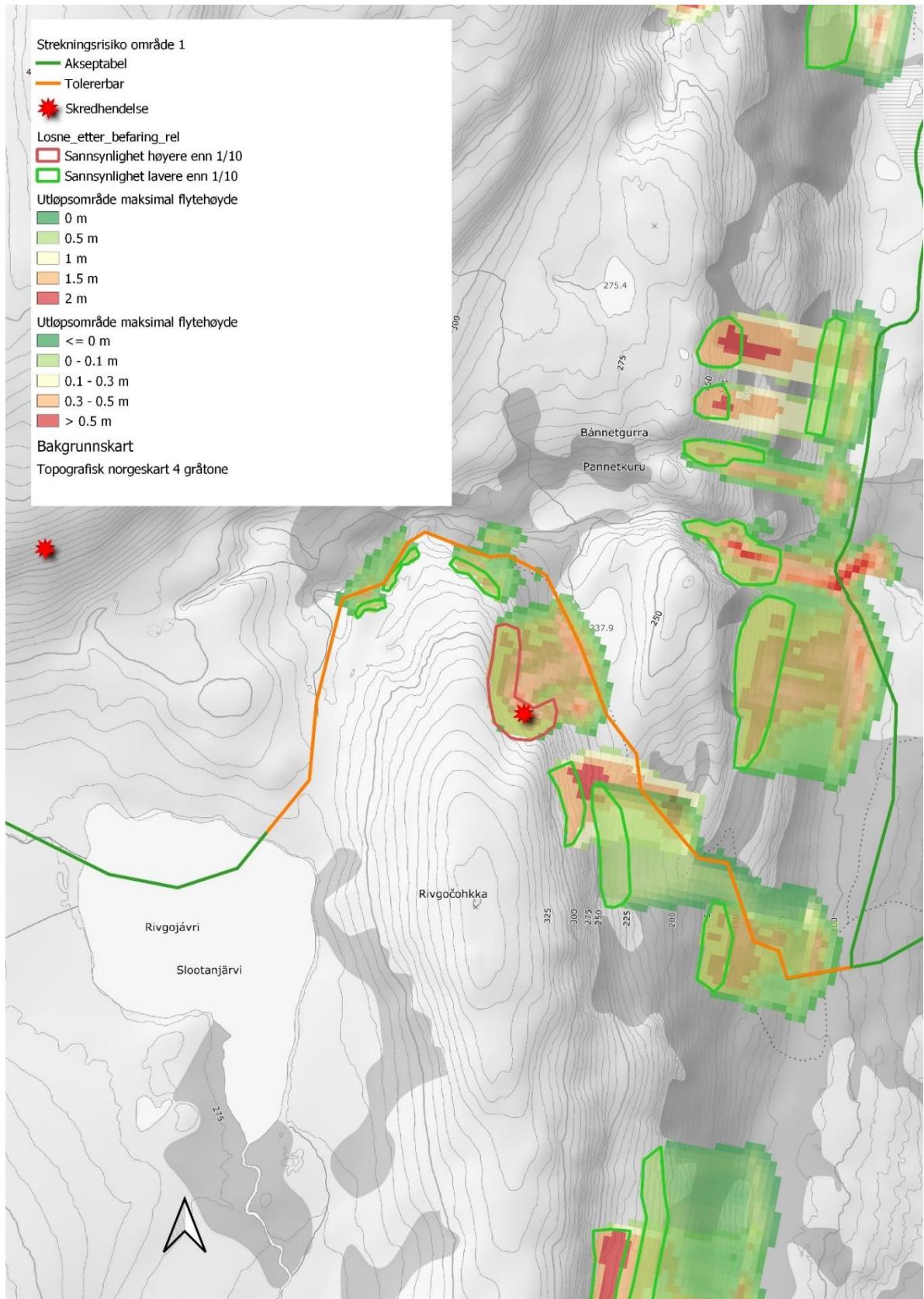
### *Snøskredfare*

Under presiseres enkelte av vurderingene gjort i forkant av høring når det gjelder snøskredfare.

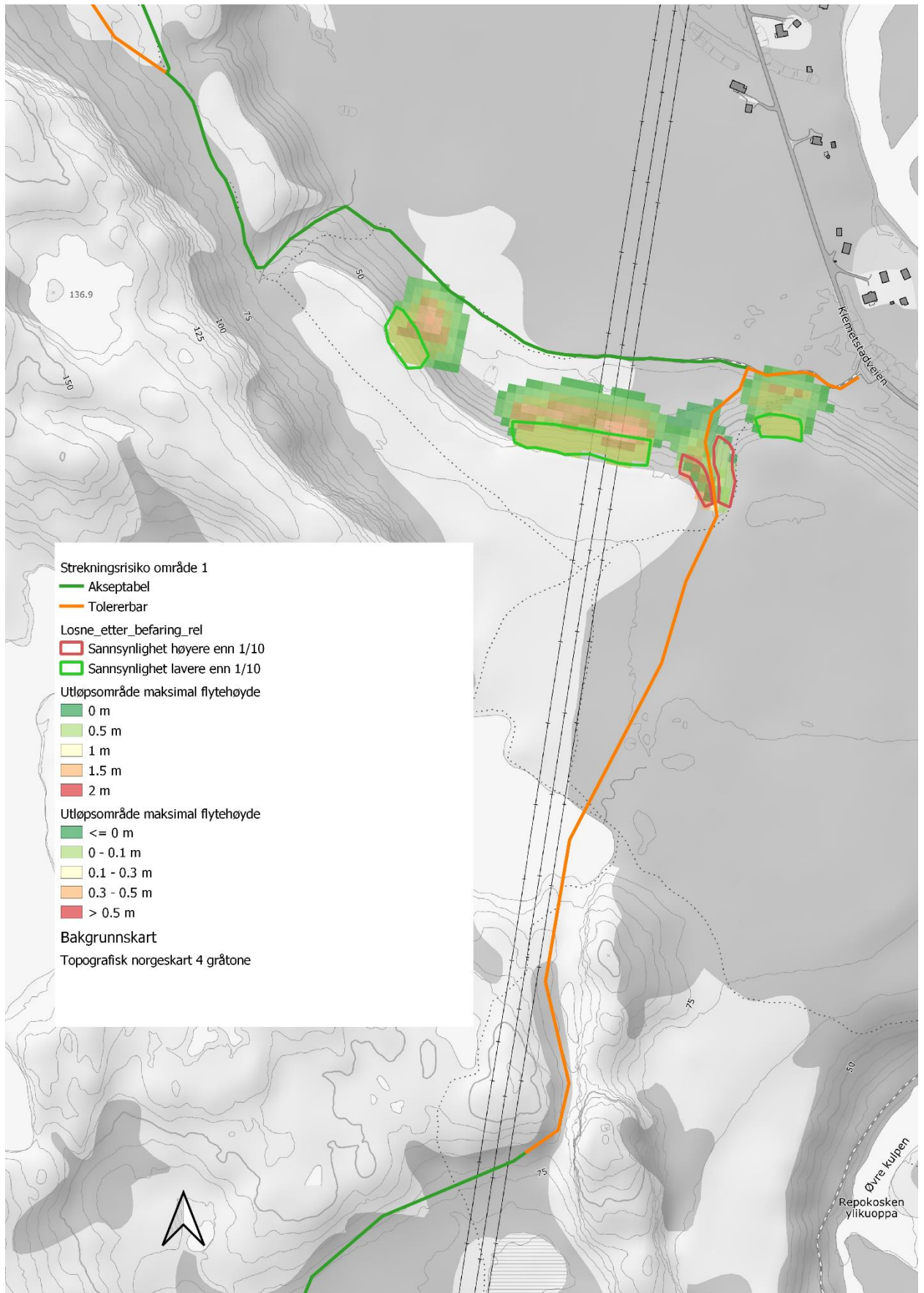
Skredfarlig terreng deles inn i løsneområder og utløpsområder. Snøskred løsner hovedsakelig i terreng brattere enn 35 grader, men avhengig av skredstørrelse kan utløpsområdene nedenfor løsneområdene være slakere enn 35 grader. Snøskutere belaster snødekket mer enn eksempelvis skiløpere, og dette gjør at ferdsel med skuter kan fjernutløse snøskred som kan løsne som flak som kan være dødelige selv ved små skredstørrelser.

Snøskuterløypene i Porsanger kommune ligger generelt sett utenfor skredfarlig terreng, med enkelte unntak. Ett av unntakene nevnes særskilt her:

Løype 13B fra Klemetstad og Padhanmukka til Uhca Vuoddojavri og deler av løype 13 skiller seg ut fra andre løyper i Porsanger kommune på dette feltet og krever spesiell oppmerksomhet. Begge løypene har stor stigning i starten av løypen og går gjennom skredterreng. Løypene er vurdert av geolog på bakgrunn av feltbefaring og modellering av skredstørrelse/utløp med gjentaksintervall (sannsynlighet). Det er tatt utgangspunkt i Statens vegvesens retningslinjer for risikoakseptkriterier for skred på veg (Håndbok N200), fordi det ikke finnes egne retningslinjer for skred på skuterløype. Løypen er videre delt inn i enhetsstrekninger på ca. 1 km hvor hver enhetsstrekning er klassifisert som enten akseptabel (ikke behov for avbøtende tiltak) eller tolererbar (behov for avbøtende tiltak). Fordi trafikkmengden langs løypen er lav (ÅDT = <200) brukes ikke kategorien uakseptabel. Tre av delstrekningene langs løypen kategoriseres som tolererbar med behov for avbøtende tiltak. De andre vurderte delstrekningene vurderes som akseptable. Det finnes to registrerte skredhendelser i dette området, begge skredene var små (størrelse 1), noe som betyr at skredet stopper i henget. Kart over strekningsrisiko med markering av kjente skredhendelser vises under:



Strekingsrisiko Pahdanmukka



Strekingsrisiko Klemetstad



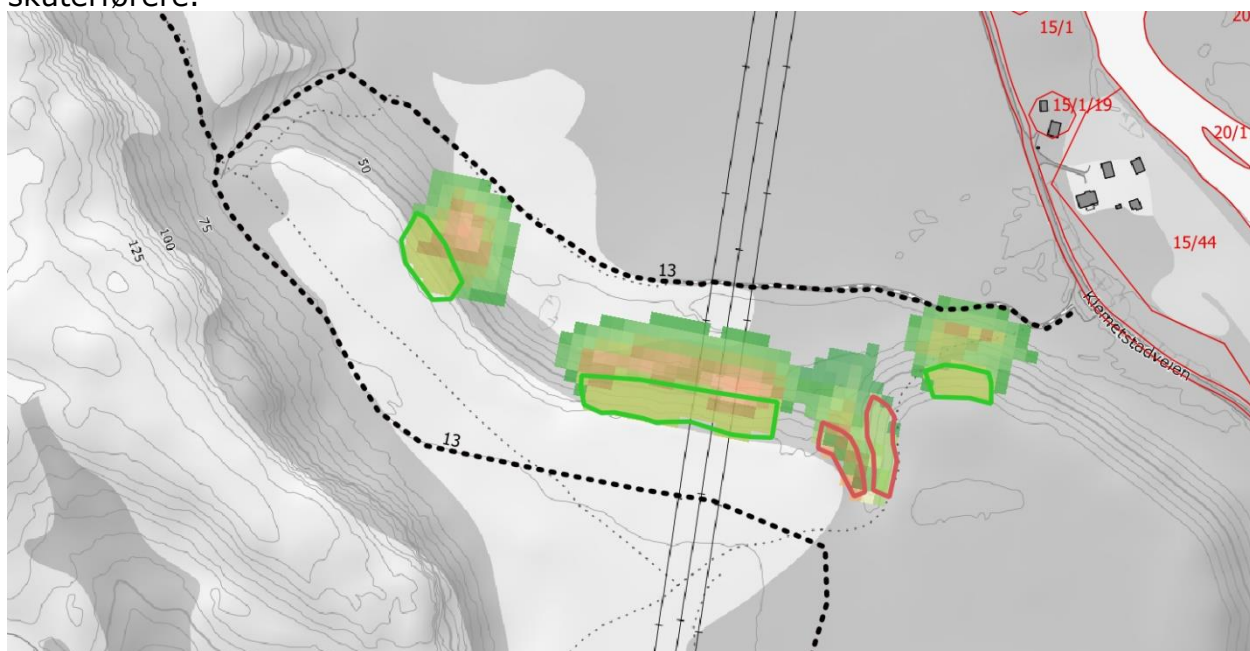


- Minimere eksponeringstid:
  - o Stikke løype lengre øst på forhøyningen under løsneområdene 4, 8 og 9 i område ved løype 13B Pahdanmukka og Meardevarri.
  - o Endre løype som går gjennom ravine ved Klemetstad.
- Minimere konsekvens:
  - o Sørge for at det er minimum 30 meters avstand mellom skuterførere i i skredterreng. Spesielt aktuelt dersom løype gjennom ravine ved Klemetstad videreføres.
- Informasjonstiltak:
  - o Skilt som opplyser om skredterreng og som oppfordrer til å lese dagens snøskredvarsel
  - o Skuterførere som kjører i skredterreng bør ha med skredutstyr og ha kjennskap til bruk av dette.
- Stenging i av løype ved høye faregrader.

Kommunedirektørens anbefaling angående skredfare for løype 13 og 13B:

Endring av løypetraser:

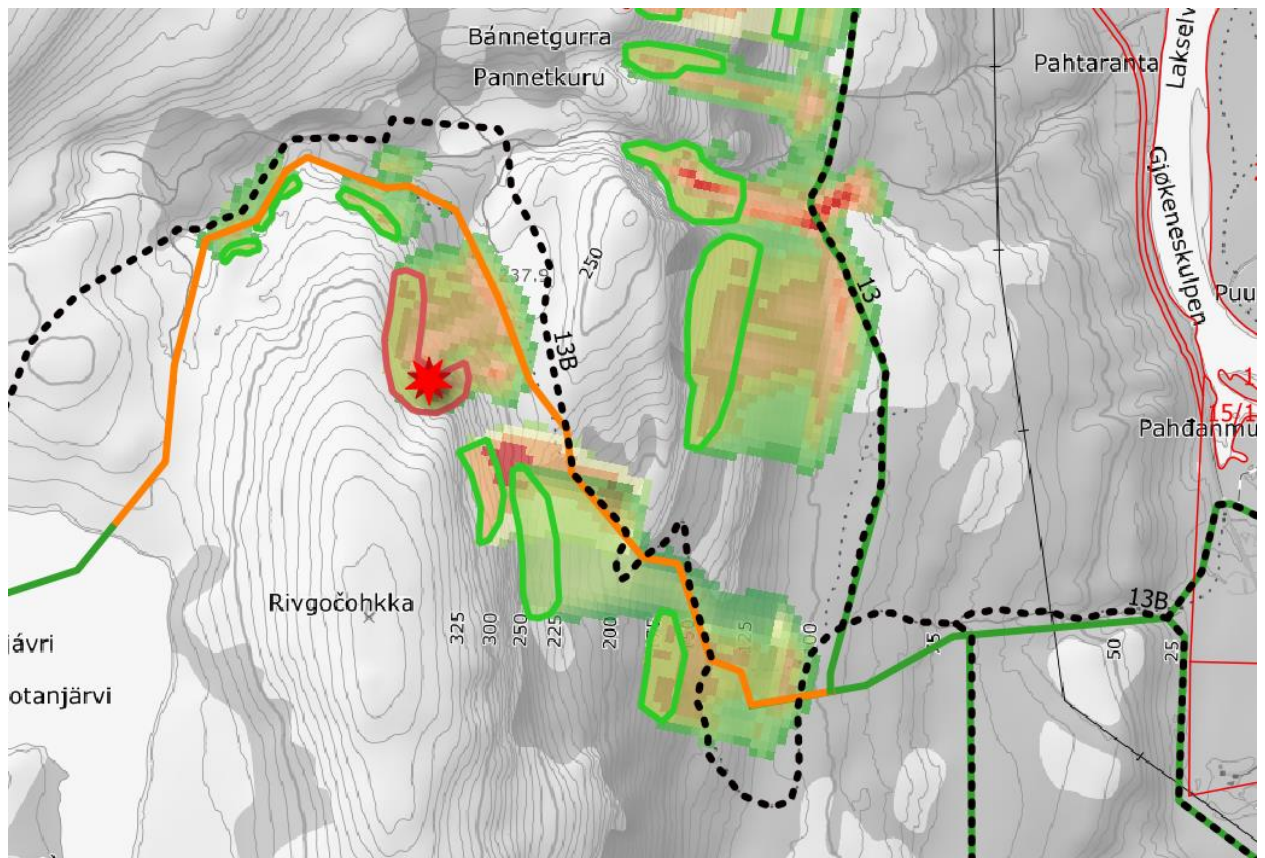
Løype gjennom ravine: Kommunedirektøren anbefaler at denne løypen flyttes som vist i kart under. Dersom løypen gjennom ravinen opprettholdes, bør det i henhold til anbefalingene fra geolog kjøres med minst 30 meters avstand mellom skuterførere.



Omlegging av løype ved Klemetstad

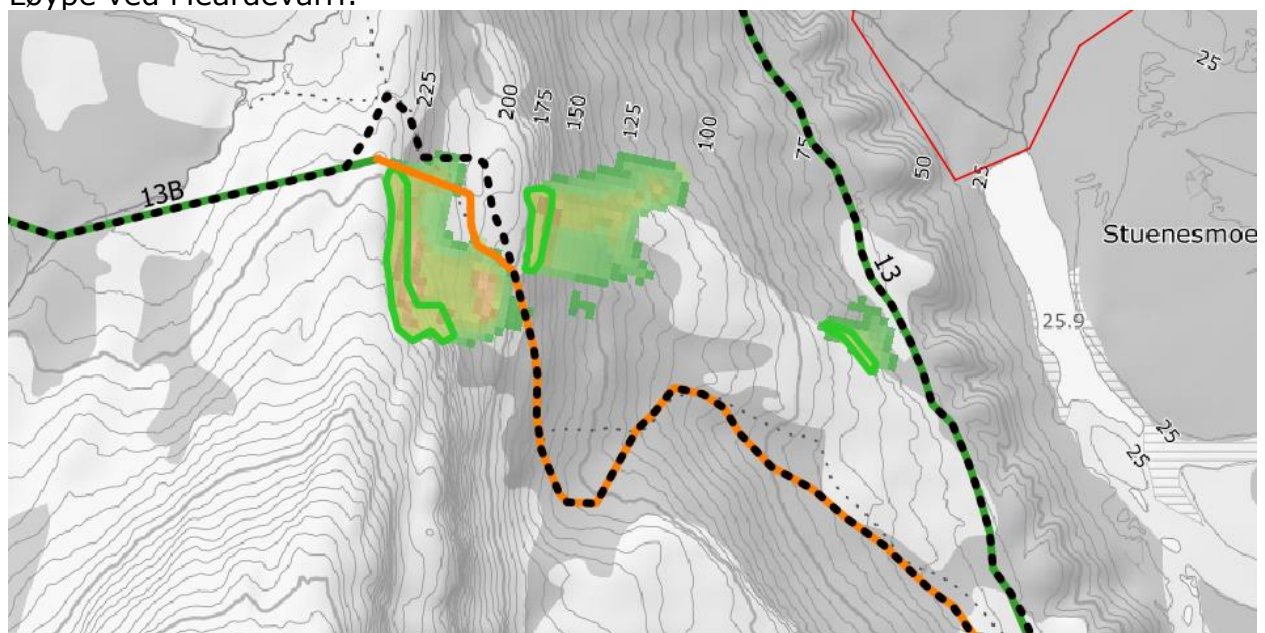
Løype under løssneområder nedenfor Rivgocohkka:

Endringer fra utredet løypetrase vises med stiplet linje. Det påpekes at store deler av endringene er gjort i samråd med lokalkjente og samsvarer med den reelle traseen som brukes i dag.



Omlagging/detaljering av løype under Rivgočohkka. Endringer fra utredet løypetrase vises med stiplet linje.

Løype ved Meardevarri:



Det anbefales at løypen flyttes noe lenger øst nedenfor løsneområdet.

Informasjonstiltak:

Kommunedirektøren anbefaler at det settes opp skilt som opplyser om skredfare, skredfarevarsel og anbefaling om avstand mellom skuterfører gjennom skredterreng.

Stenging av løyper:

Kommunedirektøren vil vurdere om det er behov for stenging av løyper ved høye faregrader. Dette kan spesielt være aktuelt i situasjoner med store nedbørmengder fra vest, vedvarende svake lag i snødekket eller ved mildvær. Rutiner for stenging bør nedsettes i egne rutiner for drift av løypenettet.

Kjøring ut av løype:

Det ble nylig [observert snøskred](#) fra sørsiden av Vuoddovarri. Skuterløypen vises i nedre bildekant.



Sørlige heng er spesielt utsatt for akkumulering av snø fordi nedbør og byggevær ofte kommer fra nord-vest. Det kan sees skuterspør i nærheten av skredet. Kjøring ut av løypen i dette området vurderes som potensielt svært risikofyllt, og særlig dersom dette gjøres av skuterførere uten skredkompetanse under forhold med høy skredfare. Kommunedirektøren anbefaler at det ikke tillates kjøring ut av løypen langs strekninger med tolererbar strekningsrisiko i dette området. Følgende presisering i §6 foreslås.

- (2) Langs følgende løyper/strekninger er det ikke tillatt å kjøre ut fra løypen for å raste:  
Løype 13B Mellom løypekryss ved løype 13 mot Sarpula og løypekryss vest for Rivgojávri med unntak av kjøring ut på Rivgojávri iht §6 tredje ledd.  
Løype 13B – delstrekning under løsneområde nord for Meardevarri.

#### *Usikker is*

Løypene går over flere vassdrag med potensiell usikker is. Flere av disse vassdragene eksisterer det mye lokal erfaring på å håndtere på en sikker måte, eksempelvis løyper over Gaggavann. Områder med råkproblematikk stenges av eller merkes særskilt.

Det opprettes ny løype på Lakselva og her har det ikke tidligere har vært skuterløype, noe som gjør at det finnes mindre erfaring og kunnskap om forholdene langs denne traseen. Traseen er drøftet med flere lokalkjente, og skal i utgangspunktet være trygg, men det er viktig at kommunen sørger for at isforholdene overvåkes før og underveis i skutersesongen og at løypen stenges i god tid før isen blir usikker. Det bør opprettes et system for rapportering av isforhold. Rutiner for dette bør fastsettes i egne retningslinjer.

#### *Trafikksikkerhet og myke trafikanter*

Det er gjort individuelle vurderinger av trafikksikkerhet for hver enkelt løype, og dette er omtalt i høringsdokumentene. Det er fastsatt fartsgrenser der løypene går i nærheten av utfartsområder/skiløyper og bolig- og fritidsbebyggelse.

Det kan oppstå uønsket og ulovlig kjøring på eksempelvis brøytet offentlig veg eller gang- og sykkelveg i nærheten av løypenettet. Dersom dette skjer, bør det vurderes fysiske tiltak, økt kontrollvirksomhet eller i ytterste konsekvens stenging av løyper.

Det foreslås en rekke nye kryssinger av offentlig vei. Alle disse kryssingspunktene må opparbeides iht. Statens vegvesens veileder. Alle veikryssinger er godkjent av veieier (Statens vegvesen, Troms og Finnmark fylkeskommune og Porsanger kommune).

#### Skilting og merking

Det må settes opp skilt der det er nedsatt fartsgrense, rasteforbud, farlig is, snøskredfare, skiløype mm. Enkelte områder som er avstengt for trafikk av sikkerhetsmessige hensyn må merkes særskilt. En skiltplan for skuterløypenettet er under utarbeidelse.

#### Forsvaret

Forsvaret kom med en rekke innspill til foreslått løypenett innenfor Porsangmoen og Halkavarre skyte- og øvingsfelt under første gangs høring. Kommunedirektøren har hatt dialog med Forsvarsbygg i etterkant av høringen og alle innspillene til Forsvarsbygg er ivaretatt i forslaget.

Følgende endringer er gjort på skuterløyper i skytefeltet etter første høringsrunde:

- Justering av fartsgrenser
- Presisering av løypenettet som en prøveordning med årlig evaluering.
- Presisering av mulighet for stenging av løypenettet ved behov og av hensyn til sikkerhet.
- Lagt inn mulighet for omdirigering av trafikk langs Stuorra Russojavri.
- Justering av trase for løype 17
- Justering av trase for løype 13C mellom Nedrevann og løype 17

Forsvarsbygg er grunneier og fester innenfor militært område, og forutsetning for samtykke fra Forsvarsbygg er at innspillene til Forsvarsbygg ivaretas.

Forsvaret har satt som forutsetning for videreføring av løype 15 at det ikke gis dispensasjoner for kjøring gjennom Martinskaret. Kommunedirektøren anbefaler at dette etterkommes og at det ikke gis dispensasjoner for kjøring gjennom Martinskaret.

## Reindrift

Kommunen har mottatt få motforestillinger fra reindriften mot løypenettet som har vært på høring og kommunedirektøren anser reindriftingshensynet som godt ivaretatt. Det påpekes likevel at reindriften fortsatt har klagerett, og at det derfor kan komme inn klager som ikke har blitt varslet på forhånd.

Det er et absolutt krav i nasjonal forskrift § 4a at løypene ikke skal «være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften». Reindriftingsinteressene står derfor i en særstilling ved etablering av snøskuterløyper. Løyper som virker inn på reindriftings sårverdiområder og minimumsområder vil normalt anses å være til vesentlig ulempe for reindriften. Reindriftings arealbruk er ikke statisk, og endringer i beitetilgang, snøforhold med videre kan medføre store endringer i arealbruk i enkeltår eller over tid. Statsforvalteren har uttalt at det vil legges stor vekt på reindriftings egne uttalelser om hva som anses å medføre vesentlig skade eller ulempe.

Statsforvalteren uttalte følgende i sin forhåndsuttalelse: «Hvorvidt løyper i særverdi eller minimumsområder er til vesentlig skade eller ulempe for reindriften, vil være en skjønnsmessig vurdering. Det må tas forbehold om at reinbeitedistriktets planer og arealkart ikke er oppdaterte. Kommunen må derfor se hen til reindriftingsnæringens innspill i høringsprosessen. Om en løype er til vesentlig skade eller ulempe vil spesielt gjelde der reindriften selv går imot løyper og der det kreves at kommunen fastsetter avbøtende tiltak for å unngå konflikt.»

Dette betyr at dersom kommunen vedtar løyper i strid med negativ uttalelse hvor det påpekes at løypen virker negativt inn på et særverdiområde innenfor beitetiden, er det stor sjanse for at en eventuell klage vil bli tatt til følge av Statsforvalteren. Statsforvalteren har uttalt muntlig til kommunen at dersom en klage fra et reinbeitedistrikt fører fram og løypen anses å være til vesentlig skade eller ulempe, vil dette føre til at hele forskriften oppheves og sendes tilbake til kommunen for ny behandling. Dette vil da sette arbeidet tilbake og føre til behov for ny høringsrunde, og muligheter for nye klager fra de som blir påvirket av løypenettet. En slik prosess kan trekke ut i tid og kan i ytterste konsekvens føre til at Porsanger kommune i en periode står uten et gyldig løypenett.

Med bakgrunn i dette anbefaler kommunedirektøren at det tas hensyn til negative uttalelser fra reindriften og reindriftingsmyndighetene (Statsforvalteren) for å unngå konflikt.

Følgende løyper anbefales tatt ut av forskriften av hensyn til reindrift:

- Avstikker fra løype 27 til Sløkevika
- Foreslått sammenkobling mellom Suoljávri og Suoidnejávri og sammenkobling mellom Goadjijnjávri og Bissojávri langs løype 20. Dagens løypestruktur i området foreslås videreført.
- Løype 31 vest for Stabbursdalen nasjonalpark (se eget avsnitt om denne løypen).

### *Løype mellom Gagga og Lavkavann*

Kommunedirektøren har arbeidet mye med løype mellom Gagga hyttefelt og Lavkavann i etterkant av første gangs høring.

Foreslått løype berører reinbeitedistrikt 17 som er et felles vinterdistrikt bestående av sommerdistriktene 14, 14A og 13. Reineiere i distrikt 17 som har sommerbeite innenfor distrikt 14A er den gruppen som har interesser i området, og derfor har dialogen rundt denne løypen gått via distrikt 14A. Merk at det formelt er distrikt 17 som har klagerett på forskriftsvedtaket.

Reindriften uttalte seg negativt til det første forslaget til løypetrase mellom Gagga og Lavkavann pga. mulig fragmentering av beiteområde og forstyrrelser.

Kommunedirektøren har i etterkant av høringsuttalelsen hatt dialog med distriktet. Kommunedirektøren tydeliggjorde at denne løypetraseen er sterkt ønsket fra kommunen sin side og det ble under møtet diskutert alternative traseer. Reindriften uttalte under møtet at de kunne akseptere at løypen gikk parallelt med E6. Det ble enighet om at kommunen skulle se nærmere på om det kunne være mulig å legge løypen parallelt med E6 langs hele traseen og sende ut revidert forslag på høring. Denne løsningen ble i etterkant av møtet drøftet med lokalkjente og det ble konkludert med at det ikke er mulig å legge løypen parallelt med E6 langs hele traseen. I revidert høringsforslag ble traseen flyttet så langt vest for Luovosvarri som praktisk mulig.

Reindriften uttaler seg negativt til også dette nye forslaget, spesielt fordi høydedraget over Luovosvarri ikke blir spart for potensielle forstyrrelser.

I etterkant av uttalelsen ble distriktsleder kontaktet per telefon for en siste drøfting av løypetraseen. Det ble under samtalen løftet inn et siste alternativ, hvor løypen legges østover og utenfor høydedraget ved Luovosvarri - Dollasainjunni i sin helhet. Distriktsleder indikerte at dette var en akseptabel løsning og kommunedirektøren informerte om at dette forslaget kunne bli løftet inn for vedtak. Kommunedirektøren anbefaler forslaget for vedtak og mener med dette at reindriftshensynene er godt nok avklart. Det påpekes at berørt reinbeitedistrikt fortsatt har klagerett på vedtaket.

Kommunedirektøren foreslår videre at administrasjonen fører tett dialog med reindriften om denne løypen og følger opp med stenging på kort varsel dersom dette er nødvendig. Kommunedirektøren foreslår at brukere av løypen gjøres spesielt oppmerksom på disse forholdene gjennom aktive informasjonstiltak og oppfordringer om å følge løypetraseen.

### Naturmangfold og verneområder

Statsforvalteren er negativ til enkelte av løypene som Porsanger kommune foreslår (løyper i høyfjellsområdet Halkavarri-Gaissene og i våtmarksområde sør for Luostejohka) og det varsles klage på to av løypetraseene: løype 14 over Cieknalisjavri og løype 31 vest for Stabbursdalen nasjonalpark.

#### *Løype 14 over Cieknalisjavri.*

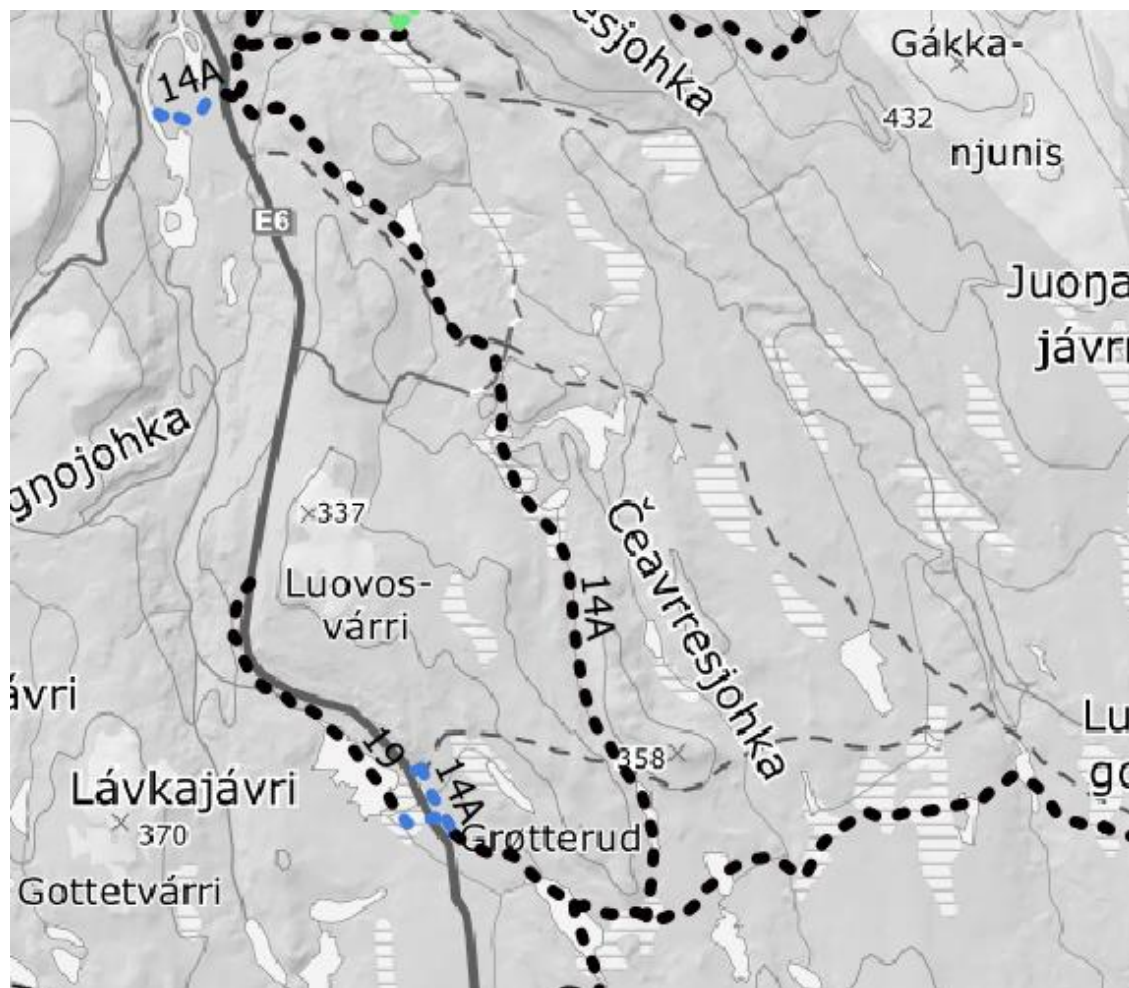
Det gjelder et absolutt forbud mot opprettelse skuterløyper i verneområder, jf. nasjonal forskrift § 4a fjerde ledd. Dagens løype 14 over Cieknalisjavri ligger innenfor grensen til Stabbursdalen nasjonalpark fordi skuterløypen av ukjente årsaker ikke ble hensyntatt da nasjonalparken ble utvidet i 2001. Kommunen ønsker at løypen fortsatt skal følge dagens trase og ba derfor Statsforvalteren om å vurdere om grensen for Stabbursdalen nasjonalpark kunne endres. Statsforvalteren har vurdert saken og bedt vernemyndighetene om å endre nasjonalparkgrensen slik at kjøring langs dagens trase vil bli mulig. Endring av nasjonalparkgrensen vil

imidlertid ikke skje før kommunens sluttbehandling av løypeforskriften, og det er derfor på nåværende tidspunkt forbudt å videreføre løypen langs dagens trase. Dette medfører at løypen må flyttes ut av nasjonalparken. Det vil være mulig å endre løypen tilbake til opprinnelig trase etter at nasjonalparkgrensen eventuelt er endret, men tidsrammen for når dette vil skje er uviss.

#### *Løype 31 vest for Stabbursdalen nasjonalpark*

Statsforvalteren varsler klage på denne løypen av hensyn til reindrift, naturmangfold og friluftsliv. Kommunedirektøren anbefaler at løypen tas ut av forskriften. Se omtale av denne løypen under.

#### Vurdering av ny trase av løype 14A mellom Gaggaområdet og Lavkavann



Deler av løype 14A er ikke vurdert opp mot utredningstema i nasjonal forskrift. Forslaget som foreligger til vedtak omfatter en ny trase mellom Ceavresjavri og til kryss ved løype 19 øst for Stuorra Lavkajavri. Under følger kort vurdering av ny trase av løype 14A.

#### *Reindrift*

Se omtale av reindrift over.

#### *Naturmangfold*

Statsforvalteren påpeker at løypen påvirker et Brushanehabitat og et [Storfuglhabitat](#). Det vurderes at Brushanehabitatet ikke blir negativt påvirket av foreslått løype.



Storfuglhabitat: Området er generelt egnet som Storfuglhabitat, da det er barskog i deler av dette området. Det er ikke registrert spillplasser i området, men kartlegging er mangelfull. Det er mest sannsynlig at tiurleik foregår helt på slutten av skutersesongen og dette er perioden som er mest sårbar for forstyrrelse. Med bakgrunn i at plassering av løypen har sammenheng med tungtveiende hensyn til reindrift, vurderes det at det at løypen vil ha akseptabel innvirkning på Storfuglhabitatet i området. Det er også lagt vekt på at arten regnes som livskraftig.

Etter vår vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet jf. naturmangfoldloven (nml.) § 8. Samlet belastning på økosystemet i dette området vurderes som lav, jf nml. § 10. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9. Nml. § 11 om kostnader ved miljøforringelse og § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder kommer ikke i spill.

Friluftsliv: Løypen ligger innenfor større område som er kartlagt som viktig for friluftslivet. Stort turområde som brukes både sommer og vinter. Området brukes til jakt og fiske, tur og rekreasjon. Luostejohka er et populært mål for sportsfiske om sommeren. Mye av bruken av området vinterstid er avhenger av bruk av snøskuterløypa. På bakgrunn av at verdsettingen av området vinterstid er basert på skutertransport inn til friluftsområdet vurderes det at friluftslivet ikke tar skade av løypen. Det vurderes at løypeforslaget ikke vil påvirke friluftslivet negativt.

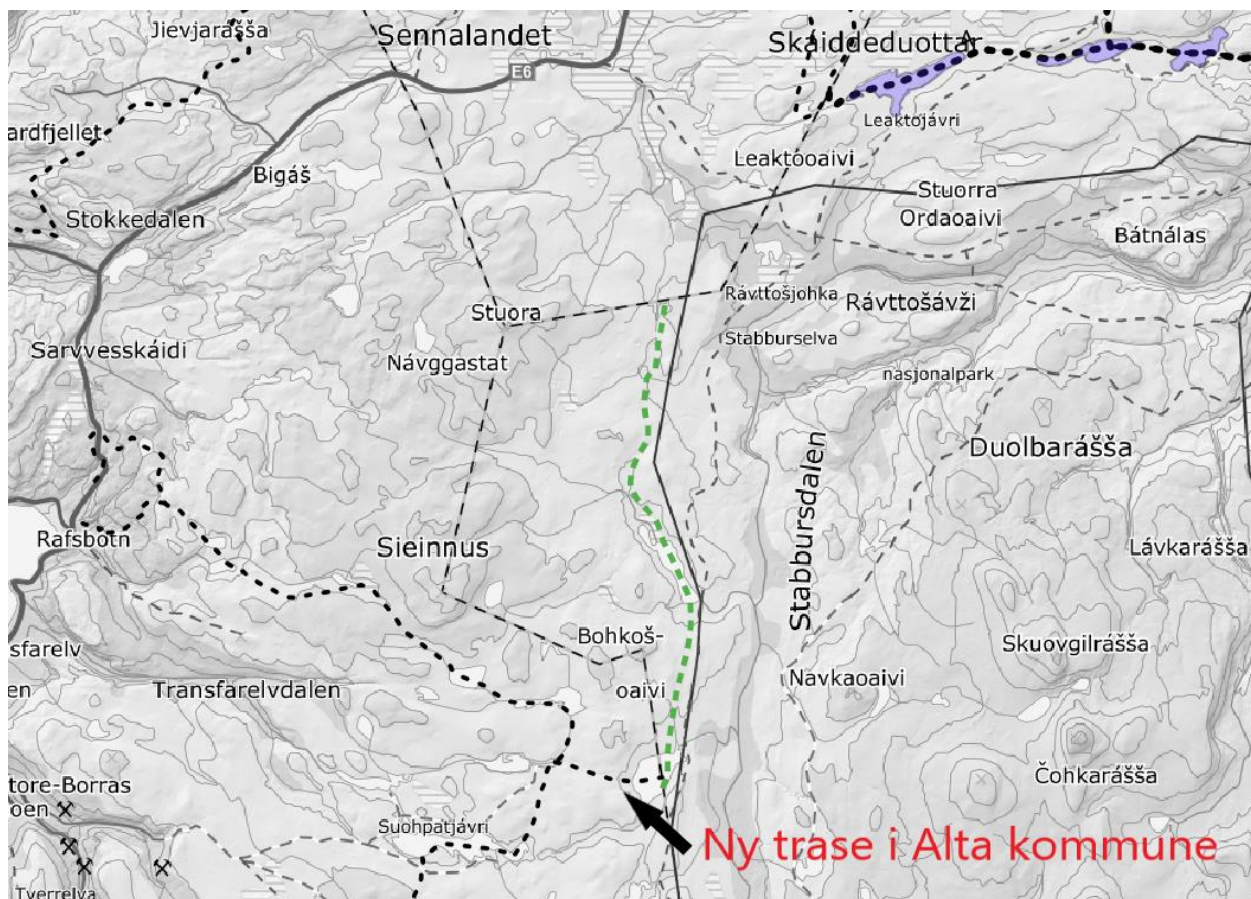
Kulturminner og landskap: Løypen vil ikke ha innvirkning på landskap eller kulturminner.

Sikkerhet: Foreslått løypetrase har ingen større sikkerhetsutfordringer.

Bolig og hytteområder: Ny del av trase påvirker ikke bolig- eller hytteområder.

Det vurderes samlet at løypen kan vedtas.

## Løype 31 vest for Stabbursdalen nasjonalpark



Løype vest for Stabbursdalen markert i grønt

Denne løypen har vært etterspurt og kommunen har mottatt flere høringsuttalelser fra personer og næringsaktører som ønsker at løypen skal etableres og som ønsker at traseen skal føres videre gjennom Hammerfest kommune og kobles på løypenettet på Porsangerhalvøya og mot Hammerfest. En sammenkobling av nordlig og sørlig løypenett vil medføre behov for å opprette 32 km med ny løype, 20 km i Porsanger, 4 km i Alta og 8 km i Hammerfest. Alta kommune har vedtatt løype mellom Ramlevannet og til kommunegrensen ved Ruhkojavri som markert i kartet over. Løype mellom Ruhkojavri og kommunegrense mot Hammerfest har vært på høring. Statsforvalteren varsler i sin høringsuttalelse at de vil klage på kommunens forskriftsvedtak dersom denne løypen vedtas. Bakgrunn for varsel om klage er naturmangfold (hensynet til fjellrevens økologiske funksjonsområde), reindrift og umotorisert friluftsliv.

Fjellreven har status som kritisk truet i Norsk rødliste og er gitt et særskilt vern som prioritert art etter naturmangfoldloven. Også fjellrevens økologiske funksjonsområde inkludert tidligere benyttede hi er gitt beskyttelse. Statsforvalteren uttaler: «Området hvor løypa foreslås er del av fjellrevens økologiske funksjonsområde og er trolig det område vest for Porsangerfjorden som har størst potensiale for reetablering nå som bestanden i Finnmark er i ferd med å ta seg opp igjen. Flere hilokaliteter influeres av løypa.» Statsforvalteren konkluderer på følgende måte: «Etter vår vurdering vil det dermed ikke være i tråd med prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning jf. naturmangfoldloven § 10 å åpne opp for nye forstyrrelseskilder i dette inngrepsfrie funksjonsområdet.»

Statsforvalteren uttaler følgende om reindriftshensynet: «Løypa vil, etter vår vurdering og med bakgrunn i innkomne høringsuttalelser fra reindriften, være til vesentlig skade og ulempe for reindriften og dermed i strid med forbudsbestemmelsen i nf. § 4a. Foreslått ny løype 31 går langsmed de mest sentrale flytteleiene på vestsiden av Porsangerfjorden. Store deler av reinflokkene i reinbeitedistrikt 16 flytter her. Det samme gjør reinbeitedistriktene Gearretnjårga, Fiettar, og Fálá. Tidsrommet flyttingen pågår sammenfaller med tiden med desidert størst trafikk i løypene. Løypa vil kunne virke inn på flytteleiene i den mest sårbare tiden på året. Mange flokker flyttes samtidig, der reiene hele tiden må ta hensyn til naboflokker på flytting. Dersom forstyrrelser under flytting fører til sammenblandinger, vil dette ha store ulemper for reindriften. Reinen er sårbare for forstyrrelser på seinvinteren/våren når dyra har redusert kondisjon og simlene går drektige. Skilling av flokkene vil derfor vanskelig la seg gjøre av hensyn til dyrevelferden. Midlertidig stenging av løypa vil kreve omfattende kontakt med mange berørte siidaer for at det skal virke etter hensikten. Dette vil etter vår erfaring i prinsippet ikke være gjennomførbart.»

Umotorisert friluftsliv vil også påvirkes gjennom opprettelse av løypen. Området er i dag et relativt inngrepsfritt område som blant annet benyttes av reiselivsaktører, Alta folkehøyskole og privatpersoner fordi området har lite inngrep og er relativt støyfritt. Statsforvalteren uttaler: «Etter vår vurdering finnes ingen store, sammenhengende områder med de samme friluftslivskvalitetene i Porsanger kommune som kan erstatte området løype 31 foreslås lagt igjennom.».

Kommunedirektøren konkluderer med at en opprettelse av løype 31 vil være konfliktfylt og at opprettelse av løypen ikke kan anbefales. Kommunedirektøren anbefaler at konfliktfylte løyper unngås for å sikre at kommunen har en rettskraftig løypeforskrift til skutersesongen 2021/2022.

#### Samtykke fra grunneiere

Etter motorferdselsforskriftens §4a kan ikke skuterløyper vedtas før grunneier har samtykket. Kommunedirektøren har innhentet nødvendige samtykker fra samtlige grunneiere som er berørt av forskriften. Enkelte av grunneierne har ikke ønsket motorferdsel over sin eiendom, og i disse tilfellene har vi justert skuterløypen slik at eiendommen ikke berøres.

Enkelte av grunneierne har stilt vilkår for sine samtykker:

Forsvarsbygg sitt grunneiersamtykke er gitt under forutsetning av at forsvarets innspill ivaretas i kart og bestemmelser til forskriften. Dette betyr at kommunen må innrette seg et forsvarets innspill for å ha hjemmel til å vedta skuterløyper over eiendom som Forsvaret enten eier eller fester. Disse forutsetningene beskrives mer utfyllende over.

Avinor aksepterer løype sør for flyplassen under forutsetning av at Kommunen aksepterer ansvar for materiell skade på innflygningslys og gjerde som kan oppstå som følge av ferdsel over eiendommen. Løypen går mellom to innflygningslys med 15 meters klaring på hver side. Det er fartsgrense på 30 km/t og forbud mot stopp langs løypa og forbud mot kjøring ut av løypa. Lyspunktene skal merkes med refleks. Det foreslås at løypen avgrenses ytterligere med sperrebånd som markerer tydelig at det ikke er tillatt å kjøre ut av løypen. Med bakgrunn i plassering og avbøtende tiltak anser Kommunedirektøren risiko for materiell skade på innflygningslys som minimal. Det er i utgangspunktet fører som har ansvar ved materiell skade og slike skader vil i utgangspunktet dekkes av førers

ansvarsforsikring. Kommunedirektøren har avklart med Avinor at ytterligere grenseoppgang rundt ansvarsforhold kan gjøres på et senere tidspunkt og før løypen åpnes for ferdsel.

Løype 26 i Brenna passerer over to grunneiendommer og et bolighus ved nedre del av løypen. Denne traseen er det eneste alternativet for løype fra Brenna og løypen har gått langs denne traseen i lengre tid. Løypen benyttes av fastboende i Brenna og hytteeiere ved Stuorra Ailegasjavri. Grunneier opplever problemer med villparkering langs privat vei ved løypestart som skal ha oppstått etter kommunen sluttet med brøyting langs den kommunale veien nedenfor. Dette har videre ført til utfordringer med brøyting som følge av skuterferdsel på veien når den ikke er brøytet. Grunneier setter som forutsetning for videre løype over sin eiendom at det bidras til opprettholdelse av veien (brøyting, skilting av parkering forbudt og grusing). Kommunedirektøren anerkjenner grunneiers utfordringer knyttet til denne løypen. Kommunedirektøren ønsker ikke å ta endelig stilling til de praktiske sidene av en slik løsning på nåværende tidspunkt, men forutsetter at løypen ikke kan åpnes før en akseptabel løsning er på plass. Kommunedirektøren vil gå i dialog med grunneier og eventuelt hytteeiere og Brenna bygdelag for å få på plass en løsning.

I tillegg har enkelte private grunneiere satt begrensninger på fartsgrense, løypebredde, rasting og varighet for samtykke mm.

#### Forslag til nye løyper som er kommet inn i høringen

Det er kommet inn en rekke forslag til nye løyper i høringen. Felles for disse forslagene er at de krever utredning og høring og at forslagene derfor ikke kan tas med i forskriften i denne omgang. Kommunedirektøren foreslår at større endringer og forslag til nye løyper som ikke har vært på høring eventuelt utredes på et senere tidspunkt dersom dette ønskes prioritert fra kommunestyrets side. Se oversikt over innkomne høringsuttalelser i vedlegg til saken.

#### Åpning av nye løyper

Enkelte av de nye løypene vil kunne åpnes vinteren 2021 mens andre traseer vil måtte avvente åpning fram til eksempelvis krysningspunkt over offentlig veg er etablert eller nødvendig merking er satt opp. Kommunedirektøren vil informere om hvilke løyper som kan åpnes vinteren 2021 og hvilke løyper som må vente. Løypeforskrift vil gjelde sammen med gammel løypeforskrift fram til sistnevnte oppheves 19. juni 2021.

#### Bestemmelse om hensetting av Gompi

Statsforvalteren har uttalt at hensetting av Gompi i utgangspunktet ikke er tillatt (Statsforvalterens tolkning av motorferdselsloven og plan- og bygningsloven). Bestemmelsen i Porsanger kommunes forskrift er derfor kun en presisering av Statsforvalterens tolkning av regelverket og en videreføring av bestemmelsen fra kommunens rasteforskrift. Det er kommet inn høringsinnspill fra enkelte privatpersoner som ønsker at denne bestemmelsen skal tas ut av forskriften. Kommunedirektøren vurderer at det ikke vil ha juridiske eller vesentlige praktiske konsekvenser om denne bestemmelsen tas ut av forskriften. Dersom bestemmelsen skal tas ut må følgende endring tas inn i vedtaket:

*§9 om forbud mot hensetting av Gompi, bu, campingvogn eller annet byggverk tas ut av forskriften og bestemmelsene i forskriftsteksten omnummereres.*

#### Løype opp Brennelvdalen

Løype 15 opp Brennelvdalen er flyttet opp på land i sin helhet. Nedre del av dagens løype på elva har sikkerhetsutfordringer knyttet til åpne råker gjennom vinteren og disse områdene unngås nå i sin helhet. Øvre del av løypen fra Petäjäläaatas – Furuflaten og sørover til Rochi er også flyttet opp på land og vil gå parallellt med elva. Problematikken langs denne delstrekningen er i hovedsak knyttet til overvann og dermed dårlig fremkommelighet. Det kan også være sikkerhetsutfordringer i dette området, da spesifikt knyttet til skuterførere som i stor fart og uforvarende kjører inn i områder med overvann og dermed får «plutselig» stans. Det er muligheter for å avvike fra kartfestet trase med inntil 15 meter, noe som gjør at løypen kan legges om ved behov. Eksempelvis går løypen langs denne delstrekningen over enkelte kuler hvor det kan være dårlig sikt. I disse områdene kan løypen stikkes langs elva.

#### 15-metersregelen

Løypene kan fravike med inntil 15 meter fra kartfestet trase. Dette kommer frem av [rundskriv T/1-96 og brev fra Miljødepartementet datert 14.10.1997.](#)

Kommunen ønsker i utgangspunktet å kunne fravike fra løypene med inntil 30 meter, men på bakgrunn av begrensningene nevnt ovenfor foreslår Kommunedirektøren at ordlyden i §8 første ledd blir slik:

*«Løypene skal stikkes i tråd med kartfestet trase, men kan avvike med inntil 15 meter der det er nødvendig for å sikre en funksjonell og sikker løypetrase».*

Videre vil denne avviksregelen være innskrenket til 7,5 meter gjennom Olderfjord sentrum på bakgrunn av krav fra grunneiere.

#### **Økonomiske konsekvenser**

##### Kostnader knyttet til merking av løyper og opparbeidelse av krysningpunkter

Løypeforskriften vil medføre behov for skilting av blant annet fartsgrenser, ferdelsrestriksjoner og andre forhold, samt etablering av krysningpunkter iht. Statens vegvesens veileder. Kostnadene knyttet til dette er utredet og vil grovt regnet beløpe seg til 1,7 millioner kroner hvorav 740 000 kr av denne summen vil gjelde kostnad til opparbeidelse av krysningpunkter. Når det gjelder skilt har kommunedirektøren tatt utgangspunkt i Statens vegvesens anbefalinger for utforming og standardpriser for trafikkskilt med metallstang og fundament.

Utgangspunkt for kostnadsoverslag er at kommunen kjøper inn kvalitetsmateriell og bruker entreprenør på opparbeidelse av krysningpunkt og oppsett av skilt på og ved offentlig veg. Det er antakeligvis mulig å gjennomføre deler av jobben på en billigere måte, eksempelvis ved bruk av billigere materialer og eventuelt mer dugnadsbidrag fra lag og foreninger mot at kommunen dekker faktiske utgifter. Det presiseres dog at arbeid på offentlig vei uansett må gjennomføres av profesjonell aktør og at Porsanger kommune er ansvarlig for skilting og merking. Kommunedirektøren anbefaler at skilting og merking gjøres på en holdbar måte slik at senere vedlikeholdskostnader holdes nede.

##### Kostnader knyttet til drift og vedlikehold

Statens vegvesen og Troms og Finnmark fylkeskommune forutsetter at brøytekanter ved krysningpunkter over offentlig veg tas ned for å opprettholde frisikt. I tillegg må kommunen sørge for at dette også følges opp langs kommunale

veier. Dette vil medføre ekstrakostnader. Kommunedirektøren vil utrede denne kostnaden og dette vil legges inn som tiltak før neste års budsjettbehandling.

Videre har Porsanger kommune kostnader knyttet til drift av løypenettet gjennom sesongen. Av egne ansatte anslås det at det går med 50% av en full stilling mellom desember og mai hvert år til drift av løypenettet. I tillegg er det unntaksvis behov for å bruke egne ansatte til stikking av enkelte løyper. Kommunedirektøren anslår at denne kostnaden vil kunne øke når Porsanger kommune etter vedtak av forskriften vil ha mulighet til selv å åpne og stenge løyper. Dette vil eksempelvis føre til behov for mer dialog med berørte reinbeitedistrikt. I tillegg foreslås det en økning i antall løypekilometer, noe som vil kreve mer administrativ oppfølging. Selve innkjøringsfasen av nytt løypenett vil også kreve mer administrativt arbeid. I tillegg tilkommer årlige kostnader til innkjøp av merkestikker (om lag kr 40 000,-) og noe kostnader til inndekking av bensinkostnader for lag og foreninger.

Selve stikke- og merkejobben samt drift og vedlikehold av snøskutere, slådder og annet utstyr gjennomføres hovedsakelig ved hjelp av dugnadsbidrag fra frivillige lag og foreninger med økonomiske bidrag fra privatpersoner gjennom eksempelvis salg av «sloddemerker», lotteri mm..