



Porsanger kommune
Porsáŋgu gielda
Porsangin komuuni



Kommuneplanens arealdel 2021-2033

PLANBESKRIVELSE

FORSLAG VED 2. GANGS OFFENTLIG ETTERSYN

Innholdsfortegnelse

Forord.....	2
Innledning.....	3
Generelt om rulleringen.....	3
Plandokumenter.....	3
Rammer for planarbeidet.....	3
Planprosessen frem til 2. gangs behandling.....	6
Videre planprosess – ny høring og sluttbehandling.....	7
Overordnede arealstrategier.....	8
Lakselv tettsted og sentrum.....	8
Bygde- og tettstedsutvikling.....	8
Landbruk, fiskeri og reindrift.....	9
Boligarealer.....	9
Næringsarealer.....	10
Fritidsboliger.....	10
Naturområder og naturverdier.....	11
Planens hovedgrep.....	12
Tilrettelegging for bosetting, næringsutvikling og fritidsbebyggelse.....	12
Overordna rammer for Lakselv sentrum – krav om regulering.....	12
Rammer for eksisterende spredt bebyggelse.....	12
«Fornye» eldre utdaterte areal- og reguleringsplaner.....	12
Områder for bebyggelse.....	13
Boligbebyggelse – konsentrert bebyggelse.....	13
Fritidsboliger.....	20
Næringsbebyggelse.....	30
Fritids- og turisme.....	34
Kombinert bebyggelse.....	37
Tjenesteyting.....	38
Idrettsanlegg.....	40
Råstoffutvinning – masseuttak.....	42
Spredt bolig, fritids- og næringsbebyggelse.....	45
Samferdsels- og militærområder.....	53
Vegareal og angitte veitraseer.....	53
Gang- og sykkelveier.....	53
Parkering.....	55
Lakselv lufthavn.....	55
Havnearealer (land og sjø).....	55
Militære områder.....	56
Landbruks-, natur- og friluftslivsområder, samt grønstruktur.....	58
Viktige landbruksområder.....	58
Grønstruktur.....	58

Sjøarealer og vannområder	60
Verneområder og hensynssoner	61
Forholdet til gjeldende planer	62
Kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Lakselv og omegn	62
Tidligere vedtatte reguleringsplaner	62
Konsekvensutredning	63
Planprogram og krav til konsekvensutredning	63
Metode og kunnskapsgrunnlag	64
ROS-analyse - sammenfatning	67
Utredning av virkningene av enkeltområder, herunder alternativer	73
Vurdering av virkningene av planens samlede arealbruksendringer	76
Vurdering av virkninger av planens strategi for fremtidig arealbruk	92
Oppfølging – forhold som skal avklares og belyses nærmere i senere regulering, herunder behov for undersøkelser, kartlegging osv.	97
Forslag som er vurdert og forkastet i planarbeidet (siling)	99

Vedlegg:

- Konsekvensutredninger – enkeltområder

Forord

En god plan er grunnlag for en positiv samfunnsutvikling. Det er derfor med stor glede jeg skriver forordet til ny arealdel i kommuneplanen, som nå er klar til behandling i Porsanger. Den kommer til erstatning for kommuneplanens arealdel av 2000 og kommunedelplanen for Lakselv fra 1992.

Vi legger bak oss 20 år med omstilling bort fra forsvaret, og selv om det har tatt tid å utarbeide nye planverk, er tida gunstig for å lage realistiske planer for en kommune i vekst, med forsvarets oppbygging som ett av premissene for en positiv utvikling.

Mye har endret seg de siste 20 – 30 årene, og hvis vi ser tilbake på utviklinga av Porsangersamfunnet i disse årene, ser vi at mye av det kommunestyret mente var viktig i 1989, da forrige samfunnsplan ble vedtatt, fortsatt er gjeldende.

Det handler om attraktive arbeidsplasser, utdanningstilbud, barn og unge, å tilrettelegge for et variert næringsliv, aktivitet knyttet til flyplassen, reiseliv og i sum attraksjonskraft for kommunen og bolyst.

Ny arealplan har hovedfokus på å legge til rette for økt bolig- og næringsbebyggelse. Den åpner også for nye fritidsboliger, i tråd med kommunens mål knyttet til egne innbyggers trivsel og som vertskommune for innbyggere fra andre kommuner. I sum vil dette styrke det lokale næringsgrunnlaget. I forlengelsen av arealplanarbeidet legges det også opp til ny felles områderegulering for sentrum.

Administrasjonen har gjort et solid og grundig arbeid, og de har også foreslått og sørget for en god plan for medvirkning. Vi har vært gjennom en runde med høringer, gode diskusjoner og innsigelser, og planen er på tur inn i en høringsrunde nummer to. Det har vært til stor inspirasjon å møte næringsliv, bygdelag, frivillighet, forsvaret og andre berørte parter til dialog og innspill til hva vi ønsker oss for fremtidas Porsanger.

Spesielt har jeg vært opptatt av at de unges stemme skal bli hørt. De må være vårt viktigste fokus når vi skal planlegge for ei positiv utvikling mot Porsanger 2033. Hva skal til for at de unge velger å etablere seg i Porsanger og bli her, og hvordan kan vi legge til rette for at Porsanger er en god kommune å bli eldre i?

Dette vil det gis enda bedre anledning til når vi om ikke lenge skal i gang med å diskutere de store ideene, også i samfunnsplanen, om hva vi ønsker oss i Porsanger 2033. Politisk har det vært bred enighet så langt om en visjon som bygger opp under at vi skal strekke oss etter å fortsatt være «Det gode vertskap i hjertet av Finnmark.»

Takk til alle som har bidratt med gode innspill. Vi går nå inn i en andres høringsrunde, og dette vil være en ytterligere og viktig forankring av kommuneplanens arealdel. Den danner grunnlaget for å ivareta og skape forutsigbarhet for næringslivet vårt, og for innbyggernes behov for tjenester, bolig, fritidstilbud og utmarksbruk i fremtida.

Lakselv, 27. april 2022

Aina Borch

Ordfører

Innledning

Generelt om rulleringen

Porsanger kommune har helt siden 2007 jobbet med å utarbeide en ny kommuneplanens arealdel. Arbeidet har i perioder stoppet opp grunnet manglende ressurser. Sist gang i 2017 varslet kommunen oppstart av kommuneplan med hensikt å rullere hele kommuneplanen. Planprosessen har vært samkjørt med rulling av kommuneplanens samfunnsdel. Arbeidet har vært krevende å få slutført. Samfunnsdelen er satt på vent til kommuneplanens arealdels er ferdigstilt. Porsanger kommune la ut forslag til ny arealdel til 1. gangs offentlig ettersyn i mai 2021. Planforslaget mottok flere innsigelser. Planforslaget er nå revidert og flere av innsigelsene er imøtekommet. Alle innsigelsene er dog ikke imøtekommet.

Kommunens arealstrategier er innarbeidet som del av arealdelen. I forbindelse med ferdigstilling av ny samfunnsdel vil kommunen vurdere justeringer og utfyllinger av disse arealstrategiene. Ved førstkommende rulling av kommunens planstrategi vil man vurdere temavise endringer av arealdelen på bakgrunn av de endelige arealstrategiene vedtatt i samfunnsdelen.

Plandokumenter

Planbeskrivelse med vedlegg (dette dokument) – retningslinjer

- Konsekvensutredning enkeltområder

Plankart – juridisk bindende

- PDF Hele Porsanger (målestokk 1:50 000 - skalerbar)
- PDF Lakselv omegn (målestokk 1:10 000)
- PDF Hele Porsanger (målestokk 1:110 000)
- www.kommunekart.com

Planbestemmelser med vedlegg – juridisk bindende

- Tabell enkeltområder

Rammer for planarbeidet

Planprogram

- Planprogrammet ble fastsatt i kommunestyret 12.10.2017.

Planressurser

Planen er i hovedsak utarbeidet med kommunens egne ressurser. I tillegg til kommunens ledergruppe og plankompetanse er det benyttet kompetanse fra skole/barnehage, landbruk, miljø kommunalteknikk, samfunnssikkerhet og brann.

Eksterne ressurser:

- Kartteknisk bistand fremstilling innhentet fra Rambøll.
- Havnekompetanse - Nordkapp region havn
- Samråd sektormyndigheter og andre instanser jf beskrevet medvirkningsprosess

Nasjonale rammer og forventninger

Nasjonale forventninger til kommunal planlegging er sist vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019 for perioden 2019-2023. Hovedutfordringer som vektlegges er:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Nasjonale forventninger til kommunenes planlegging omfatter:

1. Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling

- 1.1. Tydelig retning for samfunnsutviklingen
- 1.2. Effektive og kunnskapsbaserte planprosesser
- 1.3. God gjennomføring av arealplaner
- 1.4. Økt bruk av digitale verktøy i planleggingen

2. Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet

- 2.1. Næringsutvikling gir grunnlag for velferd
- 2.2. Et samfunn med lave utslipp, som er trygt og tilpasset klimaendringene
- 2.3. Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
- 2.4. Ressursbasert næringsutvikling

3. Bærekraftig areal- og transportutvikling

- 3.1. Styrket knutepunktsutvikling
- 3.2. Mer vekt på regionale løsninger

4. Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

- 4.1. Åpne og inkluderende
- 4.2. Trygge og helsefremmende
- 4.3. Kvalitet i våre fysiske omgivelser
- 4.4. Levende sentrumsområder

Statlige planretningslinjer og bestemmelser videreføres mht:

- verna vassdrag,
- rikspolitiske retningslinjer for barn og unge
- klima og energiplanlegging og klimatilpasning
- samordnet bolig- areal- og transportplanlegging
- retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (planlegges revidert)

Nye retningslinjer for sjøareal og fjellområder vil utarbeides.

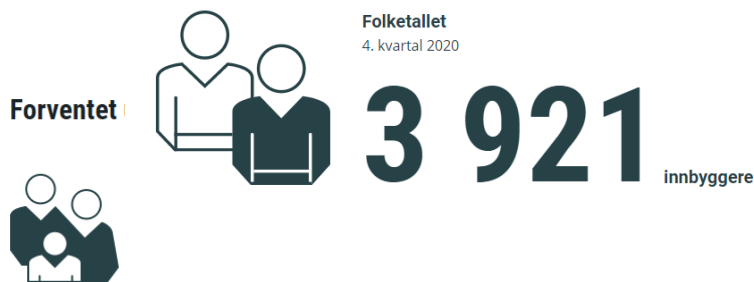
Regionale føringer

- Regional transportplan for Finnmark (2014-2023):
 - o Trafikksikkerhet (barn og unge, G/S-vei):
 - o Riksveier (prioritering av transportkorridorer og fjerne flaskehals - Olderfjord-Lakselv og bruer)
 - o Lufthavner – reiseliv – frekvens Lakselv lufthavn
 - o Havner og farleder: utvikle fiskerihavner og industrihavner/cruise + utbedre farled og transportsammenheng havn/veg/flyplass – utbedre farled Hamnbukt (i tråd med mål Kystverket), snuhavn for cruise prioritert,
- Regional plan for Finnmark vannregion og tiltaksprogram Lakselvvasdraget og Porsangerfjorden:
 - o Ny avløpsplan – utbedre avløpsnett
 - o Landbruk nær vassdrag
 - o Beskyttelse drikkevann
 - o Plan overvannshåndtering Lakselv sentrum
 - o Fysiske hinder – fiskepassasjer mv

Statusbilde Porsanger - folketallsutvikling og demografi – grove trekk

Fylkesmannen i Finnmark oppdaterte sist statusbilde Porsanger i 2014. Nye oppdaterte prognoser for befolkningsframskriving fra SSB ble oppdatert august 2020.

sist



Figur 1 Befolkningsframskriving per august 2020 (SSB)

Følgende momenter ut over statusbilde fra 2014 og befolkningsprognoser 2020 vurderes om viktig:

- Forsvarets reetablering på Porsangmoen og Forsvarets langtidsplan
- Senere års forsiktig positiv befolkningsutvikling i bygdesamfunn utenfor Lakselv
- Merkbar økt etterspørsel etter boliger og næringsarealer Lakselv senere år
- Merkbar økt interesse for reiselivs og turistsatsing i kommunen og regionen
- Merkbar økt interesse for sjørettet industriutvikling

Det er samlet sett flere usikkerhetsmomenter med hensyn til langsiktig befolkningsutvikling.

Kommunen vil tilrettelegge for vekst og stabilisering og samtidig håndtere demografiske utfordringer med hensyn til usikker befolkningsutvikling og forventet demografisk utvikling.

Planprosessen frem til 2. gangs behandling

Medvirkning og informasjon

Varsel om oppstart og høring av planprogram

Oppstart av kommuneplan ble igangsatt 6.2.2017. Oppstart ble kunngjort og planprogrammet lå ute til høring i perioden 3. mars – 19. april 2017.

Innspill ved høring omtales i vedlegg.

Politisk deltakelse/medvirkning

Arbeidsmøter/seminar og informasjonsmøter med Formannskapet (hovedutfordringer/mål, arealstrategier, viktige bestemmelser)

Informasjon

Statusoppdateringer på Facebook og kommunens hjemmeside med foreløpig utkast til plankart publisert høst 2020.

Dialog og møter

Det er avholdt dialog/møter med en rekke parter som Statens vegvesen, Forsvaret (Forsvarsbygg), Avinor, Reindrifta (berørte distrikt og siidaer i RBD 16), lokale bønder ved Porsanger bondelag og Porsanger bonde- og småbrukarlag, Fefo, NVE, Kystverket, Troms og Finnmark fylkeskommune, særlig berørte grunneiere (ved omfattende tiltak), utvalg lokale lag og foreninger (PIL, hytteforeninger, UKL m.fl.), næringsforening, Havforskningsinstituttet, lokale aktører i byggebransjen, næringsaktører (eksterne og lokale interessenter), Kvensk institutt og Mearrasiida (tidligere sjøsamisk kompetansesenter).

Regionalt planforum

Det er avholdt regionalt planforum 20.2.2018 (tidlig fase – utfordringstrekk og fokusområder) og et regionalt planforum 12.11.2020 (foreløpige presentasjon og åpen drøfting av planutfordringer).

1. gangs offentlig ettersyn

Kommunestyret vedtok den 11. mai 2021 å legge planforslag ut til høring og offentlig ettersyn. Planforslaget lå ute til høring i perioden mai til oktober

Under høringsperioden ble det gjennomført følgende medvirkningstiltak:

- Folkemøter: Olderfjord, Billefjord, Skoganvarre, Børselv og Lakselv.
- Møter med bygdelag og reindriftsaktører i Olderfjord, Billefjord, Skoganvarre og Børselv.
- Barn- og unge: barnetråkk ved barne- og ungdomsskolene i Billefjord, Børselv og Lakselv.
- Eldre: Informasjonsmøte eldreråd

Etter høringen er det gjennomført ytterligere dialog med innsigelsesmyndighetene og berørte parter særlig innenfor reindrifta. Det er gjennomført dialogmøter med alle direkte berørte siidaer og distrikt mht innsigelser.

Videre planprosess – ny høring og sluttbehandling

2. gangs offentlig ettersyn

Planforslaget er vesentlig endret fra 1. gangs offentlig ettersyn og forslaget må derfor sendes på ny høring/offentlig ettersyn før sluttbehandling.

Sluttbehandling

Ved sluttbehandling vil kommunen vurdere innspill og innarbeide ev. forbedringer og ukontroversielle innspill. Ev. kontroversielle innspill drøftes med berørte parter. Innspill i strid med angitte arealstrategier registreres og aktuelle problemstillinger tas videre som del av det videre samfunnsplanarbeidet. Ved ev. senere endringer av arealstrategier vil relevante innspill revurderes i forbindelse med temavise revisjoner av arealdelen.

Dersom det igjen må gjøres vesentlige endringer sendes planforslaget på 3. gangs høring før sluttbehandling.

Ev behandling av innsigelser

Ved 1. gangs offentlig ettersyn mottok planforslaget flere innsigelser. Innsigelsene er delvis imøtekommet ved forslag til 2. gangs behandling. Alle innsigelsene som ikke omfatter klart avgrensede deler av planen er søkt imøtekommet. Nytt planforslag opprettholder enkelte av de områdene for bebyggelse som mottok innsigelse. Dersom innsigelsesmyndigheten ikke trekker innsigelsene ved 2. gangs offentlig ettersyn kan kommunen likevel vedta planen for øvrig med rettslig bindende virkning, jfr. plan- og bygningsloven § 11-16 første ledd. De områder eller deler som det er fremmet innsigelse til, vil ikke få rettslig virkning og skilles da ut for videre behandling. Slikt planvedtak før behandling av innsigelser forutsetter at det ikke fremmes nye «generelle» innsigelser.

Innsigelser behandles ved mekling mellom kommunen og innsigelsesorganet. Målet med meklingen vil være å komme til enighet om planløsningen. Dersom plankonflikten ikke kan løses ved mekling vil forslaget sendes til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig planvedtak.

Overordnede arealstrategier

Arealstrategiene skal gi overordnede føringer for hele kommunens fysiske utvikling. Videre skal arealstrategiene skape en tettere kobling mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdelen, samt gi et bedre grunnlag for strategiske diskusjoner og dermed demokratisk forankring av arealdisponeringen i kommunen. Arealstrategiene er utarbeidet og presentert som del av igangsatt samfunnsplanarbeid og arbeidsmøter med Formannskapet.

Overordnede målsettinger fra samfunnsplanarbeidet:

- Styrke og stabilisere Porsangers kommunes innbyggertall, samt legge til rette for vekst og etablering i Porsanger.
- Styrke og ivareta innbyggernes trivsel og helse i et langsiktig perspektiv.
- Trygge og trivelige oppvekstmiljø for barn- og unge og et aldersvennlig sted - et godt sted å bo for alle.

Lakselv tettsted og sentrum

Porsanger ønsker å videreutvikle og styrke Lakselv som et handels- og servicesenter i Midt-Finnmark og fremme et attraktivt og aktivt sentrum.

- Kommunen skal styre nye kontorvirksomheter og detaljhandel til Lakselv sentrum.
- Gang- og sykkelveinettet skal videreutvikles med fokus på trygg skolevei og fremkommelighet til skole, jobb og fritidsaktiviteter i nærområdet.
- Viktige lekeområder og grøntområder skal ivaretas og det skal jobbes for flere nærmiljøtiltak.
- Kommunen skal jobbe for god byggeskikk, fortetting og flere urbane kvaliteter i sentrum.
- Kommunen skal åpne for leiligheter innenfor sentrumskjernen av Lakselv.
- Kommunen skal jobbe for økt offentlig-privat samarbeid knyttet til sentrumsutvikling.
- Sentrumsutvikling skal bygge videre på Lakselv sine regionale fortrinn som handelssenter.

Mål og strategier for stedsutviklingen av Lakselv skal løftes opp som del av det videre samfunnsplanarbeidet.

Bygde- og tettstedsutvikling

Porsanger ønsker levende og robuste bygdesamfunn. Bygdesamfunnene i Porsanger er en viktig del av Porsanger sin identitet. Samfunnene har blant annet en viktig rolle for videreføring og styrking av samisk og kvensk kulturutøvelse i kommunen.

- Hensynet til lokalbefolkning, samisk og kvensk kulturutøvelse, samt primærnæring skal vektlegges tungt i bygdesamfunnene.
- Kommunen skal tilrettelegge arealer for næringsutvikling i hele Porsanger og mulighet for å utnytte naturlige fortrinn.
- Kommunen skal åpne for økt småskala næringsutvikling og særlig bærekraftig utvikling av reiseliv og annet naturressursbasert næringsliv.

Mål og strategier for utviklingen av bygdesamfunnene i Porsanger skal løftes opp som del av det videre samfunnsplanarbeidet.

Landbruk, fiskeri og reindrift

Primærnæring er og skal være en viktig del av Porsanger. Porsanger ønsker at landbruksvirksomhetene videreføres og styrkes og at jordbruksarealene holdes i drift.

- Kommunen vil utøve strengt jordvern i områder med dyrka jord og hindre utbygging i områder med viktig nydyrkingspotensial.
- Porsanger ønsker fast bosetting i viktige landbruksområder i kommunen. Kommunen skal være åpen for næringsutvikling og boligbebyggelse i områdene med aktivt landbruk.
- Porsanger ønsker et landbruk som utnytter utmarksressursene. Kommunen vil hindre unødig inngrep i viktige utmarksbeiteområder.
- Porsanger ønsker økt landbruksbasert næringsutvikling. Kommunen vil åpne for variert næringsvirksomhet innenfor landbruksarealer med mål om mereffekt for både landbruket og lokalsamfunnet.
- Porsanger ønsker at viktig kulturlandskap holdes i hevd. Kommunen vil jobbe for å imøtekomme lokale og nasjonale landbruksinteresser og hindre skadelige inngrep i kulturlandskapet.
- Egnete skogbruksarealer skal bevares for mulig økt skogdrift.

Porsanger ønsker at reinbeitedistriktenes beitegrunnlag opprettholdes og kommunen videreføres som en viktig reindriftskommune.

- Kommunen skal jobbe for en forutsigbar arealutvikling og begrense dispensasjoner innenfor reinbeiteområder.
- Kommunen skal jobbe for et godt samspill mellom reindrifta og kommunen, samt bidra til god informasjon og dialog også med andre parter som lokalbefolkning, landbruket og Forsvaret knyttet til arealbruk og motorferdsel.

Porsanger ønsker å styrke kommunen som fiskerikommune

- Kommunen skal jobbe for fiskerihavneutvikling hvor en utnytter kommunens logistikkfortrinn og sikrer lokalflåte og gjesteflåte gode havnevilkår der båten er.
- Kommunen skal utnytte potensielle synergimuligheter knyttet til Kystverkets planlagte utdypning av Hamnbukt
- Nødvendige havnearealer skal avklares og videre havnestrategi skal prioritere havneformål og angi viktige havner som bør innlemmes i regionale fiskerihavner

Boligarealer

Porsanger ønsker til enhver tid å ha god tilgang til byggeklare tomter for å møte fremtidig vekst. Porsanger ønsker å være en attraktiv kommune for folk som vil bo sentralt og folk som vil bo landlig. Porsanger ønsker et godt og variert boligtilbud tilpasset innbyggernes behov.

- Porsanger vil avsette mer areal til boligformål. Det skal avsettes nok areal som muliggjør sunn konkurranse i boligbyggemarkedet og som gir rom for variasjon av tomtekviteter.
- Porsanger kommune skal være en aktiv part som bidrar til realisering av sentrale boligfelt.
- Kommunen vil åpne for spredt boligbebyggelse og romslige boligtomter både i Lakselv omegn og andre områder med fast bosetting og få arealkonflikter. Samlet arealtilgang skal være tilstrekkelig for å dekke etterspørsel.

- Porsanger ønsker høy utnyttelse av sentrumsnære boligtomter med få arealkonflikter. Kommunen skal sikre høy/effektiv tomteutnyttelse i sentrale boligområder.
- Kommunen skal jobbe for å fremme gode kvaliteter i både nye og etablerte boligområder med særlig vekt på trafiksikkerhet og barn- og unges behov.
- Kommunen skal jobbe for økt boligvariasjon med særlig hensyn til økende antall eldre og mulige tilflyttere.
- Kommunen skal jobbe for god tilgjengelighet av boliger for vanskeligstilte.

Boligbebyggelse i områder med begrenset tjenestetilbud (skole, barnehage, helsetjenester og teknisk infrastruktur) skal drøftes nærmere i samfunnsdelen. Kommunen sin rolle med hensyn til utbygging av boliger skal også drøftes nærmere.

Næringsarealer

Porsanger kommune ønsker å styrke næringsutviklingen i kommunen og ha tilgjengelige egnete arealer til næringsvirksomhet.

- Kommunen skal avsette mer næringsarealer og særlig fokus på arealer egnet for produksjon, reiselivsnæring, lager og logistikk, samt sjømatnæring.
- Porsanger vil åpne for etablering av flere småskala næringsvirksomheter innenfor områder med spredt utbygging, særlig innen naturbasert reiselivsnæring.
- Porsanger kommune skal være en aktiv part i å realisere sentrumsnære næringstomter med god infrastruktur og tilgjengelighet.
- Porsanger ønsker å tilrettelegge for større næringsvirksomheter med behov for sjøtilknytning.
- Kommunen vil avsette og jobber for realisering av egnete næringsarealer ved sjøen med god tilgjengelighet og dypvannskai.

Kommunal havnestrategi med blant annet satsing på fiskeri og sjømatnæring, samt om kommunen skal åpne for akvakultur (anadrom fisk / ikke anadrom fisk) skal drøftes nærmere i samfunnsdelen.

Fritidsboliger

Porsanger ønsker at flere skal ha mulighet for å bygge hytte i Porsanger. Det skal tas lokale hensyn og negative virkninger skal begrenses ved utbygging av nye fritidsboliger.

- Kommunen skal åpne for utvikling av attraktive hytteområder i ulike deler av kommunen med gode og varierte kvaliteter både ved fjord, skog og fjell.
- Ny fritidsbebyggelse skal tilpasses naturlige omgivelser og i hovedsak bygges som del av hyttefelt. Ny spredt fritidsbebyggelse skal konsentreres til fortetting i områder med eksisterende fritidsbebyggelse uten vesentlige arealkonflikter.
- I områder med spredt bebyggelse i sårbar natur eller i åpent landskap skal unødig store inngrep unngås. I områder med konsentrert fritidsbebyggelse og i tidligere boligområder aksepteres noe større grad av opparbeidelse og terrenginngrep.
- Inngrep i hyttefelt skal i hovedsak skje med bakgrunn i reguleringsplaner for området.
- Porsanger ønsker å åpne for at flere av dagens hytteeiere gis anledning til modernisering av eldre hytter.

- Kommunen vil åpne for større hytter og fremføring av vei til etablerte hytter i områder der inngrepene er akseptable.
- I områder med fast bosetting skal nye områder for fritidsbebyggelse søkes lagt til områder hvor det er bred lokal aksept.

Naturområder og naturverdier

Porsanger ønsker å ta vare på naturmangfoldet på land og i vann.

- Kommunen skal hindre ødeleggende inngrep i våtmarksområder.
- I høyereliggende fjellområder og viktige naturområder skal fysiske inngrep begrenses og motorferdsel kanaliseres.
- Porsanger skal legge til rette for jakt- fiske og friluftsliv med ønske om å fremme bærekraftig og tradisjonell naturbruk, naturopplevelser og folkehelse.
- Porsanger ønsker bærekraftige bestander av naturlig tilhørende arter i fjorden.
- Fjorden og strandsonen skal beskyttes mot forurensning og inngrep som kan skade livet i fjorden.
- Lokal forvaltning skal sikre fremtidige generasjoner et bedre grunnlag for næring og naturopplevelser.

Prosjekt for «Porsangerfjorden tilbake til livet» (Porsangerfjorden 3.0) med vern av deler av fjorden skal drøftes nærmere. Grad av tilrettelegging av nærturområder i Lakselv og tilrettelegging for fritidsbåter skal også drøftes nærmere.

Planens hovedgrep

Tilrettelegging for bosetting, næringsutvikling og fritidsbebyggelse

Porsanger kommune er en kommune med forventet vekst de neste 10-15 år. For å lykkes med en langvarig positiv befolkningsutvikling må kommunen fremme et attraktivt fremtids-Porsanger både for dagens og nye innbyggere.

Ny arealplan har hatt hovedfokus på å legge til rette arealer for boligbygging og næringsutvikling. Arealplanen åpner også for nye fritidsboliger i tråd med kommunens mål knyttet til innbyggers trivsel, vertskommune-tanken og styrking av lokalt næringsgrunnlag.

Overordna rammer for Lakselv sentrum – krav om regulering

Ny kommuneplan legger opp til at kommunen utarbeider en ny felles områderegulering for sentrum. Kommuneplanens arealdel gir dermed ikke detaljerte føringer for videre utbygging i sentrum.

Planen inneholder retningslinjer for vurdering av hvilke tiltak som utløser krav om reguleringsplan og overordnede føringer for ny reguleringsplan.

Rammer for eksisterende spredt bebyggelse

Spredt bebyggelse utgjør en stor andel av dagens bebyggelse i Porsanger. Dette gjelder særlig boliger, men også fritidsbebyggelse og enkelte næringsbygg. I kommuneplan fra 2000 er de fleste spredte bolig- og fritidsbygg avsatt til LNF-formål hvor det ikke tillates annen bebyggelse enn landbruksbebyggelse. Mange atkomstveier er aldri behandlet etter plan- og bygningsloven og ligger heller ikke inne i kommuneplanen fra 2000. Denne mangelen på rammer for spredt bebyggelse er utfordrende med hensyn til god forvaltning og medfører ulemper for grunneiere. Den nye kommuneplanen angir rammer for en stor andel av kommunens spredte bebyggelse som er mer i tråd med kommunens målsetninger. For særlig frittliggende bebyggelse utenfor grens- og bygdesamfunn vil tiltak fremdeles måtte vurderes i hver enkelt sak.

«Fornye» eldre utdaterte areal- og reguleringsplaner

Ved vedtak av ny kommuneplanens arealdel vil kommuneplanens arealdel av 2000 og kommunedelplanen for Lakselv og omegn av 1992 oppheves i sin helhet.

Ny arealdel vil som hovedregel gjelde foran tidligere vedtatte reguleringsplaner. Dog vil eldre reguleringsplaner fortsatt gjelde og disse bør oppdateres mer i tråd med kommuneplan. Nyere reguleringsplaner som vurderes å være innenfor rammen av nasjonal, regional og kommunal politikk videreføres slik at disse vil fortsette å gjelde foran ny kommuneplanens arealdel. Kommunen har en rekke gamle utdaterte reguleringsplaner. De mest utdaterte vil foreslås opphevet ved vedtak om ny kommuneplan.

Områder for bebyggelse

Boligbebyggelse – konsentrert bebyggelse

Status boligbehov – konsentrert boligbebyggelse

Fortetting med åpning for variert bebyggelse Lakselv

- Tilrettelegge for nye boligområder med høy utnyttelse sentrumsnært
- Tilrettelegge for flere leiligheter og større boligvariasjon
- Avsette en tilfredsstillende arealreserve som både sikrer et langsiktig utviklingspotensial samtidig som det gir tilfredsstillende forutsigbarhet for utbyggere/grunneiere og kommune.
- Vekte områder som gir god egnethet, lav konflikt, sørger for konkurranseforhold (boligbyggemarked) og høy realiseringsmulighet (lave drift og utbyggingskostnader)
- Åpne for spredt boligbebyggelse på egne og attraktive områder rundt Lakselv

Beregnet boligbehov og boligvariasjon

Minimum boligbehov i planperioden er beregnet med bakgrunn i SSB- sine befolkningsprognoser og snitt beboere per bolig, gjeldende arealreserver og er vurdert med bakgrunn i senere års etterspørsel og utviklingstrekk. Kommunen har i dag svært liten arealreserve for spredt eneboligbebyggelse. Etterspørselen i planperioden forventes å være beskjeden, men det vurderes likevel som svært viktig å åpne flere områder for boligbebyggelse for å sikre mulighet også for attraktive frittliggende tomter. Beregning av boligbehov har gitt visse føringer for antall boliger som foreslås tillatt.

Tabell 1 Beregnet samlet boligbehov planperiode

	Høy vekst			Middels vekst			Lav vekst		
	Lav fortetting	Middels fortetting	Høy fortetting	Lav fortetting	Middels fortetting	Høy fortetting	Lav fortetting	Middels fortetting	Høy fortetting
Samlet	250	250	250	200	200	200	150	150	150
Distrikt	12	12	12	10	10	10	8	8	8
Lakselv omegn	38	26	13	30	20	10	22	15	7
Lakselv	200	212	225	160	170	180	120	127	135

Tabell 2 Minimum arealbehov bolig Lakselv

	Høy vekst			Middels vekst			Lav vekst		
	Lav fortetting	Middels fortetting	Høy fortetting	Lav fortetting	Middels fortetting	Høy fortetting	Lav fortetting	Middels fortetting	Høy fortetting
Samlet Lakselv	200	212	225	160	170	180	120	127	135
Regulert	114	114	114	114	114	114	114	114	114
Min arealbehov	86	98	111	46	56	66	6	13	21

Dagens boligvariasjon 80 % eneboliger. Dagens boligvariasjon er dårlig tilpasset demografien i kommunen. Forventet demografisk utvikling vil forsterke dette. Det merkes økt etterspørsel etter leiligheter og mindre boenheter de siste årene og dette forventes videre i planperioden. Det bør tilrettelegges for økt andel leiligheter og mindre boenheter (tilpasset yngre førstegangskjøpere, eldre og aleneboere).

Bygdesamfunn med spredt bebyggelse

For bygdesamfunnene utenfor Lakselv er det sporadisk etterspørsel etter boliger. Det er ikke vurdert nye konsentrerte områder for boliger utenfor Lakselv. Kommunen ønsker å åpne for boligbebyggelse i etablerte boområder. Det vises til vurderinger under spredt bebyggelse.

Planløsning – konsentrert boligbebyggelse

Lokalisering – kvaliteter og attraktivitet

Nye områder for konsentrert bebyggelse er foreslått lagt til Lakselv. I bygdesamfunnene utenfor Lakselv angis rammer hvor det åpnes for noe spredt boligbebyggelse på egnete områder.

Planen prioriterer:

- Områder med etablert infrastruktur mht kostnader opparbeidelse og drift
- Trygg skolevei og trygge omgivelser
- Mulige transformasjonsområder prioriteres mht fortetting og byggeskikk
- Sentrale områder med nærhet til tjenesteyting
- Planen åpner for leiligheter innenfor sentrum Lakselv

Samlet omfang nye boligområder

Kommuneplanen foreslår i alt 6 nye områder for konsentrert boligbebyggelse. Totalt legges det ut arealgrunnlag for 200-300 nye boliger (konsentrert småhusbebyggelse) pluss fortetting med leiligheter i sentrum og 20-30 spredt boliger. Dette gir en samlet stor arealreserve ift. forventet boligetterterspørsel. Behov for stor arealreserve er knyttet til:

- Usikkerhet knyttet til realisering enkeltområder
- Konkurranseshenyn
- Usikkerhet knyttet til befolkningsframskriving /boligetterterspørsel
- Behov for fleksibilitet knyttet til tilbud / attraktivitet

Nye boligområder og transformasjonsområder (samlet reserve 140+)				
	Størrelse (dekar)	Tetthet (boliger/dekar)	Egnet type boligbebyggelse	Boligpotensial (antall)
Saarila transformasjon (støperitomta)	16	2-4	Flermannsboliger, leiligheter	30+
Holmenveien transformasjon	14	2-4	Flermannsboliger, leiligheter	30+
Haukibrinken	15	1-3	Blandet	15+
Sandmo	63	0,5-1,5	Småhus	30+
Gjestgiveribrinken	66	0,5-1,5	Småhus	30+
Langmyr	10	0,5-1,5	Småhus	5+

Nye boliger Lakselv sentrum

Fortettingspotensial for nye boliger vurderes nærmere i områderegulering. Sentrum har flere med lav utnyttelse i dag, men med variert egnethet for ny boligbebyggelse. Nye boliger i sentrum ville vært positivt for sentrumsutvikling og gitt mer aktivitet i sentrum. Det er behov for å gjøre sentrum mer attraktivt for boligformål noe som bør vurderes i forbindelse med samfunnsplan og områderegulering for Lakselv sentrum. Kommunen vurderer at det er en viss etterspørsel etter

boligutvikling i dag og det vurderes som sannsynlig med enkelte boligprosjekter i planperioden. Med hensyn til boligbehov og etterspørsel i kommuneplanen er det dog ikke lagt til grunn omfattende ny boligbebyggelse i sentrum i planperioden.

Områder med eksisterende konsentrert boligbebyggelse

Områder med konsentrert boligbebyggelse i Olderfjord, Billefjord og Lakselv og omegn er videreført. Rene boligområder som er avsatt til sentrumsformål i kommuneplanen er omgjort til boligformål. Dette gjelder boligbebyggelsen i Kirkeveien, Idrettsveien, Nordlysveien og del av Meieriveien.

Legge til rette for økt boligvariasjon

Kommuneplanen stiller krav til minimum utnyttelse i sentrumsnære boligområder og angir krav til blandet utnyttelse/flermannsboliger. Utforming må vurderes og avklares nærmere i reguleringsplan.

Viktige bestemmelser knyttet til boligområder

Krav om reguleringsplan

Det kreves reguleringsplan for all ny boligbebyggelse i områder for konsentrert boligbebyggelse. Allerede fradelte tomter tillates bebygd uten plankrav.

Ny boligbebyggelse innenfor eksisterende boligområder

Nye boliger kan tillates innenfor områder med eksisterende konsentrert boligbebyggelse, men utløser krav om regulering dersom tiltaket endrer utbyggingsmønster eller på annen måte medfører omfattende virkninger.

Krav til opparbeidelse av teknisk infrastruktur

For nye boligområdene Kirkegårdsveien (barnehagetomta), Sandmo, Lyngbakken og kreves utbedring av gang- og sykkelvei og teknisk infrastruktur.

Nye boligområder og transformasjonsområder

Følgende områder er foreslått til ny konsentrert boligbebyggelse:

- Saarila støperitomt – transformasjonsområde
- Holmenveien – transformasjonsområde
- «Haukibrinken»
- Sandmo
- Gjestgiveribrinken (Lyngbakken)



Figur 2 Nye boligområder - konsentrert bebyggelse

Saarila - støperitomta

Ca 16 dekar transformasjonsområde på Saarila ved tidligere støperitomt avgrenset av E6, Saarilaveien og Olderøveien. Området vurderes meget godt egnet til nytt boligformål med høy utnyttelse.



Holmenveien transformasjonsområde

Ca 18 dekar transformasjonsområde ved Holmenveien. Området har liten begrenset utnyttelse som næringsareal i dag og vurderes godt egnet til boliger og høy utnyttelse (flermannsboliger). Eneboliger bør unngås. Grøntområde i nordøstre del vurderes godt egnet for lek. Området omfatter flere eiendommer som bør vurderes samlet. Eneboliger med direkte atkomst til E6 er innlemmet i området uten felles plankrav. Ved transformering bør atkomster til disse søkes lagt inn til Holmenveien. Fremtidig G/S vei langs Holmenveien må hensyntas.



Haukibrinken

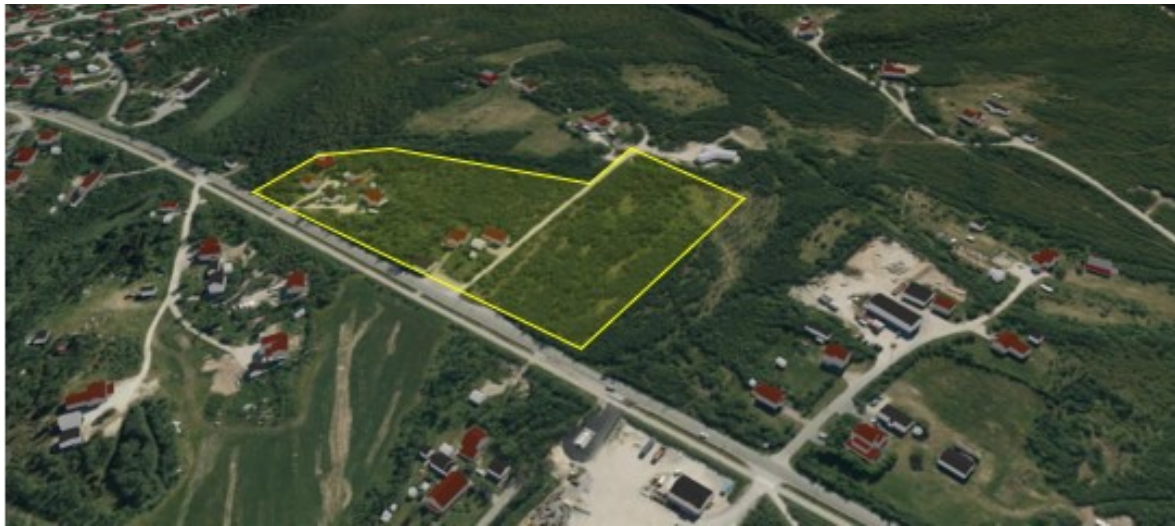
Ca 18 dekar stort område. Sentralt område i utvidelsen av Opstadfeltet retning Saarila. Planforslaget foreslår utbygging på de to nedre nivåene inn mot skrent til nivå Banak flystasjon. Dette vil ivareta hensynet til «folkestien». Området vurderes meget godt egnet til blandet høy utnyttelse med kombinasjon av eneboliger og flermannsboliger. G/S-vei Saarila-sentrum og folkesti må ivaretas.

Reguleringsplan er igangsatt og inkluderer øvre nivå som omfatter areal mot Banak flystasjon. G/S-vei Saarila-sentrum og deler av «folkestien» inngår i reguleringsplanområdet. Konsekvenser av foreslått ny utvidelse på øvre nivå skal utredes.



Sandmo

Området utgjør ca 63 dekar og vurderes egnet til ny eneboligbebyggelse og annen småhusbebyggelse. Utbygging utløser krav om G/S-vei tilknytning til G/S-vei ved Klemetstadveien for trygg skolevei. Området utgjør dyrkbar jord og foreslås prioritert etter en realisering av Haukibrinken.



Gjestgiveribrinken (Lyngbakken)

Ca 70 dekar stort området. Området vurderes som godt egnet til boligbebyggelse med gode bokvaliteter i området. Gjennomførbarhet vurderes som sannsynlig, men med viss usikkerhet knyttet til grunnforhold og grunneierforhold. Middels store etableringskostnader, men samlet lav infrastrukturkostnad per boenhet vil kreve høy prioritering dersom området skal bygges ut. Området foreslås til konsentrert boligbebyggelse med middels utnyttelse. Området utgjør dyrkbar jord og foreslås prioritert etter en realisering av Haukibrinken og Sandmo. Privat del av området (ca 20 dekar) er i dag avsatt til næring, men inkluderer to tidligere fadelte boligtomter.



Langmyr

Sentralt område med lav utnyttelse som vurderes egnet for fortetting.



Boligområde som videreføres fra KPA 2000

Konsentrert boligområde på Ildskog videreføres delvis. Område som i dag er bebygd med konsentrert småhusbebyggelse opprettholdes for konsentrert bebyggelse og krav om regulering tas ut. Resterende ubebygd del omgjøres til LNF med tillatt spredt bebyggelse. Det vil da være tillatt med fradeling av inntil 4 nye boliger per eiendom. Området vurderes bedre egnet til spredt bebyggelse enn konsentrert. Endringen er gjort i dialog med grunneier som ønsker å unngå plankrav.

Regulerte igangsatte boligområder som videreføres

Reguleringsplaner for boligbebyggelse Peder Sivertsens vei, Kirkegårdsveien og Kirkeveien videreføres.

Regulerte utbygde boligområder

Regulerte utbygde boligområder Saarila, Smørstadbrinken, Bjerklandfeltet, Opstadfeltet, Østgårdfeltet, Bjørkåsveien, Sennagressbekken innlemmes videreføres med generelle føringer. Arealgrenser mot fellesområder/grøntområder og offentlige areal er gjennomgått og justert med hensyn til etablert bruk.

Uregulerte utbygde områder

Boligbebyggelsen ved Lakselvmoen med Bakkelyveien, Holmenveien, Lyngveien, Bjørneveien, Silfarveien, Ulveveien, Porsveien og Meieriveien mangler reguleringsbestemmelser.

Det samme gjelder sentrumsboligbebyggelsen ved Nordlysveien, Idrettsveien, Kirkeveien. Disse områdene endres fra sentrumsformål til boligformål.

Ved vesentlig økt utnyttelse kreves reguleringsplan.

Spredt boligbebyggelse

Spredt boligbebyggelse beskrives under spredt bebyggelse.

Fritidsboliger

Status og behov

Kommunen har som mål å øke tilgjengeligheten for fritidsboliger med variert tilbud og attraktive tomter. Viktige momenter som er vurdert:

- Kommunen merker jevn og økende etterspørsel
- Etterspørsel i områder uten tilknytning til snøskutertrasé er lav
- Særlig populære pressområder Gagga, Olderfjord
- Behov for å revurdere bestemmelser i eldre planer og åpne for høyere utnyttelse, samt vurdere mulig veiutkomst
- Behov for å fastsette generelle føringer for ulike typer fritidsbebyggelse
- Nye områder bør ha snøskutertilknytning og mulighet for sommervei og ev. vintervei.

Planløsning fritidsboliger

I tråd med arealstrategier for Porsanger legger kommuneplanens arealdel ut nye områder for fritidsbebyggelse.

- Kommuneplanen foreslår 5 nye områder for fritidsbebyggelse. Områdene åpner for til sammen 100 nye fritidsboliger og forutsetter utarbeidelse av reguleringsplan.
- I tillegg tillates 90 nye fritidsboliger innenfor i alt 18 områder for spredt bebyggelse.
- Om lag 50 regulerte ubebygde tomter fordelt på 6 områder videreføres.
- Om lag 25 regulerte eldre ubebygde fritidstomter tas ut da disse anses uaktuelle/uegnet.
- Samlet arealreserve for nye fritidsboliger er dermed om lag 250 nye fritidsboliger.

Fordeling av samlet mulige fritidstomter på områder:

	Gjeldende regulert	Nye med plankrav	Nye spredt u/plankrav	Nye totalt	Samlet
Ytre Porsangerfjorden vest (Smørfjord-Ytre Normannset)	0	0	20	20	20
Olderfjord omegn (Bringnes – Kistrand + Olderfjorddalen)	7	60	40	100	107
Indre Porsangerfjorden vest (Ytre Billefjord-Snekkernes)	0	0	20	20	20
Nedre Lakselvdalen (Gjøkenes-Nedrevann)	0	0	4	5	4
Øvre Lakselvdalen (Skoganvarre – Lavkavann, inkl Gagga)	14	30	10	40	54
Indre Porsangerfjorden øst (Caskil – Ligajohka)	15	10	5	15	20
Børselv/Vækker	0	0	10	10	10
Ytre Porsangerfjorden øst (Hestnes-Kjæs)	0	0	10	10	10
Samlet arealreserve	36	100	120	220	256

Planforslaget har redusert antall områder for ny fritidsbebyggelse fra 1. gangs høring etter innsigelser og merknader ved høring. Ved 1. gangs høring ble det foreslått i alt 10 nye områder med åpning for omlag 470 nye fritidsboliger totalt innenfor nye og eksisterende områder.

Område Otermoen som ble foreslått ved 1. gangs høring er tatt ut etter innsigelse.

Hyttefeltet ved Rautajankka sør for Børselv kalt Gjøkhaugen er redusert fra 1. gangs høring til et fåtall nye enheter og plankrav er tatt ut.

Hytteområdene ved Tjeldgrunnen, Cahppiljohka og Chaskilbekken foreslås noe utvidet. På vestsiden av fjorden foreslås også nye områder for fritidsbebyggelse ved Bringnes, Olderfjord og ved Igeldas.

For utenom dette åpner planen for ny spredt fritidsbebyggelse som fortetting av eksisterende spredt bebyggelse. Ny spredt bebyggelse forutsetter at området har god egnethet og lavt konfliktnivå.

Regulerte utbygde og delvis utbygde hyttefelt

Det er per i dag totalt 18 regulerte hyttefelt i Porsanger fra 1976-2013. Kun ett av disse feltene er regulert på privat eiendom. Til sammen er det 50 ledige hyttetomter (foreslått videreført).

Regulert hyttefelt	Planvedtak	Tillatt RP	Eksist.	Tas ut	Tillatt KPA
1970-1979					
Bjørnelv felt 1, 2 og 3	1976	17	17		
Olderfjordalen	1979	17	14	1	2
1980-1989					
Eidevann	1981	12	12		
Salletjokka	1983	8	8		
Oterberget	1983	9	8	1	
Børselvneset	1984	9	9		
1990-1999					
Gaggavann	1990	71	71		
Treviknes	1993	22	10		12
Lavkajavri	1996	29	14	15	
Vuolmmassuovka	1996	7	3	4	
Råzzi	1997	12	12		
2000-2009					
Cahppiljohka øvre	2003	7	5		2
Gaggavann vest	2004	27	27		
Ailegasjávri/Roancejavri	2005	14	14		
Roddenes	2011	27	15	1	11
Lavkavann nord	2010	17	1	1	15
Myrland (5-85)	2009	11	2		
2010-2019					
Luostejok	2013	15	6		9
Totalt		331	248	24	50

Tabell 3 Oversikt - regulerte hyttefelt - antall regulerte hyttetomter – antall bygd, antall som tas ut – videreført antall tillatt

Potensialet for nye fritidsboliger som foretting i regulerte felt

Områdene Gaggavann og Myrland vurderes å ha et visst potensial for økt antall hytter. Øvrige områder vurderes uegnet eller minimalt potensial for foretting. Dersom det skal legges ut flere tomter vil det kreves ny reguleringsplan.

Tomter som tas ut

Innenfor områdene Olderfjorddalen, Oterberget, Lavkajavri, Vuolmmassuovka, Roddenes og Lavkavann nord tas det ut enkelte tomter grunnet høy konflikt /lite egnethet og manglende etterspørsel over lang tid.

Økt tillatt utnyttelse regulerte felt

Innenfor flere av områdene er det over tid innvilget flere dispensasjoner for større hytter enn maks tillatt etter reguleringsplanen. Kommuneplanen foreslår økt tillatt utnyttelse i tråd med arealstrategier.

Regulert hyttefelt	Maks utnyttelse RP	Maks utnyttelse KPA
1970-1979		
Bjørnelv felt 1, 2 og 3	Fefo*	110 (80) BRA
Olderfjordalen	Fefo*	130 (110) BRA
1980-1989		
Eidevann	Fefo*	130 (110) BRA
Salletjokka	Fefo*	130 (110) BRA
Oterberget	Fefo*	110 (80) BRA
Børselvneset	Fefo*	110 (80) BRA
1990-1999		
Gaggavann	80 BRA,	130 (110) BRA
Treviknes	80 BRA	100 (80) BRA
Lavkajavri	80 BRA	100 (80) BRA
Vuolmmassuovka	100 BRA	130 (110) BRA
Råzzi	80 BRA	100 (80) BRA
2000-2009		
Cahppiljohka	80 BRA	130 (110)
Gaggavann vest	80 BRA	130 (110)
Ailegas-/Roancejavrit	80 BRA	110 (80)
Roddenes	110 BRA	130 (110)
Lavkavann nord	110 BRA	130 (110)
Myrland (5-85)	150 BRA	180 (150)
2010-		
Luostejok	150 (120)** BRA,	180 (150)

Tabell 4 Økt tillatt utnyttelse regulerte hyttefelt

*Fefo = reguleringsplanen oppgir maks størrelse iht festekontrak med Fefo (normalt 80 m2-BRA)

** (120) = maks tillatt størrelse fritidsbolig (hovedbygg) = 120 m2 BRA

Uregulerte utbygde hyttefelt

Kommuneplan 2000 omfatter 3 områder for fritidsbebyggelse som er bygd ut uten reguleringsplan. Dette gjelder Gjøkhaugen, Ytre Billefjord og Ytre Billefjordelva. Områdene videreføres i ny kommuneplan med oppdaterte bestemmelser knyttet til utnyttelse. Det tillattes ikke ny fritidsbebyggelse i disse områdene.

Områder for fritidsbebyggelse som tas ut

Områdene Vuolmasjoka (Veines), Laukajavri – vestre del og Chappiljohka nord tas ut som fritidsbebyggelse. Områdene er ikke etterspurt og vurderes lite egnet for ny bebyggelse.

Viktige bestemmelser til fritidsboliger

Bestemmelser til nye hyttefelt

For nye og vesentlig utvidelse av etablerte hyttefelt kreves reguleringsplan. Kommuneplanen angir maks antall nye fritidsboliger i området. Øvrige føringer angis i reguleringsplanen.

Bestemmelser til etablerte hyttefelt

Kommuneplanen erstatter føringer i gjeldende reguleringsplaner for fritidsboliger. For etablerte hyttefelt angis maks antall nye fritidsboliger (plassering angitt i reguleringsplan), maks tomtestørrelser, samlet utnyttelse, størrelse på hovedbygg og restriksjoner knyttet til særlige hensyn til landskap, landbruk og friluftsliv.

Landskap (snaufjell, skog og sjø):

I områder med spredt og frittliggende fritidsbebyggelse er det angitt ulike restriksjoner for hensyn til å begrense terrenginngrep og bebyggelse/inngrep skadelige for landskapet. Restriksjoner av landskapshensyn er fordelt fritidsboliger ved/på snaufjell, skog og sjø.

Snaufjell: Hytter på snaufjellet har begrensninger knyttet til byggehøyde, antall bygg på tomta, utendørs opparbeidelse/terrenginngrep, fremføring av ny kjørevei

- Begrense byggehøyde
- Tradisjonell utforming med saltak
- Begrense antall bygg
- Minimere utendørs opparbeidelse og terrenginngrep
- Ikke tillate ny kjørevei

Skog: Hytter i skogområder har begrensninger knyttet til antall bygg på tomta, utendørs opparbeidelse,

- Begrense utendørs opparbeidelse og terrenginngrep
- Krav til «tradisjonell utforming» med saltak
- Begrense antall bygg
- Vei kun i egnete områder

Sjø: Fritidsboliger i strandsonen

- Begrense inngjerding og andre inngrep i strandsonen (utmark mellom fritidsbolig og strandlinjen)

Friluftsliv:

Der fritidsboliger ligger i områder med stor verdi for friluftsliv (som nær mye brukte stier, utfartsområder og andre friluftsområder) er det angitt begrensninger knyttet til opparbeidelse av uteoppholdsarealer. Begrensningene er også gitt for frittliggende hytter på snaufjellet

Nye områder for fritidsbebyggelse og utvidelser av eksisterende områder

Det foreslås totalt 7 nye områder for konsentrert fritidsbebyggelse inkludert utvidelser av eksisterende områder. Samlet er områdene egnet for totalt om lag 130 nye fritidsboliger. Antall områder og antall fritidsboliger er redusert etter 1. gangs offentlig ettersyn.

Nye hyttefelt	Nye
Luostejohka/Gagga hyttefelt - utvidelse	30
Časkil	10
Čáhppiljohka - utvidelse	10
Gjøkhaugen hyttefelt - utvidelse	10
Åsheim	40
Bringnes sør	20
Bringnes nord	10



Figur 3 Lokalisering av nye områder for fritidsbebyggelse (nye/utvidete felt med reguleringsplankrav)

Luostejohka hyttefelt - utvidelse

Luostejohka hyttefelt ligger ved Luostejohka med atkomst fra Gaggavannveien. Området ligger i skogområde og har gode kvaliteter med hensyn til lokalklima friluftsliv, jakt og fiske samt tilknyttet foreslått snøskutertrasé.

Området Luostejohka er regulert med i alt 15 fritidstomter med maks tillatt utnyttelse på 150 m². Disse har alle strøm, vei, vann og avløpstilknytning. Gagga består av to hytteområder med tilsammen omlag 90 fritidsboliger. Av disse har kun et fåtall vei, vann og avløp. Hyttene er tilknyttet strøm.

Området for foreslått utvidelse utgjør omlag 150 dekar. Finnmarkseiendommen er grunneier. Området er egnet for en kombinasjon av konsentrert og spredt bebyggelse med mulig veiatkomst til hyttene nærmest Gaggavannveien mot nord og felles parkering inne i feltet. Området vurderes egnet for mellomstore til store fritidsboliger. Samlet vil det kunne tilrettelegges for om lag 30 nye fritidsboliger. Området for utvidelse er redusert fra 1. gangs offentlig ettersyn både for å redusere negative konsekvenser mht reindrift og for å imøtekomme innspill fra lokale i Skoganvarre som ønsker noe færre hytter.



Časkilbekken

Foreslått Časkilbekken hyttefelt ligger ved sørøstre del av Porsangerfjorden sør for Časkilbekken. Området ligger ved fjorden, men har også utfart mot fjellområdene mot øst. Området har gode kvaliteter med hensyn til lokalklima, utsiktsforhold, friluftsliv, fjordtilknytning, jakt og fiske samt nær tilknytning til etablert snøskutertrasé og barmarksløype til Suoidnejávri.

Området utgjør om lag 26 dekar. Det er i dag 4 fritidsboliger i området. Området for utvidelse er fordelt på både Finnmarkseiendommen og privat eiendom. Området er ikke regulert og mangler bestemmelser for utnyttelse. Området for utvidelse er egnet for nokså konsentrert bebyggelse og kan tilrettelegges for om lag 10 nye fritidsboliger. Området vurderes egnet for mellomstore til store fritidsboliger med veiatkomst.

Lavereliggende områdene ned mot fjorden er viktig trekklei for rein på våren. Hensynet til reindrift må vurderes særskilt ved regulering av området. Det må også tas hensyn til eksisterende bebyggelse i området.



Čáhppiljohka med utvidelse

Čáhppiljohka hyttefelt ligger ved Porsangerfjorden i skogområdene på sørsiden av Čáhppiljohka. Området har utfart mot fjellområdene mot øst, men også god tilknytning til fjorden ved etablert naustområde. Området har gode kvaliteter med hensyn til lokalklima, utsiktsforhold, friluftsliv, fjordtilknytning, jakt og fiske. Området er tilknyttet etablert snøskutertrasé.

Området for eksisterende fritidsbebyggelse utgjør om lag 200 dekar med 18 fritidsboliger.

Området for foreslått utvidelse utgjør om lag 18 dekar. Finnmarkseiendommen er grunneier for foreslått utvidelse. Det er egnet for noe spredt bebyggelse med om lag 10 nye fritidsboliger. Området vurderes egnet for små til mellomstore fritidsboliger med felles parkering vinter og sommer.



Åsheim

Foreslått nytt Åsheim hyttefelt ligger ved Olderfjord i åssiden sør for dagens tettstedsbebyggelse. Området ligger nær fjorden, men med utfart mot fjellet. Området har gode kvaliteter med hensyn til lokalklima, utsiktsforhold, nærturområder, friluftsliv, ski, jakt og fiske samt nær tilknytning til etablert snøskutertrasé.

Området utgjør om lag 190 dekar. Det er i dag 9 fritidsboliger innenfor området. Området er fordelt på tre større private eiendommer og to parseller av Finnmarkseiendommens eiendom. Eksisterende fritidsboliger er ikke regulert.

Området er egnet for lav til middels konsentrert bebyggelse med samlet om lag 40 nye fritidsboliger. Antall atkomstveier fra hovedvei bør begrenses. Samlevei bør ta opp høydeforskjell og atkomstveier legges parallelt med åssiden. Det vurderes egnet til mellomstore til store fritidsboliger med veiatkomst og ev felles vinterparkering. Antallet nye fritidsboliger er noe redusert etter 1. gangs offentlig ettersyn med bakgrunn i hensynet til reindrift.

Ved regulering må hensynet til dagens bebyggelse i området og lokalbefolkning i Olderfjord vurderes særskilt.



Bringnes sør

Foreslått nytt hyttefelt ligger ved Olderfjorden øst for Bringneshalsen. Området har særlig god tilknytning til fjorden og også utfartsområder mot fjellområdene mot vest. Området innehar gode kvaliteter med hensyn til lokalklima, utsiktsforhold, nærturområder, friluftsliv, jakt og fiske. Området er ikke tilknyttet etablert snøskutertrasé men det er foreslått ny skutertrasé til området tilknyttet Olderfjord/Smørfjord.

Området utgjør om lag 80 dekar. Det er i dag 3 fritidsboliger i området uten bestemmelser for utnyttelse. Eiendommen er i helhet privat eiendom fordelt på tre eiendommer.

Området vurderes egnet for nokså konsentrert bebyggelse og vil kunne tilrettelegges for om lag 15-20 nye fritidsboliger. Området vurderes egnet for mellomstore til store fritidsboliger.



Bringnes nord

Foreslått nytt Bringnes nord hyttefelt ligger ved sørsiden av Smørfjorden nordøst for Bringneshalsen. Området har god tilknytning til fjorden, nærturområder på Bringnes og også utfartsområder mot fjellområdene mot vest. Området innehar gode kvaliteter med hensyn til lokalklima, utsiktsforhold, friluftsliv, jakt og fiske. Området er også tilknyttet etablert snøskutertrasé. Det er i dag 5 nærliggende fritidsboliger uten bestemmelser for utnyttelse. Området er privat eid.

Området utgjør om lag 70 dekar. Området er egnet for konsentrert utbygging i rekker og kan tilrettelegges for om lag 10 nye fritidsboliger. Området er egnet for små til mellomstore fritidsboliger med felles parkering og gangsti siste 100-200 meter. Hensyn til nærliggende bebyggelse og landbruk (utmarksbeite) må vurderes nærmere ved regulering. Området er justert etter 1. gangs offentlig ettersyn og flyttet noe nordover (lenger vekk fra Bringneshalsen).



Spredt fritidsbebyggelse

Spredt fritidsbebyggelse er omtalt under spredt bebyggelse.

Næringsbebyggelse

Status og behov næring jf arealstrategi

Viktige momenter som vurderes særlig aktuelle:

- Sjørettet næringsareal
- Noe utvidelse av næringsarealer Lakselv
- Egnete arealer og rammer for ny fritids- og turismevirksomhet
- Rammer for spredt næringsbebyggelse

Planløsning næring

Det er i kommuneplanen fokusert på sjørettet industri, lager og industri (ikke kundeintensiv), service (kundeintensiv), hotell og overnatting, fritids- og turisme.

- Kommuneplanen foreslår å avsette et areal på 600 dekar til sjørettet næringsvirksomhet på Klubben mellom Ytre og Indre Billefjord.
- Næringsområdet ved Ildskogmoen foreslås utvidet for å dekke fremtidig etterspørsel etter areal til lager og industri (ikke forurensende industri). Forslaget innebærer også at det i deler av området tillates servicevirksomhet (kundeintensiv).
- For utenom Lakselv sentrum er det avsatt et areal til nytt hotell og overnatting sør for golfbanen ved Lakselv lufthavn.
- Planen omfatter flere nye arealer til fritids- og turismevirksomheter. I tillegg åpner planen for flere småskala reiselivsvirksomheter i områder med eksisterende spredt bebyggelse. Det gis bestemmelser og retningslinjer for bruksendringer av eksisterende bygg. Grunnet store interessekonflikter er det ikke foreslått ny spredt næringsbebyggelse langs Lakselva nord for Holmen bru. En eventuell åpning for økt næringsvirksomhet knyttet til Lakselva frarådes uten at det er gjennomført ytterligere medvirkning (bred samfunnsdebatt).
- Av områder avsatt til ny fritids- og turisme er blant annet tidligere Olderfjord skole, samt Børselv skole.

Nye områder for næringsbebyggelse

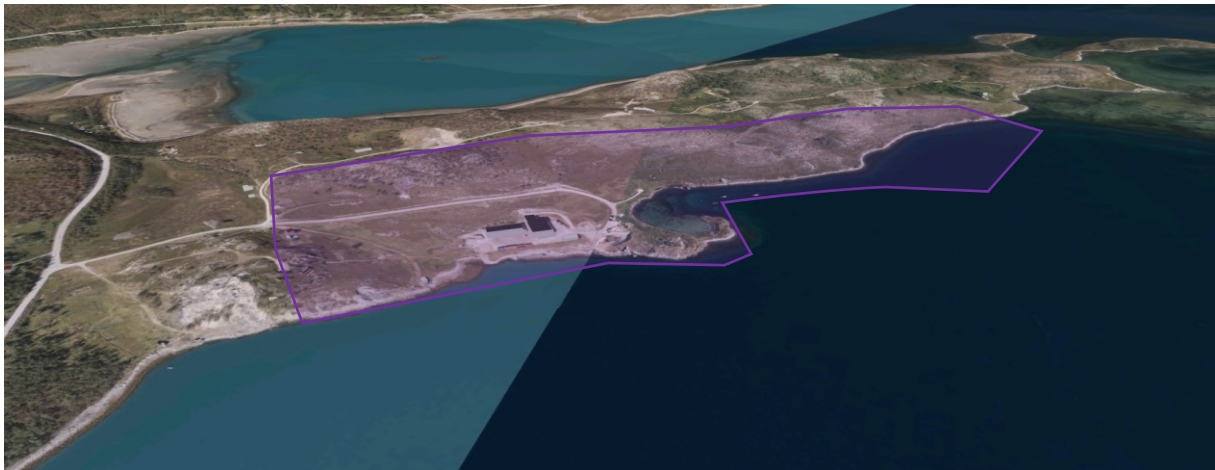
Klubben sjørettet industriområde

Området utgjør om lag 600 dekar (ca 1,2 km lengde og 300-400 meter bredde). For etablering av byggetomt krever utsprenning av fjell og utfylling av landarealer i sjø.

Området har god tilgjengelighet til E6, mulighet for dypvannskai, etablert offentlig vannforsyning og strøm, fiber, samt god mulighet for utbedret kapasitet. Kvalitet på fjellmasser og bunnforhold i sjø bør kartlegges nærmere (miljø og geoteknisk) som grunnlag for videre mulighetsstudier, forprosjektering og regulering.

Området ligger ved nasjonal Laksefjord. Konsekvenser for nasjonal Laksefjord må utredes særskilt i reguleringsplan.

Av eksisterende bebyggelse i området vil to-fire fritidsboliger måtte kjøpes ut (to innenfor området og to nærliggende).



Alternative industriområder som er forkastet (Veines og Holmfjord)

Ved utvelgelse av næringsområder er Veines og Holmfjord vurdert særskilt som alternative arealer for større næringsarealer. Veines og Holmfjord ligger begge utenfor grensen for nasjonal laksefjord.

Fordeler med Klubben fremfor Veines/Holmfjord:

- Styrker lokal bosetting ytterligere (økt rekruttering av lokale ansatte) pga nærhet til Lakselv (kjøretid Klubben = 35 min, Veines = 50 min, Holmfjord = 60 min)
- Bedre etablert infrastruktur og lettere oppgradering (vei, vannforsyning og strømforsyning)
- Godt egnet for dypvannskai.
- Mindre konflikt med reindrift, natur, friluftsliv og landskap, samt eksisterende bebyggelse.
- Nærhet til større bosettingsområder i Lakselv og Billefjord gir redusert transportbehov.
- Allerede etablert næringsbebyggelse i område.

Fordeler med Veines:

- Utenfor nasjonal laksefjord.
- Større landareal tilgjengelig for utvidelse.

Grunnet Veines sine fordeler knyttet til størrelse og nasjonal laksefjord kan området fremdeles anses som aktuelt for virksomheter som av hensyn til størrelse eller restriksjoner (nasjonal laksefjord) ikke kan etableres på Klubben. Det er i kommuneplanen dog ikke funnet grunnlag for å foreslå området til næring. Kommunen vil imøtese et fremtidig planinitiativ fra større utbyggere med god begrunnelse

for valg av lokasjon. En eventuell planprosess for etablering av større sjørettet næringsvirksomhet på Veines bør vurdere samlede konsekvenser opp mot en etablering på Klubben.

Holmfjord foreslås forkastet da området anses å ha få/ingen vesentlige fordeler fremfor Klubben/Veines og er vesentlig mindre egnet med hensyn til infrastruktur og nærhet.



Figur 4 Alternativt Veines industriområde

Utvidelse av Ildskog industriområde med døgnhvileplass for tungtransport

Området mellom kommunale næringsarealer ved Ildskogveien og nytt etablert Ildskogmoen næringsareal foreslås til mulig utvidelse. Deler av området foreslås til døgnhvileplass for tungtransport i tråd med lokal satsing på logistikknæring og vegvesenets ønske om etablering av døgnhvileplass i Lakselv.

Området har enkel tilrettelegging av byggetomter og infrastruktur og god tilgjengelighet til hovedvei.

Ved regulering av området må det særlig tas hensyn til:

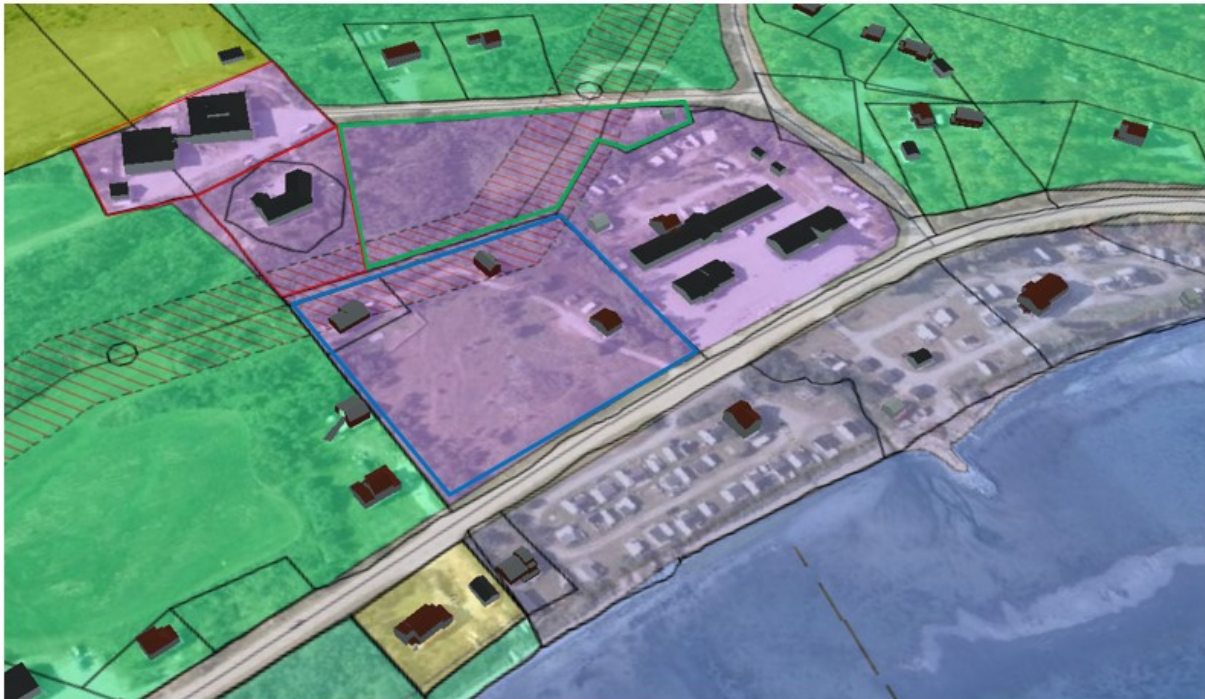
- Grøntdrag og tursti gjennom området fra boligfelt (Meieriveien) og turområdene mot øst
- Estetisk kvalitet langs hovedfartsåren (E6).
- Tillatt type virksomheter med hensyn til støy (flyplass) og eventuelt ny virksomhetsstøy/annen forurensning.
- Plassering og utforming av døgnhvileplass og god tomtearrangering.



Figur 5 Ildskog næringsområde (etablert markert sort, og nytt område markert lilla)

Olderfjord hotell - utvidelse

Olderfjord turistsenter eier i dag tidligere Olderfjord skole og barnehage og naboeiendom sør for hotellet. Olderfjord turistsenter ønsker areal for utvidelse av etablert virksomhet. Skolen og arealet mellom skolebygget og hotellet er foreslått til næringsformål. Naboeiendommen består av spredt boligbebyggelse og et jordstykke på 5,8 dekar overflatedyrka jord. Jordkvalitet er ikke kartlagt, men ifølge gårdbruker er jordet av dårlig kvalitet.



Figur 6 Olderfjord hotell og camping avsatt til næring/fritids/turisme. Olderfjord skole og barnehage merket med rødt omriss, innklemte areal merket med grønt omriss og "naboeiendom" merket med blått omriss

Regulerte områder for ny næringsbebyggelse som videreføres

For regulerte næringsområder vil bestemmelser for utnyttelse mv videreføres:

- Ildskogmoen næringsområde.

Næringsområder som tas ut (endres til annet formål)

Områder som tas ut

Følgende næringsområder tas ut:

- Ildskog industriområde - østre del:
Østre del av regulert industriområde ved Ildskog foreslås tatt ut. Dette gjelder området øst for høyspent. Området erstattes av nytt område for utvidelse som vil ha bedre utnyttelse og reduserte opparbeidelseskostnader.
- Øvre Smørstad:
Område ved Øvre Smørstad avsatt til næring i kommunedelplan fra 1992 anses ikke som egnet til næring og foreslås tatt ut.



Transformasjonsområder og områder som omgjøres til bolig

Følgende områder omgjøres fra næring til boligformål som beskrevet under bolig:

- Næringsarealer med lav utnyttelse ved Holmenveien/Lyngveien
- Tidligere næring ved Saarila
- Ubebygde avsatt næringsareal ved Gjestgiverbrinken omgjøres til boligformål som beskrevet under bolig. Grunneier ved gjestgiverbrinken ønsker å videreføre næringsformålet.

Etablerte næringsvirksomheter innenfor områder for boligformål og annen bebyggelse

Etablerte næringsvirksomheter i boligområder

Kommuneplanens arealdel er ikke grunnlag for ekspropriasjon. Etablerte virksomheter som ligger i områder som er avsatt til boligformål vil kunne videreføres i tråd med gitte tillatelser. Dog vil det ikke gis tillatelse til vesentlige utvidelser eller tiltak som forhindrer fremtidig utnyttelse til avsatt boligformål. Bruksendringer til annen type næringsvirksomhet vil heller ikke tillates. Dette gjelder blant annet tannlege i Bjørneveien og konsulentbedrift i Kirkeveien som begge er uregulert og avsatt til boligformål også i kommunedelplan for Lakselv og omegn.

Mindre næringsvirksomheter kombinert med boligbebyggelse

I boliger er det som hovedregel ikke tillatt å drive næringsvirksomhet. Enkelte unntak kan tillates så lenge virksomheten ikke er til sjenanse for omkringliggende boligbebyggelse med hensyn til byggeskikk og estetisk, støy, trafikk mv. Næringsvirksomheten skal heller ikke hindre bruken som bolig som f.eks. ved ombygging til rent kontorbygg. Hjemmekontor reguleres ikke av plan- og bygningsloven.

Fritids- og turisme

Status og behov jf arealstrategi

Porsanger kommune har ønske om økt reiselivsvirksomhet i kommunen. Kommunen har blant annet satset på å videre utvikles som snuhavndestinasjon for cruisebåter med fortrinn med nærhet til Hamnbukt og Lakselv lufthavn. Hotell med varme senger er etablert i Olderfjord og Lakselv.

Campingplasser finnes i Olderfjord, Stabburnes, Lakselv, Børselv og Skoganvarre. I tillegg er det etablert flere småskala utleievirksomheter, forretning, bevertning, opplevelsesturisme mv.

For økt satsning på reiseliv og turisme vurderes det som viktig å tilgjengeliggjøre flere egnede områder for overnatting (for både varme og kalde senger), samt forenkle etablering av småskala næringsvirksomheter innenfor områder med etablert spredt bebyggelse.

Planløsning fritids- og turisme

Kommuneplanen avsetter flere egnede områder til fritids- og turismevirksomheter. Særlig ved Lakselv nærområdet med nærhet til Hamnbukt cruisehavn, lufthavna, Lakselva, fjorden og sentrum. Områdene er avsatt med bakgrunn egnethets- og konfliktanalyse, innspill fra grunneiere og i dialog med profesjonelle reiselivsaktører. Områder som kan utnytte fortrinn knyttet til naturopplevelser, samisk og kvensk kultur, utvalgte kulturlandskap, Lakselva, Nordkapp prioriteres.

For å unngå omfattende privatisering av Lakselva (til hinder for lokale brukere) er nye områder for fritids- og turisme ved Lakselva begrenset til områder nord for Holmen bru.

Områder for ny fritids- og turismeplanlegg krever utarbeidelse av reguleringsplan for realisering.

Nye områder for fritids- og turisme

Bergbukt – utvidelse av etablert camping

I kommunedelplan for Lakselv og omegn er området øst for etablert camping avsatt til fritids- og turisme. Området vest for campingen vurderes bedre egnet og er etter ønske fra grunneier foreslått til fordel for arealet øst for campingen som tas ut. Området vurderes godt egnet til ny fritids og turisme (utvidelse av camping/overnatting).



Figur 7 Nytt område for fritids og turisme ved Bergbukt. Området marker med svart stiplet linje er i kommunedelplan for Lakselv og omegn avsatt til camping, men området tas ut/erstattes av nytt område.

Olderø

Olderø er etablert med utleiehytte i dag. Området er foreslått avgrenset og åpnet for utbedring av atkomst. Ny utvidelse krever reguleringsplan. Ny veikryssing over Lakselva (sidevassdrag) som verna vassdrag må vurderes ifm regulering.

Holmenveien

Eiendommen ved Holmenveien vurderes godt egnet for overnatting/turisme. Hensynet til Lakselva med kantsonevegetasjon, naturmangfold og allmennhetens tilgjengelighet til elva og grøntområdet.

Sonen mot elva er foreslått som grøntområde og forholdet til turområder langs elva og opparbeidelse av tursti mv må utredes nærmere.

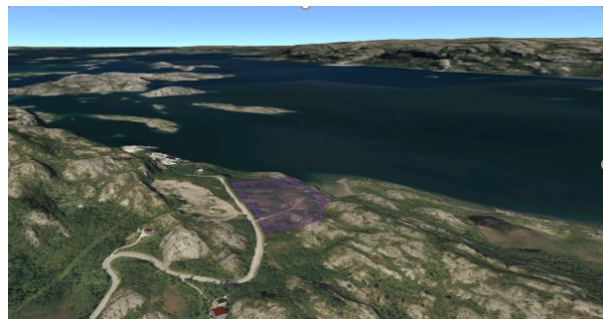
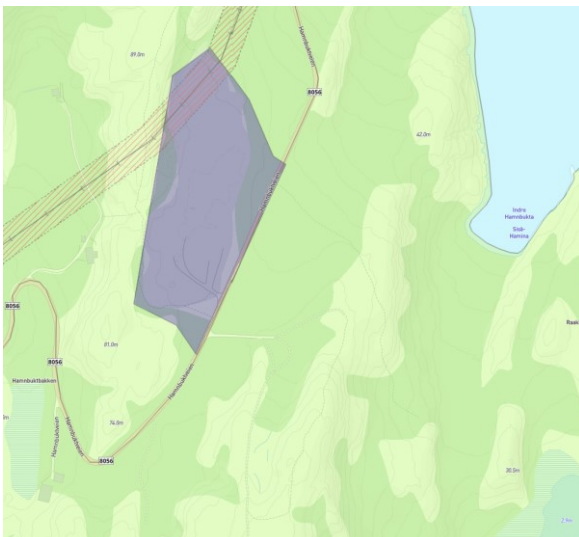
Planlagt fjerning av høyspent over eiendommen gir potensiell økt utnyttelse.



Figur 8 Holmenveien fritids- og turismeområde

Hamnbuktveien

Området ved Hamnbuktveien vurderes som meget godt egnet for etablering av overnatting. Gode solforhold, utsikt og nærhet til Hamnbukt cruisehavn og Lakselv (sentrum/lufthavn). Arealet er vurdert i samråd med aktører innen reiseliv. Området er flyttet til nedlagt grustak for å imøtekomme innsigelse. Dette vil også kunne gi en god gjenbruk av området for tidligere masseuttak.



Figur 9 Hamnbuktveien fritids- og turismeområde. Foreslått område ved 1. gangs offentlig ettersyn til høyre.

Banakrysset

Eiendom ved rundkjøringen er nylig innvilget konsesjonsfritak fra jordloven. Området vurderes egnet til næringsutvikling knyttet til fritids- og turisme. Grunnet beliggenhet ved innfart til Lakselv fra

flyplass og hovedvei vurderes krav om god byggeskikk som særlig viktig. Eiendommen ligger også innenfor rød-sone flystøy som må vurderes ved reguleringsplan og som særlig begrenser utendørs aktivitet på eiendommen.

Gohččavárit Ligajohka

Planen foreslår et område på om lag 230 dekar til fritids- og turismelegg ved Gohččavárit (sør for grussutaket ved Liikajonmellat sør for Børselv. Området krever ny atkomst fra Liikajonmellat.

Området er ikke tilknyttet snøskuterløype og det er derfor naturlig at mulighet for en eventuell ny lokal tilknytning til løype ved Čáhppiljohka med sikker kryssing av fv. 98 vurderes.

Området omfatter negative konsekvenser særlig for reindrift og hensyn til naturmangfold, kulturminner og reindrift må vurderes nærmere ved regulering. Etter 1. gangs offentlig ettersyn er området endret fra kombinert fritidsbolig og fritids- og turisme til rent fritids- og turistanlegg. Området for kun næring vil redusere negative konsekvenser for reindrift da det letter dialog og reduserer konfliktnivå.



Figur 10 Gohččavárit (Kommunekart 3D)

Etablerte fritids- og tursimeområder

Etablerte områder fritids- og turisme som avsettes omfatter:

- Campingplasser
 - o Olderfjord
 - o Skoganvarre
 - o Bergbukta (Fjordutsikten)
 - o Børselv
 - o Stabbursdalen
- Hotell: Olderfjord
- Overnatting: Karalaks avsettes som LNF-spredt næring

For vesentlig utvidelse av eksisterende virksomheter kreves reguleringsplan.

Kombinert bebyggelse

Status og planbehov – kombinert bebyggelse

Følgende momenter vurderes viktig:

- Kartlegge områder med etablert kombinert bebyggelse og avsette egnete rammer for videre bebyggelse
- Detaljere sentrumsformål fra kommunedelplan for Lakselv og omegn
- Vurdere egnete områder for kombinert fritidsbolig/utleievirksomheter for å imøtekomme kommunens mål innen fritidsbolig/næringsutvikling reiseliv/tursime

Planløsning kombinert bebyggelse

Planforslaget innebærer i hovedsak:

- Ett nytt område for kombinert fritids- og turismeanlegg Gohččavárit
- Kombinerte formål ved havneområdene ved Billefjord og Russenes
- Billefjord og Børselv skole foreslås til kombinert tjenesteyting, bolig og fritids- og turisme
- Detaljering av formål i sentrum i tråd med gjeldende bruk

Kombinerte formål ved havneområdene ved Billefjord og Russenes

Områdene ved Billefjord kai benyttes i dag til havne- og næringsformål med nærliggende boligbebyggelse. Kommuneplanen foreslår å utvide dagens byggeområde noe, samt åpne fritids- og turisme, samt bolig i tillegg til havn og næring.

Tilsvarende foreslås etablert havne-næringsområdet ved Russenes åpnes for fritids- og turisme.

Billefjord og Børselv skole foreslås til kombinert tjenesteyting, bolig og fritids- og turisme

Det vises til beskrivelsen i kapittel om tjenesteyting.

Detaljering av formål i sentrum i tråd med gjeldende bruk

Områdene Banak leir, Helsetun, Kirkeveien og Idrettsveien foreslås til kombinert bruk i tråd med gjeldende tillatt bruk.

Tjenesteyting

Status og behov

Kommunen har i hovedsak rikelig med arealer tilgjengelig og lite behov for nye/utvidete områder for tjenesteyting. Følgende momenter vurderes relevant:

- Kommunen vurderer å bygge ny Lakselv barnehage, samt sammenslåing av Ájanas og Lakselv barnehage.
- Behov for nye/flere boliger for eldre/vanskeligstilte med særlige behov (institusjon/bolig).
- Billefjord og Børselv skole har uforholdsmessig store bygningsmasser. Børselv skole er solgt til privat aktør.
- Olderfjord skole er lagt ned og solgt til næringsaktør.
- Uavklart arealbruk/eiendomsforhold ved skole/idrettsområde:
 - o Videregående skole (campus studiespes) har noe uegnet parkering /uteområde
 - o Uavgrensede /ubenyttede arealer ved skole/idrettshall

Planløsning

Kommuneplanen:

- avsetter nytt område for ny Lakselv barnehage og omgjør Ajanas barnehage til boligformål.

- åpner for nye formål for deler av bygningsmassene ved Billefjord og Børselv skole (reguleringsplankrav)
- tidligere Olderfjord skole avsettes til næring
- nye bolig/institusjonsplasser innenfor helse løses som fortetting i sentrum innenfor sentrumsformål
- områder ved skolen/idrettsområde avgrenses /detaljeres
 - o felles områderegulering for skoleområdet og idrettsarenaen i Lakselv bør vurderes.

Skoler og barnehager

Lakselv videregående skole

Område for Lakselv videregående skole omfatter bygg for studiespesialisering ved Lakselv barneskole, administrasjonsbygg/kantine vest for PIAS og bygg for yrkesfaglig utdanning øst for Kirkeveien.

Begge områdene er uregulert og inngår i sentrumsformålet i kommunedelplanen av 1997. For yrkesfagbygget foreslås eiendommen endret til offentlig eller privat tjenesteyting i ny kommuneplan med areal til fremtidig gang- og sykkelvei mot Kirkeveien. Område for studiespesialisering foreslås også til offentlig eller privat tjenesteyting. Bygg for studiespesialisering mangler egen atkomst og egnet parkerings/utearealer.

Lakselv ungdomsskole

Område for Lakselv ungdomsskole er uregulert og inngår i sentrumsformålet i kommunedelplan fra 1997. Området foreslås avsatt til offentlig eller privat tjenesteyting og avgrenset mot foreslått område for idrettshallsom foreslås til idrettsanlegg.

Lakselv barneskole

Området for Lakselv barneskole er uregulert og inngår som del av sentrumsformålet i kommunedelplan fra 1997. Deler av barneskolen inngår i kombinert formål sammen med kino og svømmehall. Området som omfatter kombinert barneskole, kino og svømmehall inkludert parkeringsplass foreslås til kombinert formål. Barneskolebygg fra 1997 med tilhørende uteareal er foreslått til tjenesteyting.

Børselv skole og barnehage

Børselv skole har de senere årene vært omdiskutert. Skolestrukturen i kommunen er en viktig faktor i arealplanlegging med særlig stor betydning for boligplanlegging og andre tjenester. Ny arealplan tar utgangspunkt i vedtatt skolestruktur med Børselv skole.

Skolebygget er uhensiktsmessig stort i forhold til elevtall. Ved videreføring av skole i Børselv er det vurdert både ny skole eller finne muligheter for flerbruk av bygningene. I arealplanen foreslås skolearealet omgjort til kombinert arealformål som åpner for flerbruk. Det er ikke avsatt alternativt areal til ny skole i Børselv da hovedalternativet omfatter videreføring av skole i dagens skolebygg.

Billefjord skole og barnehage

Område for Billefjord sjøsamiske oppvekstsenter er regulert til skole i reguleringsplanen for Billefjord. Ny kommuneplan vil oppheve reguleringsplanen og justere arealavgrensningene noe.

Også Billefjord skole har i dag stor bygningsmasse og areal i forhold til elevtall. Det er vurdert både nytt skolebygg og oppdeling av skolen hvor man ser på annen utnyttelse.

Skolen består av fire hovedbygninger hvorav ett av byggene kun delvis er i bruk til skoleformål og ett benyttes til andre formål. Det er vurdert at begge disse byggene også kan tas i bruk til annet formål. Deler av skolearealet foreslås avsatt til kombinert formål.

Olderfjord skole og barnehage

Tidligere Olderfjord skole og barnehage er i en eldre masterplan for Olderfjord avsatt til skole. Bygget eies i dag av lokal camping/hotell-virksomhet. Det anses ikke som aktuelt å ta i bruk bygget til skole/undervisning i løpet av planperioden. Området er avsatt til næringsformål. Det er vurdert som lite hensiktsmessig å avsette nytt areal til skole eller barnehage i Olderfjord i kommuneplanen.

Lakselv og Ájanas kommunale barnehager

Lakselv barnehage er foreslått revet og flyttet. Arealer til ny Lakselv barnehage foreslås vurdert i en ny reguleringsplan. Område for eksisterende barnehage foreslås omgjort til boligformål.

Østerbotn naturbarnehage, Fagertun og Bærtua private barnehager

Østerbotn naturbarnehage, Bærtua (Saarila) og Fagertun (Smørstad) private barnehager avsettes til tjenesteyting i tråd med etablert bruk.

Helse og omsorg og annen tjenesteyting

Helsetun Lakselv med institusjonsområde videreføres uten vesentlige endringer.

Solbrått (Børselv) avsettes som spredt bebyggelse (blandet formål).

Kirker/forsamlingshus

Kiker og kapell er ikke vurdert særskilt. Områder avsatt til i tråd med gjeldende bruk.

Forsamlingshus i tettbebyggelse foreslått til tjenesteyting. Forsamlingshus i spredt bebyggelse foreslås til generell spredt bebyggelse.

Gravlunder

Områder for gravlunder er gjennomgått. Områdene som avsattes er i tråd med eiendommer og inkluderer tilstrekkelig utvidelseskapasiteter i planperioden.

Idrettsanlegg

Dagens situasjon og behov

Kommunen har i hovedsak rikelig med arealer tilgjengelig og lite behov for ny/utvidete områder for idrettsformål. Følgende momenter vurderes relevant:

- En rekke etablerte anlegg uten planbestemmelser / føringer for utvidelse/bruk og uavklare avgrensninger
- Ingen omfattende behov for nye anlegg
- Uavklarte grunneierforhold/grenser for Lakselv stadionområdet
- Utvidelse av idrettshallen er vurdert og vil kunne imøtekommes

Planløsning idrettsanlegg

Områder for nye idrettsanlegg har ikke vært et prioritert tema i kommuneplanen. Planen viderefører og angir rammer for etablerte anlegg. Områdeavgrensninger er vurdert med hensyn til mulige utvidelser. Kun ny skytebane på Hestnes foreslås. Deler av regulert golfbane (ubebygde) omgjøres til annet formål.

Foreslåtte nye idrettsanlegg

Ny skytebane på Hestnes

Det foreslås et område for ny skytebane ved tidligere grusuttak ved Hestnes. Området foreslås etter lokalt initiativ fra lokalbefolkning i Børselv.

Etablerte idrettsanlegg – endret arealformål

Lakselv idrettsanlegg

Lakselv idrettsanlegg inngår i sentrumsområdet i kommunedelplanen fra 1997.

Lakselv idrettshall

Området for idrettshallen inkludert parkering og areal øst for hallen foreslås omgjort fra sentrumsformål til idrettsanlegg. Arealet gir rom for en fremtidig utvidelse av hallen med plass til café mv.

Lakselv travbane

Lakselv travbane er avsatt til LNF-område i kommunedelplan fra 1997. Området foreslås omgjort til idrettsanlegg.

Igeldas skianlegg

Igeldas skianlegg er avsatt til LNF-formål i arealdelen fra 2001. Området foreslås endret til idrettsformål i tråd med etablert bruk.

Billefjord fotballstadion/Jekkir stadion

Området for Billefjord fotballstadion er avsatt til LNF-formål i arealdelen fra 2001. Området foreslås endret til idrettsformål.

Gairasmoen skytebane

Etablert skytebane ved Gairasmoen er avsatt til LNF-formål med avmerket symbol for skytebane uten områdeavgrensning. Område for etablert skytebanene og foreslått ny Leirduebane er avsatt til idrettsanlegg.

Billefjord skytebane

Etablert skytebane på Klubben er avsatt til LNF-formål med avmerket symbol for skytebane uten områdeavgrensning. Område for skytebanene er avsatt til idrettsanlegg.

Olderfjord idrettsanlegg

Olderfjord idrettsanlegg er regulert til offentlig formål (skole og barnehage) i reguleringsplan for Olderfjord. Område for fotballbanen foreslås til idrettsanlegg.

Etablerte idrettsanlegg avsatt til idrettsformål

Lakselv golfbane

Lakselv golfbane er regulert til golfbane i reguleringsplan fra 2001. Området foreslås avsatt til idrettsanlegg. Sørlig del av regulert golfbane som ikke er opparbeidet foreslås omgjort til næringsformål og grønnstruktur. Strandsonen endres også til grønnstruktur. Området for brannøvingsfeltet justeres til etablert område.

Børselv idrettsanlegg

Børselv idrettsanlegg er avsatt til idrettsområde i kommuneplanen fra 2001. Områdets avgrensning tilpasses etablert bebyggelse med mulighet for utvidelse sørover for ev parkering/klubbhus eller annet.

Gairasmoen motorcross

Området for Gairasmoen motorcrossbane som er regulert til motorcrossbane i reguleringsplan fra 1998. Området er foreslått til idrettsformål. Arealavgrensning er justert i tråd med etablert bruk.

Ubebygde områder for idrettsanlegg som tas ut - uaktuelle

Idrettsområde ved Vilgesčohkka

Avsatt idrettsområde ved Vilgesčohkka ved Børselv tas ut. Området anses ikke relevant.

Børselv idrettspark

Område nord for Børselv avsatt til Idrettspark tas ut da dette ikke anses som relevant.

Avmerkede skytebaner ved Olderfjorddalen og Hesteskovannet

Symboler for skytebaner fjernes ved Hesteskovannet sør for Klubben og i Olderfjorddalen da områdene ikke lenger er aktuelle. Begge områdene var avsatt til LNF-formål.

Råstoffutvinning – masseuttak

Dagens situasjon og behov

Mineralutvinning

Kommuneplanen har ikke grunnlag for å vurdere områder for mineralutvinning i kommuneplanen da det ikke er kartlagt drivverdige mineralforekomster av interesse i kommunen. Slik ressurskartlegging og avklaringer med grunneier overlates i hovedsak til private aktører og deres markedsvurderinger. Dersom det gjøres funn av drivverdige forekomster og privat aktør melder interesse for drift vil kommunen ta stilling til en eventuell arealavsetting enten ved revisjon av kommuneplan eller egen reguleringsplanprosess. Prinsipper for mineralutvinning vil drøftes ifm kommuneplanens samfunnsdel.

Grusuttak

Kommunen har i dag et høyt antall grusuttak hvor flere ikke er i drift. Alle uttakene er etablert på Finnmarkseiendommens grunn.

Det mest sentrale uttaket ved Lakselv som også har størst årlig uttak har begrenset levetid med dagens avgrensning. Det er også tre andre større grusuttak hvorav to har direkte tilgang til kai.

Enkelte mindre «bygdeuttak» i drift vurderes lokalt viktig.

Pukkverk

Kommunen mangler i dag tilgang til pukk/storstein. Pukk/storstein er viktige i store fyllinger og andre byggeprosjekter med store krav til kvalitet. Mangelen på pukk/storstein gjør flere større byggeprosjekter mer kostbare.

Annen råstoffutvinning

Annen råstoffutvinning har ikke blitt vurdert ifm ny kommuneplan. Kommunen har ikke mottatt etterspørsel, eller innspill knyttet til kommersielle torv-, jord-, eller annen råstoffutvinning. Eventuell etterspørsel etter mindre torvuttak av kulturhistorisk betydning vurderes best enkeltvis.

Planløsning – råstoffutvinning

Kommuneplanen:

- viderefører og utvider Rappa masseuttak
- avsetter areal til pukkverk ved Lakselv
- viderefører store konsesjonspliktige uttak
- viderefører enkelte viktige «bygdeuttak»
- tar ut konfliktfylte, mindre uttak for bedre konkurranse og redusert konfliktnivå

Kommunen har hatt dialog med Fefo angående videreføring av uttak.

Nye områder for råstoffutvinning

Utvidelse av Rappa masseuttak

Etablert masseuttak ved Rappa er et lokalt viktig uttak for Lakselv med gode kvaliteter på masser. Dagens uttak vil tømmes for uttakbare masser innen få år. Området for Rappa grusuttak foreslås derfor utvidet i samråd med Finnmarkseiendommen og utvinningsaktøren. Foreslått utvidelse utgjør om lag 53 dekar og strekker seg ca 180 meter nordover fra dagens uttaksområde. Utvidelse av dagens uttak krever utarbeidelse av reguleringsplan.

Hensynet til friluftsliv og rekreasjon, landskap, overvannshåndtering, etterbruk og istandsetting vurderes viktig å ivareta i reguleringsplan.

Østerbotn pukkverk

Lakselv og Porsanger mangler pukkverk med mulighet for uttak av blokkstein og pukk. Nærmeste pukkverk er i Karasjok og medfører unødig store transportkostnader. For å kunne tilby en etterspurt savnet kvalitet er det vurdert egnede områder for pukkverk. Kommunen har hatt dialog med Finnmarkseiendommen og lokale entreprenører for lokalisering av egnet område. Det anbefales å avsette kun ett område for uttak av fjellmasser.

Det vises også til foreslått næringsareal ved Klubben i Indre Billefjord. En eventuell realisering av dette området kan medføre store overskuddsmasser av pukk/stein. Et eventuelt pukkverk på Klubben vil kunne forenkle senere opparbeiding av næringsstomter i samme område. Grunnet lang avstand til Lakselv og større usikkerhet knyttet til kvaliteten på fjell på Klubben er dette området ikke vurdert som egnet erstatning for nytt pukkverk ved Lakselv i kommuneplanen.

Et område ved Østerbotn vurderes som beste alternativ for nytt pukkverk med egnet nærhet til Lakselv, relativt lang avstand til bebyggelse, tilgang til strømmnett, akseptable atkomstforhold.

Området har også antatt god kvalitet på fjell, men det forutsettes at det gjennomføres ytterligere prøver ifm. regulering. Området avsatt til masseuttak er på ca. 30 dekar og har atkomst fra Rv 98 ved Jolmabakken.

Hensyn til støy, landskap, krigsminner og landbruk må vurderes særskilt ved utarbeidelse av reguleringsplan.

Ikke regulerte - etablerte områder for råstoffutvinning

Områdene for ikke regulerte - etablerte masseuttak er avsatt til LNF-områder i kommuneplanen fra 2001 og avmerket med symbol for masseuttak. Områdene er markert som nåværende arealstatus og utredet i KU.

Veineset masseuttak

Uttaket har ikke driftskonsesjon etter mineralloven. Et område på ca. 380 dekar som tilsvarer dagens uttaksområde jf. avtale med Fefo avsettes til råstoffutvinning.

Tjeldgrunn masseuttak

Driftsoperatør har søkt om driftskonsesjon etter mineralloven for årlig uttak på ca. 12 000 m³ og totalt 1 400 000 m³. Et område på ca. 130 dekar som tilsvarer dagens uttaksområde jf. avtale med Fefo avsettes til råstoffutvinning.

Rappa masseuttak

Driftsoperatør har søkt driftskonsesjon etter mineralloven for årlig uttak på ca. 10 000 m³ og totalt 80 000 m³. Området utgjør om lag 200 dekar og er foreslått avgrenset i tråd med etablert uttaksområde. Østre del av eiendommen er ikke aktuell for uttak og foreslås til LNF-formål.

Ytre billefjord og Gåradakneset

Uttakene er ikke konsesjonspliktig. Områdene har særlige kvaliteter og anses lokalt viktig (særlig for landbruk og vedlikehold av private veier). Områdene tilsvarende dagens uttak avsettes til råstoffutvinning.

Regulerte områder for råstoffutvinning som videreføres helt eller delvis

Časkiljohka masseuttak er eneste regulerte masseuttak og videreføres.

Områder for råstoffutvinning som tas ut

Områdene er ikke regulert eller avsatt med formål råstoffutvinning, men avmerket i KPA2000.

Områder for råstoffFølgende områder er tatt ut:

- Brennelv
- Gairasmoen
- Hestnes
- Børselvneset
- Veineset – 2 av 3 områder på Veines tas ut
- Časkil sør
- Čahppiljohkka

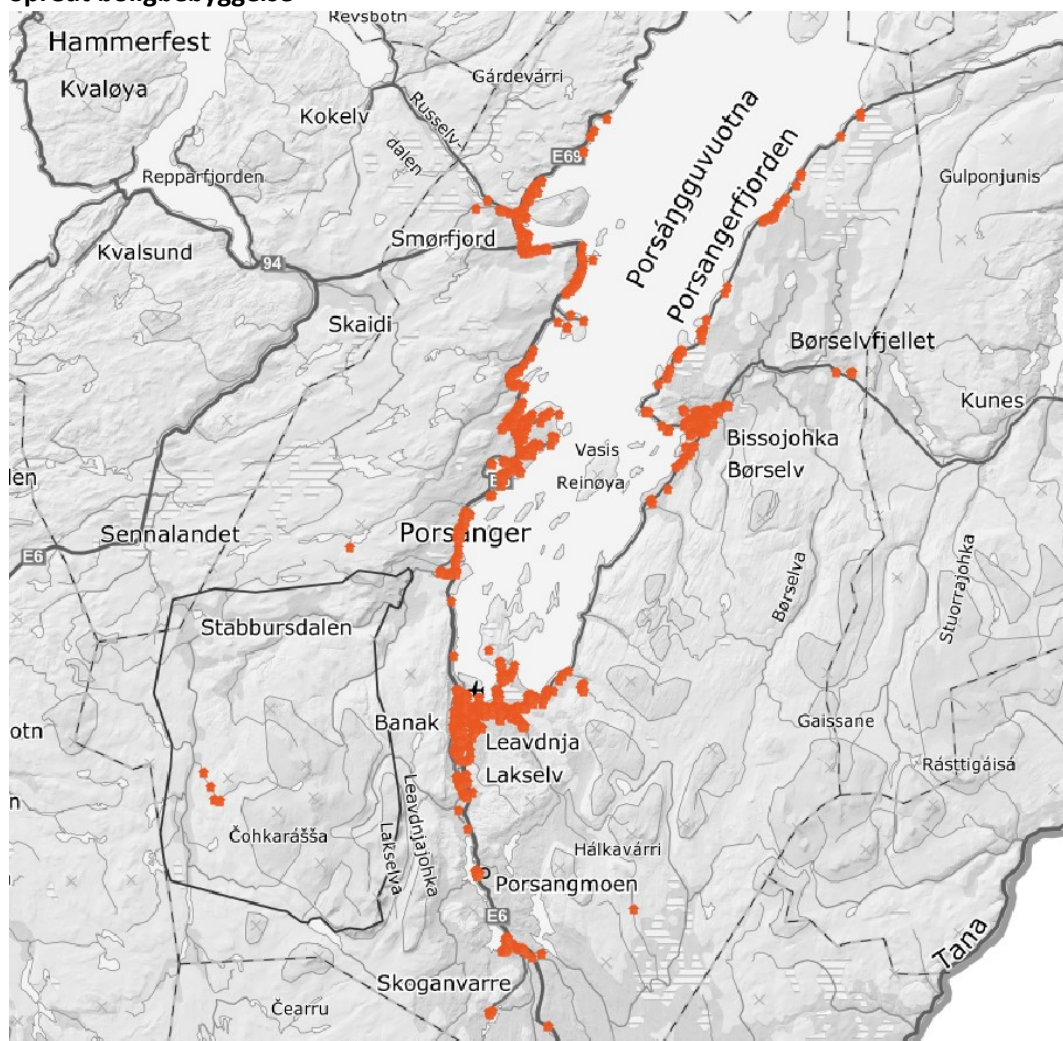
Spredt bolig, fritids- og næringsbebyggelse

Status og behov jf. arealstrategi

Porsanger har et stort antall uregulerte boliger og fritidsboliger, samt noe spredt næringsbebyggelse. En liten andel av disse ligger innenfor områder avsatt til spredt bebyggelse i KPA2000, mens de fleste ligger på områder avsatt til LNF-uten tillatt bebyggelse.

Flere private grunneiere har over tid fått tillatelser til fradeling av nye bolig- og fritidseiendommer innenfor LNF-områder uten krav til regulering. Denne uregulerte bebyggelsen mangler bestemmelser knyttet til vei, størrelser med videre, samtidig som de ligger i områder hvor det etter gjeldende regler ikke tillates bebyggelse. Dette skaper et høyt konfliktnivå med hensyn til å ivareta både forsvarlig saksbehandling og eierinteresser.

Spredt boligbebyggelse



Figur 11 Spredning av bolig i Porsanger. Enkelte reindriftshytter er registrert som bolig. (kilde Porsanger kommune og Kartverket)

Hovedandelen av spredt boligbebyggelse ligger i Lakselv omegn, Billefjord omegn, Olderfjord, Børselv og Skoganvarre. Etterspørsel etter nye spredte boliger er naturlig størst nær Lakselv. Kommunen ønsker å åpne for ny spredt boligbebyggelse som styrker levende bygdesamfunn og nye attraktive boligområder ved Lakselv som tiltrekker flere potensielle tilflyttere og gir økt trivsel.

Utfordringer og viktige momenter i arealplan:

Utenfor Lakselv:

Status:

- Kombinasjon av relativ lav verdi på boliger utenfor Lakselv, (vanskeliggjør utbygging av nye boliger) og at flere boliger benyttes til fritidsbolig medfører tidvis boligmangel i tettstedene utenfor Lakselv.
- En rekke boliger med trafikkfarlige avkjørsler/omgivelser gjør flere boliger lite egnet særlig for barnefamilier med skolebarn.
- Flere boliger med særlig lang skolevei og lange avstander til helsetjenester og andre tjenester
- Flere områder med relativt lange kjøreveier og få enheter medfører høye driftskostnader per bolig.
- Sporadisk etterspørsel knyttet til tettstedene – og ofte knyttet til «hjempass», noe som gjør det utfordrende å forutse hvilke områder som vil oppleve etterspørsel.

Vurdert behov:

- Rammer for ny bebyggelse, retningslinjer for dispensasjon og utvalgte egnete områder med tillatelse til boligbebyggelse innenfor Billefjord og Børselv.

Lakselv omegn:

Status:

- Svært ulik grad av infrastruktur og trafiksikkerhet i nærområdet rundt Lakselv. Vannforsyning og avløpsnett utbygd østover retning Ildskog og sørover mot Lyngmo. Gang- og sykkelvei mot Lyngmo og langs fv. 98 mot Ildskogbekken. Vestover langs Klemetstad mot Lakselva er det ikke bygd ut offentlig vann- og avløp, eller gang- og sykkelvei.
- Av hensyn til nærhet til sentrum og mulig infrastruktur vurderes «kjerneboligområde» Lakselv som øst for Brennelva, sør for Lyngmo, vest for Holmen bru (inkludert) boliger ved Lakevann og nord for Lakselv bru.
- I tillegg til «kjerneboområdet» er det enkelte «satellitter» med mindre boliggrender ved Øvre Brennelv, Østerbotn, Hamnbukt/Skogende og Fossestrand.
- Flere områder med trafikkfarlige omgivelser og manglende trygg skolevei.
- En rekke grunneiere som ønsker å fradele tomter til spredt bolig for salg og/eller til familie.
- Relativt få områder med god egnethet og lavt konfliktnivå med hensyn til ny spredt utbygging.

Vurdert behov:

- Behov for «raske attraktive tomter» uten reguleringsplankrav (vurdert til om lag 20 boliger i planperioden).
- Av tilgjengelighets- og konkurransehensyn bør nye boligtomter spres på flere grunneiere/områder og privat/Fefo.

Spredt næring

Kommunen har generelt få områder/ingen omfattende spredt næringsbebyggelse. Momenter som vurderes relevant:

- Flere områder med endret bruksverdi av eldre bebyggelse (nedlagte landbruksbygg, boliger i områder med fraflytting) gir muligheter for ny bruk av eksisterende bygningsmasser.
- Generelt liten etterspørsel, med unntak av enkelte bruksendringer av etablert bebyggelse særlig knyttet til reiselivsvirksomhet.

Vurdert behov knyttes særlig til:

- avklaring av rammer for eksisterende bebyggelse.
- ny næring fritids- og turisme.
- i større grad åpne for bruksendring av eksisterende bebyggelse utenfor «kjerneboområder».

Planløsning spredt bebyggelse

Generelt

I Porsanger kommunes høringsforslag sommer 2021 ble etablert bolig-, fritids- og næringsbebyggelse avsatt til LNF uten tillatt bebyggelse foreslått som spredt bebyggelse med bestemmelser. Ved høring kom det innsigelse til løsningen. Kommunen har endret forslaget og foreslår heller å avsette arealer til spredt bebyggelse ved de mange etablerte bygde- og grendesamfunn, samt hytteområdene i kommunen.

Frittliggende bygg utenom bygde- og grendesamfunnene, samt mindre boligklynger, eller hytteområder, med et begrenset antall enheter er ikke foreslått til områder for spredt bebyggelse. For disse er det angitt generelle føringer der det gis tillatelse til tiltak innenfor boliger som for spredt bebyggelse. Tiltak på fritidsboliger, næring og andre bygg må vurderes i enkeltsak.

Bygde- og grendesamfunn med blandet bebyggelse (bolig-, fritids-, næring mv) er foreslått til områder for spredt blandet bebyggelse. Hytteområder uten annen bebyggelse er avsatt til spredt fritidsbebyggelse.

Alle områder for spredt bebyggelse som tidligere er avsatt til LNFR er konsekvensutredet. De områdene hvor det ikke tillates å opprette nye boliger, fritidsboliger eller næringsvirksomheter vises som eksisterende spredt bebyggelse selv om områdene har endret formål. Dette gjøres for å enklere skille mellom områder hvor det tillates og områder hvor det ikke tillates ny bebyggelse. Disse områdene har vært bebygd i lang tid også før områdene ble avsatt til LNFR.

Innenfor hvert av områdene er det angitt antall nye boliger, fritidsboliger, næringsbygg og andre bygg. Det er videre gitt rammer for utnyttelse og vilkår for plassering av nye bygg. Av vilkårene er det blant annet angitt forbudsgrenser mot sjø og vassdrag.

I tillegg til vilkårene for plassering gjelder hensynsoner for å ivareta viktige natur- og samfunnshensyn. For områder med særlige landskapshensyn er det angitt hensynsone for landskap. For områdene Børselv som har stor utstrekning og omfatter viktige landbruksarealer hvor det er angitt hensynsone for landbruk.

Det er også angitt hensynsoner for drikkevann, faresoner for skred, kvikkleire, flom, kulturmiljø, naturmiljø. Områder som er båndlagt kulturminneloven og energiloven er vist i kart. Områder båndlagt etter naturvernloven inngår ikke i formål for spredt bebyggelse.

Områder for spredt blandet bebyggelse

Følgende bygde- og grendesamfunn er avsatt til spredt blandet bebyggelse:

- Ytre Nordmannset
- Indre Nordmannset
- Seljenes
- Smørfjord
- Bringnes
- Russenes
- Olderfjord
- Kistrand
- Ytre Billefjord
- Indre Billefjord
- Kolvik
- Gåradak og Anopset
- Igeldas
- Stabbursnes
- Øvre Smørstad
- Sløkeng
- Stangnes
- Gjøkenes
- Repokoski
- Klemetstadveien
- Solstad
- Ildskogveien
- Ildskog
- Solhøgda
- Ruud-Lyngmo
- Hamnbuktveien
- Øvre Brennelv
- Fossestrand
- Børselv
- Vækker
- Børselv
- Hestnes
- Holmfjord
- Leirpollen
- Mårnes
- Brenna
- Styrnes
- Kjæs
- Skoganvarre
- Grøtterud (

Det vises til konsekvensutredning for ytterligere beskrivelse.

Eksisterende bebyggelse – generelt

Kommuneplanen angir rammer for spredt bebyggelse som bedre ivaretar viktige forvaltningsmessige forhold som trafikksikkerhet, naturmangfold mv. samtidig som det åpner for at eierinteresser knyttet til etablert bebyggelse kan ivaretas bedre.

Kommuneplanen skiller på ulike former for spredt bebyggelse. Spredt boligbebyggelse, spredt fritidsbebyggelse, spredt næringsbebyggelse og områder for spredt bebyggelse med blandet formål.

- Eksisterende godkjent bebyggelse er innarbeidet slik at bebyggelsen er i tråd med planen. Visse unntak er gjort for bygg som kommer i konflikt med annen fremtidig bebyggelse, eller av andre særlige grunner.
- Det er angitt rammer for tillatt utnyttelse (størrelser og vilkår for utvidelser) og bruksendringer av eksisterende bebyggelse.
- Eksisterende atkomstveier til områder med spredt bebyggelse er lagt inn i planen. Unntak er gjort dersom atkomstveien vurderes særlig trafikkfarlig samtidig som det finnes bedre alternativ løsning. Alternativ er da lagt inn som fremtidig atkomstvei. Det er også gjort unntak for atkomstveier der lovligheten er uavklart.
- Eiendommer med konsesjonsplikt og priskontroll etter konsesjonsloven opprettholdes som LNFR-formål. For bebygde eiendommer uten priskontroll avsettes den del av eiendommen som fremstår som naturlig byggetomt som LNF-spredt bebyggelse. Da detaljnivå i kommuneplan ikke gir grunnlag for nøyaktig avgrensning er det angitt retningslinjer for «justeringer» av tomt innenfor angitte rammer.



Figur 13 Eksempel på avgrensning av spredt bebyggelse

Rammer for spredt fritidsbebyggelse

Eksisterende bebyggelse

Planforslaget omfatter en gjennomgang av alle fritidsboligene i kommunen. Spredt uregulert fritidsbebyggelse videreføres som områder for spredt fritidsbebyggelse med tilpassete bestemmelser knyttet til utnyttelse. I tråd med arealstrategiene tillattes nye fritidsboliger som fortetting i egnete områder. Tillatt utnyttelse er vurdert med bakgrunn i helhetlig vurdering av bebygde omgivelser og terrenginngrep, veiatkomst, nærhet til annen fritidsbebyggelse, vegetasjon, landskapsform/topografi, omkringliggende naturverdier, friluftsliv og sikkerhet (ras, trafikksikkerhet).

Områder med tillatt ny spredt fritidsbebyggelse

Tillatt ny fritidsbebyggelse (fortetting) er vurdert med bakgrunn i innspill og egnethets- og konfliktanalyser. Områder med veiatkomst og nær skutertraseer er prioritert. Samlet åpner planen

for 170 nye fritidsboliger innenfor 20 områder med spredt bebyggelse (pluss et fåtall allerede fradelte «disptomter»). Det stilles ikke krav om reguleringsplan.



Figur 14 Oversikt over områder med ny spredt fritidsbebyggelse. Områder med fet skrift omfatter flere eiendommer og mer enn 10 fritidsboliger. Områder med kursiv skrift omfatter få nye eiendommer/fritidsboliger.

Bestemmelser til ny og eksisterende spredt fritidsbebyggelse

Det er angitt ulike maksimale størrelser ut fra landskaphensyn og 3 kategorier av hensyn/krav til utforming og inngrep rundt hytta/fritidsbolig basert på naturlandskapet, omkringliggende bebyggelse (hyttefelt, eller frittliggende) og friluftslivsverdi.

- Fjellandskap:
Hytter i åpent terreng der inngrep rundt hytte skal minimeres. Strenge utformingskrav for å minimere privatisering og landskapskonflikt.
- Skogsterreng:
Noe høyere grad av inngrep tillates, men naturtomt skal bevares rundt bebyggelsen og noe strenge utformingskrav.

- Strandsone:
Færre restriksjoner enn hytter på fjell og i skogområder. Omfattende terrenginngrep skal unngås og særlig tiltak som hindrer fri ferdsel i strandsonen.

Bestemmelsene er forsøkt forenklet for å imøtekomme lokale innspill.

Rammer for spredt næringsbebyggelse

Kommuneplanen legger i liten grad opp til nye områder med spredt næringsbebyggelse. Men det foreslås at det gjøres lettere å benytte eksisterende bygningsmasse (som boliger og nedlagte landbrukseiendommer) med ellers begrenset bruksverdi innenfor byggets opprinnelige formål til å etablere utleievirksomheter, reiselivsvirksomheter eller annen næringsvirksomhet.

Rammer for spredt boligbebyggelse

Planen åpner for flere nye boliger i etablerte boområder i kommunen. Det åpnes for til sammen flere boliger enn forventet etterspørsel.

Det foreslås rammer for eksisterende boliger innenfor LNFR som vil medføre at man kan behandle vanlige tiltak uten dispensasjonsbehandling.

Spredt bebyggelse – blandet formål

Områder med spredt bebyggelse omfatter områder hvor det tillates flere typer bebyggelse. Det tillates bruksendring av eksisterende bebyggelse til egnet formål.

Samferdsels- og militærområder

Vegareal og angitte veitraseer

Generelt om detaljering av veiformål og veitrase

Innenfor tettsteder/bygdene Lakselv, Billefjord og Olderfjord er veiformål avgrenset med areal. Utenfor disse stedene er veitraseer kun avmerket med linje.

Nye veitraseer

Kommuneplanen har ikke hatt fokus på nye veier/utbedring av veier. Ingen nye hovedveier eller større veiutbedringer foreslås. Kommunen vil i forbindelse med rullering av planstrategi gå i dialog med Statens vegvesen og vurdere kommunedelplan for utbedringer av E6 Olderfjord - Lakselv.

Kommuneplanen har markert nye veitraseer til nye områder for bebyggelse som mangler atkomstvei eller hvor atkomstvei må utbedres.

Interne kjøreveier i områder for bebyggelse avklares generelt i forbindelse med reguleringsplan for området.

Regulerte nye veitraseer

Regulerte nye veitraseer ved Veineset og Skarvberggtunellen er angitt i tråd med reguleringsplaner.

Etablerte uregulerte veier som er tatt med i plan

Atkomstveier til spredt bebyggelse er implementert som beskrevet.

Mange av veiene har aldri blitt gjenstand for saksbehandling i og med at anleggelse av atkomstvei på privat grunn til bolig/fritidsbolig lenge ble ansett som ikke søknadspliktig tiltak. Slike eldre anlagte atkomstveier til lovlig oppført bebyggelse anses av kommunen som godkjent så lenge veien ikke er bestridt.

Tidligere foreslåtte veitraseer som tas ut

Tas ut - ny hovedvei til Hamnbukt

Ny veitrase til Hamnbukt fra Østerbotn tas ut av plan. Ny vei anses ikke som aktuell. Ev. behov for forbedret atkomst til Hamnbukt bør skje ved utbedring av dagens vei.

Tas ut - ny bru ved Klemmetstad / Revfossnes

Ny bru over Lakselva ved Klemmetstad / Revfossnes foreslås tatt ut da denne ikke anses som aktuell.

Gang- og sykkelveier

Status og behov – gang og sykkelveier

- Delvis godt utbygd gang- og sykkelveinett i Lakselv, men mangler enkelte strekninger.

- Manger trygg skolevei for mange elever (boligområder) i spredt bebyggelse rundt Lakselv.
- Mangler gang- og sykkelveier langs hovedveier i distriktene.
- Farlige krysningspunkter over hovedveier i Lakselv og ved boområder Billefjord og Børselv.
- Enkelte gang- og sykkelveier langs mindre atkomstveier (hvor gang- og sykkelvei ikke behøves).

Planløsning gang- og sykkelvei

Viktige plangrep:

- Nye gang- og sykkelveier i Lakselv, prioritert trygg skolevei (begrenset til de traseene som det er mest sannsynlig at kan bli gjennomført. Det totale behovet for utbedring av gang- og sykkelvegnettet er større enn vurdert gjennomføringskapasitet.)
- Gang og sykkelveier ved Billefjord skole
- Rekkefølgekrav ved boligutbygging

Nye gang- og sykkelveitraseer Lakselv

Det er angitt i alt 9 nye traseer for gang- og sykkelvei på til sammen om lag 7,3 km. Dette utgjør i snitt ca 0,6 km per år i planperioden. Med en grovt stipulert kostnad på 8000 kr/lm i spredt bebyggelse og 15 000 kr/lm i tettbebyggelse vil samlet kostnad utgjøre 60-100 millioner (7 millioner per år). Tallene bør kostnadsberegnes nærmere ifm revidering av trafikksikkerhetsplan. For sannsynlig realisering må kostnadene vil måtte fordeles mellom stat, fylke, kommune og private utbyggere.

Følgende traseer er tatt med i kommuneplan:

Riksveier:

- E6 fra kryss Ildskogveien til rundkjøring, 0,2 km
- E6 fra Klemetstadveien til Sagveien, 0,9 km (vestsiden)

Fylkesveier:

- Fv98 fra Anne Marie Nymos vei til Brennelv bru, 0,6 km (inklusive ny bru Brennelva)
- Klemetstadveien fra boliger Øvre Smørstad til Holmen bru, 1,8 km

Kommunale veier:

- Kirkegårdsveien E6 til – Trosteveien, 0,8 km
- Kirkeveien fra snarvei Kirkeveien 23 til Porsveien, 0,2 km
- Anne Marie Nymos vei + Ildskogveien fra Anne Marie Nymos vei mot Bergeng, 1,2 km
- Idrettsveien fra Sentrum til Kirkeveien + tilknytning Banakveien, 0,2 km
- Holmenveien fra E6 til «tilknytningsvei Bjerkland» 0,8 km

Annet:

- Ny gang- sykkelvei Idrettsveien – Kirkeveien x Porsveien - gjennom skoleområdet, 0,3 km
- Ny gang- og sykkelvei fra Idrettsveien til Kirkegårdsveien, 0,3 km

Nye gang- og sykkelstier utenfor Lakselv

Billefjord:

- Soudiveien
- Billefjordbekken

Begge for tryggere skolevei og gangvei mellom bebyggelse og nærbutikk.

Parkering

Status og behov

Viktige momenter er vurdert:

- Behov for avklaringer av utfartsparkeringer knyttet til snøskutertraseer og andre utfartsområder
- Behov for døgnhvileplass

Planløsning

Ny døgnhvileplass

Areal til ny døgnhvileplass er foreslått innenfor område for utvidelse av Ildskog industriområde. Området reguleres i forbindelse med reguleringsplan for utvidet næringsområde i samråd med Statens vegvesen.

Avsatte utfartsparkeringer

Det er avsatt områder for parkeringsplasser ved nærturområder og skuterutfart, samt etablerte hyttefelt. Følgende utfartsparkeringsplasser er avsatt; Olderø (nærturområde), Ildskogveien (nærtur), Travbanen (nærtur), Klemetstadveien – Ekornbakken (Skuter), Lassarettmoen, Lavkajavri (Skuter), Trollholmsund (turområde). Avsatte parkering omfatter både private og kommunale parkeringsplasser. Kostnader knyttet til kommunale parkeringer er ikke beregnet og må vurderes i forbindelse med handlingsplan/økonomiplan.

Andre mindre tiltak

Etablering av mindre parkeringsplasser knyttet til utfartsområder (friluftsliv/rekreasjon) vil for øvrig falle inn under retningslinjer for dispensasjon for tiltak for å fremme friluftsliv/rekreasjon.

Lakselv lufthavn

Deler av Lakselv lufthavn inngår i reguleringsplan for lufthavna. Arealet for Lakselv lufthavn settes av i tråd med reguleringsplanen og dagens eiendomsgrenser.

Støysoner er angitt iht. nye beregninger som omfatter økt maksstøy fra nye jagerfly.

Etablert restriksjonsområde innarbeides ved høring.

Større utvidelser krever ny regulering.

Havnearealer (land og sjø)

Status og behov havner

Viktige momenter som vurderes aktuelle:

- Videre satsing på Lakselv som snuhavndestinasjon

- Økt satsing på fiskeri – uavklart prioritering (Lakselv, Billefjord, Smørfjord og Børselv)
- Få/ingen føringer for småbåthavner og tilrettelegging for fritidsbåter
- Generelt behov for bedre arealavgrensninger og rammer for havneformål

Planløsning havner

Etablerte havner (med tilhørende ferdselsområder i sjø) er gjennomgått og avsatt i tråd med gjeldende bruk. Utvidelser er i liten grad vurdert da områdene i hovedsak vurderes å dekke planbehovet. Følgende havner er inkludert med retningslinjer iht. dagens bruk:

Flerbrukshavner og godshavn

- Smørfjord havn (fiskerihavn)
- Kistrand kaiområde (logistikk/fiskeri)
- Billefjord havn (flerbruk, logistikk, fiskeri, småbåt)
- Russenes havn (småbåt, fiskeri)
- Veines kaiområde (logistikk)
- Hamnbukt havneområde (flerbruk, logistikk, fiskeri, cruise, småbåt)
- Tjeldgrunn havneområde (logistikk)
- Holmfjord havneområde (fiskeri og småbåt)

Småbåthavner

Det er avsatt områder for småbåthavn i Smørfjord, Russenes og Kolvik i tråd med etablert bruk.

Videre oppfølging havner

Kommunen bør følge opp videre med kommunedelplan for havnestruktur og regulering av Hamnbukt havn og jobbe mot fylkeskommunen/Kystverket med hensyn til nye tiltak for fiskerihavner og utbedring av farled.

Militære områder

Status og planbehov – militære formål

Forsvaret har igangsatt områderegulering av Porsangmoen leir og Halkavarre skyte- og øvingsområde. Områder for Forsvaret er i gjeldende plan avsatt til LNFR-områder. Gjeldende arealer for Forsvaret bør avsettes til militære områder med generelle overordna føringer. Mer detaljerte føringer avklares i reguleringsplan.

Planløsning – militære formål

Banak flystasjon

Banak flystasjon er avsatt til leirområde og avgrenset i tråd med Forsvarets festeareal. Kun generelle føringer er angitt. Større utbygginger krever regulering. Det foreslås at Forsvaret selv kan avgjøre mindre tiltak etter plan- og bygningsloven innenfor området.

Porsangmoen leir

Leiområdet er avsatt i tråd med gjeldende bruk. Innenfor «hovedleir» foreslås at Forsvaret selv kan avgjøre mindre tiltak etter plan- og bygningsloven. Leiområdet vest for E6 avsettes til forlegning.

Halkvarre skyte- og øvingsfelt

Området for Forsvarets øve- og skytefelt er avsatt til skyte- og øvingsfelt. Området mellom Forsvarets festeareal og Halkvarreveien er innlemmet i skyte- og øvingsfelt.

Landbruks-, natur- og friluftslivsområder, samt grønnstruktur

Viktige landbruksområder

Status og behov

I tråd med arealstrategier vurderes det som viktig å ivareta viktige landbruksarealer. Kommunen opplever noe press på enkelte områder utenfor Lakselv, men generelt vurderes utbyggingspresset her som begrenset.

I Lakselvområdet er det utbyggingspress særlig på sentrumsnære landbruksarealer.

Planløsning

Det er i kommuneplanen angitt egne hensynssoner for landbruk. Ordinært LNFR-formål vurderes å ivareta hensynet tilstrekkelig. Det vises også til løsning knyttet til grønnstruktur (avgrensning av landbruksarealer mot sentrum/tettsted), vurdering av nye utbyggingsområder og foreslåtte bestemmelsesområder for boligområder i Billefjord, Børselv og Lakselv.

Grønnstruktur

Status og behov - grønnstruktur

Områder for grønnstruktur omfatter grønne/blå områder nær bebyggelse med ulik grad av opparbeidelse. Områdene omfatter ikke landbruksområder og jordlova er ikke gjeldende.

Vurdert behov:

- Avgrense grøntområder/landbruksområder rundt tettsteder.
- Regler for tilrettelegging for friluftsliv og rekreasjon, samt bevaring av grøntverdier som nærturområder ved tettsteder og etablerte turområder.
- Vurdere verdifulle grønne lunger i tettstedet og samspillet mellom grøntdrag.
- Vurdere mulige sammenhengende traseer for utbedring av nærturanlegg/tursti ved Lakselva og rundt Lakselv.
- Revurdere Brennelvneset med mål om å ivareta både frilufthensyn, naturverdier og etablert festivalområde.

Planløsning - grønnstruktur

Generell blå/grønnstruktur

Følgende områder foreslås til blå/grønnstruktur:

Lakselv og omegn:

- Områder ved Lakselva.
- Strandsonen Vesterbotn inkludert «Flyplasstranda».
- Skogklede skrenter (viktige for landskap).

- Brennelv turområde.
- Grønne områder mellom tettstedsbebyggelse i Lakselv.
- Lysløype og lekeområdet ved Bjørkås/Sennagressbekken.
- Brennelvneset

Lysløyper ved Igeldas, Billefjord, Olderfjord, Smørfjord og Brennelv.

Ved Billefjord og Olderfjord er områder ved hhv Billefjordbekken og Olderfjordelva foreslått som grøntområder.

Friområder

Friområder er grøntområder hvor en viss grad av opparbeidelse tillates for allmennhetens bruk. Det er i forbindelse med kommuneplan vurdert områder som bør sikres som friområder for allmennheten med hensyn til områdets verdi knyttet til lek, friluftsliv og rekreasjon. Friområder er offentlig formål som innebærer at private eiendommer som hovedregel erverves for eventuell opparbeidelse. Arealdelen gir ikke grunnlag for ekspropriasjon. For de eiendommer hvor private grunneier eventuelt ikke lenger kan benytte eiendommen «på regningsvarende måte» kan grunneier kreve at eiendommen blir innløst basert på skjønnsmessig verdi dersom friområde ikke opparbeides innen 4 år fra planvedtak. Hovedregelen om erstatning er at grunneierne må tåle redusert handlefrihet som følge av offentlige restriksjoner og da ikke har krav på erstatning. Mulig grunnlag for erstatningskrav må vurderes konkret.

Det påpekes at foreslåtte friområder ikke er avklart med private grunneiere. Det anses derfor som særlig viktig med nærmere avklaringer med grunneiere ifm høring av planforslaget. Foreslåtte friområder er i dag ikke områder ment for/egnet til bebyggelse og er således av begrenset økonomisk verdi. Det vurderes likevel som særlig viktig å kartlegge private forhold og ved motforestillinger bør kommunen vurdere å omgjøre områdene til ordinær grønnstruktur (ikke offentlig formål).

Smørstadbrinken friområde:

Området er privat eid (ca 280 dekar) og er i dag avsatt til tjenesteyting. Tjenesteyting anses ikke aktuelt per i dag. Området vurderes godt egnet til fremtidig «lekepark» for alle aldre. En ev. realisering bør avklares i forbindelse med boligutbygging på Grønmo.

Tivolitomta:

Området eies av Porsanger idrettslag og er mye brukt/allsidig friområde i dag. Alternativt privat formål kan være idrettsformål med begrenset tillatt bebyggelse, eller grønnstruktur med nærmere angitte føringer.

Banakkrysset:

Privat eid område (3,4 dekar) som eies av lokal næringsvirksomhet. Området er ikke tillatt bebygd og benyttes som utendørs lagerareal. Dagens bruk er lite egnet rett ved innfartsvei til Lakselv og virksomheten bør flyttes til egnet næringsareal. Eventuelt fremtidig etablering av friområde bør hensynta flystøy.

Brennelvneset friområde:

Festivalområdet som inngår i regulert friluftsområde foreslås avsatt til friområde og grensene justert. Nærmere angitte føringer bør fastsettes for å redusere ytterligere skade på urørt natur og ivareta naturmangfold.

Handelsbukt:

Området benyttes i dag av lokal båtforening og anses godt egnet til friområde knyttet til fritidsbåt/strand.

Skoganvarre strand:

Området er mye benyttet sommerstid ved varmt vær og anses særlig viktig for friluftsliv da det er få/ingen områder med tilsvarende kvaliteter i Porsanger. Området er foreslått ved etablert sti (ved parkering) og vekk fra private fritidsboliger.

Park

Kun Banakkrysset (etablert park) avsettes til park.

Naturområder

Lahtaganbatta ved Østerbotn – tett furuskogområde er foreslått som naturområde for å bevare særegen furuskog.

Turveitraseer

Forslag til fremtidige turveitraseer er angitt:

- Lakselva vest: Holmen bru – Olderø/Rappa
- Lakselva øst: Holmen bru – Smørstad/Olderø
- Vesterbotn: Flyplasstranda – Brennelvneset
- Rappafossen: Justert trasé ved utvidet masseuttak

Det bør utarbeides egen plan for grønstruktur og turveier i Lakselvområdet.

Sjøarealer og vannområder

Revisjon av kommuneplanen har kun hatt fokus på arealer til havneformål og deponering av rene masser fra utdypningsprosjekter, ny farled, samt oppdatering av fiskeplasser. Områder for akvakultur er ikke utredet/vurdert.

Farleder

Etablerte farleder markeres med arealavgrensning.

Ny farled på vestsiden av Reinøya tas med i tråd med forslag fra Kystverket.

Tilknytning fra farled til havneområde ved Klubben.

Fiske

Områder for passive og aktive redskaper inkludert gytefelt for torsk er avsatt til fiske. Innenfor områdene tillates ikke virksomhet som kan være til hinder for fiskeri.

Drikkevann

Drikkevann (offentlige vannverk) omfatter overflatevann som benyttes som drikkevannsforsyning til Smørfjord (Civvajávri) og Billefjord, samt to mindre reservevannkilder til Skoganvarre og to reservekilder til Lakselv («Drikkevannet» og «nedre Porsvann»). Det er angitt hensynssoner knyttet til nedslagsfelt for nevnte åpne drikkevann.

Åpne vann som benyttes som private drikkevannskilder regnes ikke som drikkevann og angis ikke med særlige restriksjoner. Eiere av private drikkevannsløsninger må selv beskytte vannkilden/rense jf. drikkevannsforskriften.

Det er videre angitt hensynssoner ved grunnvannsforsyning ved Gjøkenes (hoveddrikkevannsforsyning Lakselv), Olderfjord og Skoganvarre.

Frionråder i vann

Skoganvarre badestrand foreslås som frionråde i vann med tilhørende frionråde på land.

Verneområder og hensynssoner

Naturvernområder

Naturområder som er båndlagt etter lov om naturvern:

- Stabbursdalen nasjonalpark
- Stabbursdalen landskapsvernområde
- Stabbursnes naturreservat
- Reinøya naturreservat
- Børselvosens naturreservat
- Vækker naturreservat
- Børselvdalen naturreservat
- Bihkkacohkka naturreservat
- Roddinesset naturreservat
- Skoganvarre naturreservat

Innenfor områdene tillates ikke ny bebyggelse. Det er angitt nye føringer for utnyttelse av eksisterende fritidsboliger innenfor Stabbursdalen landskapsvernområde for å sikre likebehandling og samtidig ivareta landskapsvernet.

Goarahat og Sandvikhalvøya utvalgt kulturlandskap (UKL)

Goarahat og Sandvikhalvøya utvalgt kulturlandskap omfatter viktige nasjonale geologiske, biologiske, og kulturhistoriske verdier, samt formidlingsverdier. Ny kommuneplan angir retningslinjer for ny bebyggelse innenfor hele UKL-området med særskilte føringer for områdene Gåradak, Anopset, samt Indre og Ytre Sandvik. Retningslinjene skal hindre at nye tiltak forringer de ulike verdiene i UKL-området samt gi rom for utvikling som ivaretar og viderefører verdiene.

Forholdet til gjeldende planer

Kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Lakselv og omegn

Ved vedtak av ny kommuneplanens arealdel vil kommuneplanens arealdel av 2000 og kommunedelplanen for Lakselv og omegn av 1992 oppheves i sin helhet.

Tidligere vedtatte reguleringsplaner

Ny arealdel vil som hovedregel gjelde foran tidligere vedtatte reguleringsplaner. Reguleringsplanene vil fortsatt gjelde, men der annet ikke er tydelig angitt i plankart og bestemmelser vil kommuneplanen overstyre tidligere vedtatte reguleringsplaner ved motstrid.

Status reguleringsplaner

Per dato er det 78 gjeldende reguleringsplaner i Porsanger kommune. 26 av disse er reguleringsplaner for hovedsakelig boligformål og 19 reguleringsplaner for hyttefelt. Kun 8 av reguleringsplanene er vedtatt etter gjeldende plan- og bygningslov fra 2008. Hele 52 av planene er vedtatt før gjeldende kommuneplanens arealdel fra år 2000. Viktige faktorer:

- Mange av planene omfatter bebyggelse/utnyttelse i strid med planen
- Flere bestemmelser knyttet til eldre planer anses som overflødig, mangler hjemmel, og/eller er uhensiktsmessige/misvisende
- Planer er vurdert som retningsgivende, med flere udokumenterte dispensasjoner

Planløsning for eldre reguleringsplaner

Ved fastsettelse av ny kommuneplan vurderes det hvilke reguleringsplaner som skal

- Fortsette å gjelde uten endringer
- Fortsette å gjelde, men med endringer (ny kommuneplan gjelder over eldre reguleringsplan)
- Hvilke planer som skal oppheves

Nyere reguleringsplaner som vurderes å være innenfor rammen av nasjonal, regional og kommunal politikk videreføres slik at disse vil fortsette å gjelde foran ny kommuneplanens arealdel.

Ved vurdering om en plan foreslås videreført eller opphevet er det lagt vekt på:

- Gjenstående aktuell utbygging
- Bebyggelse i tråd med plan eller ikke (aktuelle plankart og bestemmelser)
- Behov for reguleringsplan
- Om planen er i tråd med dagens målsetninger og behov

Se vedlegg planbestemmelser for liste over hvilke planer som videreføres og hvilke som oppheves.

Konsekvensutredning

Planprogram og krav til konsekvensutredning

Utvalg av enkeltområder som utredes

Følgende enkeltområder og tiltak skal utredes jf. vedtatt planprogram:

- Nye områder avsatt til utbyggingsformål med arealformål 1-6 (jf. pbl §11-7) der underformål og bestemmelser åpner for utbygging
- Åpning for spredt bebyggelse i LNFR-områder
- Endret utbyggingsformål (for eksempel fra næring til bolig)
- Vesentlige endringer i utfyllende bestemmelser som endrer rammene for utbygging i områder for bebyggelse. Dette gjelder for eksempel antall bygg, kriterier for lokalisering, rammer for utforming, utnyttelse, funksjonskrav med mer.

Fra planprogrammet er også følgende tema tatt med, men ikke aktuelle (planen omfatter ingen nye slike områder/tiltak):

- Eventuelle båndlagte områder dersom hensikten er å sikre areal med tanke på senere utbygging
- Ev. områder for akvakultur -
- Ev. nye hovedveitraseer og infrastruktur-traseer i samråd med Statens vegvesen

Helhetlig vurdering

Følgende tema er vurdert med hensyn til samlede konsekvenser:

- Forurensning (klimagasser og annet utslipp til luft, jord og vann), inklusiv støy
- Transportbehov
- Naturmangfold
- Landskapsbilde, byggeskikk og estetikk
- Teknisk infrastruktur
- Befolkningsutvikling og tjenestebehov
- Samisk natur - og kulturgrunnlag, samt kvensk
- Jordbruk og sikring av jordressurser
- Reindrift
- Naturressurser
- Kulturminner og kulturmiljø
- Nærmiljø, grønnstruktur og friluftsliv
- Barn og unge
- Folkehelse
- Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet

Metode og kunnskapsgrunnlag

Kommuneplanens arealdel skal behandles etter Forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven. Miljøverndepartementets veileder for konsekvensutredninger for kommuneplanens arealdel er lagt til grunn. I tillegg er følgende temaveiledere benyttet som veiledende:

- Statens vegvesens håndbok V712
- Riksantikvaren – Veileder - Konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel for tema kulturminner og kulturmiljøer (2015)
- Direktoratet for naturforvaltning og Riksantikvaren – Veileder - Metode for landskapsanalyse i kommuneplan – 2011
- Miljødirektoratet – Veileder - Kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder – 2014
- DSB – veileder – Håndtering av havnivåstigning i kommunal planlegging
- Miljøverndepartementet – Veileder T-1514 Naturmangfoldloven kapittel II.
- Sametingets planveileder
- DSB: Samfunnssikkerhet i arealplanlegging

Konsekvensutredningen baseres på foreliggende oppdaterte kunnskapskilder og -databaser

Kunnskapsgrunnlaget

Kunnskapsgrunnlaget vurderes generelt som godt nok for arealplan. Tilfeller der kunnskapsgrunnlaget bør utbedres ved regulering eller enkeltsaksbehandling er vurdert og kommentert.

Tabell 5 Oversikt kunnskapsgrunnlag

KU-tema	Kilder
Forurensning og støy	Støysonekart Avinor og Forsvaret, ÅDT, Grunnforurensning kart Miljødir.
Naturmangfold	Naturbasen, artskart, kystinfo, sensitive artsdata, miljøstatus, Porsanger kommune,
Landskap, byggeskikk og estetikk	Norgei3D, kartdata, befaringer og lokalkunnskap
Transportbehov	Vegkart, ÅDT, Porsanger kommune,
Teknisk infrastruktur	Porsanger kommune, Luostejøk og Repvåg kraftlag, Telenor, Statens vegvesen Veikart, kommunale data Vann: Kapasitet offentlig vannforsyning Avløp: Kapasitet offentlig avløpsanlegg Strøm: Netteiere, NVE Fiber: Dekningsoversikt. Telefon: Telenor og netcom dekningskart.
Befolkningsutvikling og tjenestebehov	SSB, Porsanger kommune
Samisk natur- og kulturgrunnlag (unntatt reindrift)	Friis-kart, Sametingets veileder, Lokalkunnskap, Merrasiida og Porsanger kommune
Samfunnssikkerhet, ROS	Skred- og flomkart fra NVE/NGI på nett, Ulykkesstatistikk - Vegkart fra Statens vegvesen, Porsanger kommune, Kystinfo fra Kystverket, Restriksjonsplan for Lakselv luthavn (Avinor), Værdata fra Meterologisk institutt (eKlima), Klimaprofil Finnmark

	(Norsk Klimaservicesenter).
Jordbruk (jordressurser)	Jordbrukskart, NIBIO Kilden, Porsanger kommune
Reindrift	Reindriftskart, Møter Rbd 14, 14A, 16 og 17, samt siidaer Rbd 16.
Naturressurser	Mineralressursdatabasen NGU, Fefo
Kulturminner/kulturmiljø	Kulturminnedatabasen, UKL, SEFRAK, lokalkunnskap
Nærmiljø, grønnstruktur og friluftsliv	Kartlagte friluftsområder, Porsanger kommune: befaringer lokalkunnskap
Barn og unge	Porsanger kommune
Folkehelse	Kommunens folkehelseoversikt, veiledere folkehelse

Gjennomgåtte faktorer for tema (enkeltområder og helhetlig)

Følgende faktorer vurderes/vektlegges:

Forurensning og støy

- Klimagassutslipp (med unntak av transport)
- Lokale utslipp – industri/annet
- Lokale utslipp – trafikk
- Utslipp til grunn – grunnforurensning
- Utslipp til vann - vannmiljø
- Trafikkstøy, støy fra industri, flystøy

Naturmangfold

- Arter av nasjonal forvaltningsinteresse og nøkkelområder (som vår- og høstrasteplasser for dverggås)
- Sensitive arter
- Utvalgte naturtyper
- Nasjonal laksefjord
- INON (Ingrepsfrie naturområder i Norge)
- Ny bebyggelse «urørt natur»
- Elg- og hjortedyr

Landskap, byggeskikk og estetikk

- Lokalklima, vegetasjon, landskapsformer
- Byggeskikk og estetikk
- Silhuett, terrenginngrep

Transportbehov

- Avstander bolig-sentrum, bolig – arbeidsplasser, gang- og sykkelveinett,
- Godstrafikk – endret forhold for flytransport, sjøtransport, biltransport
- SPR for samordnet bolig- areal og transportplanlegging,

Teknisk infrastruktur

- Opparbeidelseskostnader for vei, vann og avløp samt kapasitet i eksisterende anlegg
- Vei: Veistandard atkomstvei vurderes
- Vann: Kapasitet offentlig vannforsyning vurderes.
- Avløp: Kapasitet offentlig avløpsanlegg vurderes.

- Gang- og sykkelvei: Standard, tilgjengelighet, tilknytning til gang- og sykkelvei i området vurderes.
- Strøm: Nærhet til lavspent trafo vurderes. Kapasitet lavspent er ikke kartlagt.
- Fiber: Fiberdekning vurderes.
- Telefon: Telefondekning vurderes.

Befolkningsutvikling og tjenestebehov

- Styrke /svekke bosetning i distrikt
- Styrke /svekke sentrumsutvikling
- Skoletilbud + avstand/reisetid
- Avstand barnehage
- Avstander helsetilbud

I vurderingen inngår en samlet vurdering av dagens kapasitet og konsekvenser for skole- og barnehagetilbud, helse- og omsorgstjenester og lokalt næringsliv.

Det vurderes både med hensyn til aktuell bygd og Porsanger som helhet.

Samisk natur- og kulturgrunnlag (unntatt reindrift og kvensk

- Sjøsamisk bosetting og samisk og kvensk befolkning generelt.
- Utmarksbruk, naturressurser og høsting
- Tradisjonell samisk og kvensk kulturutøvelse

Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet

- Trafikksikkerhet
- Trygg skolevei
- Risiko kvikkleire
- Skredfare
- Flomfare

Jordbruk og sikring av jordressurser

- Dyrka mark (i drift eller ute av drift/brakk), fulldyrket, overflatedyrket, innmarksbeite
- Dyrkbar mark - potensiale (kvalitet, beliggenhet, arrondering)
- Utmarksbeite
- Konsekvenser for landbruk i drift og konfliktpotensiale med nye planformål
- Bosetting i viktige landbruksområder

Reindrift

- Områder med særlig stor verdi som flyttlei, brunstland, kalvingsland, sentrale luftingsområder, samt områder i og ved anlegg til merking, skilling og slakting
- Minimumsbeiter, herunder vinterbeiter
- Tidlige vårbeiteområder med tidlig barmark
- Konsekvens er vurdert ut fra berøring med særverdiområder og mulighet for avbøtende tiltak som f.eks. fysisk eller tidsavgrensede planlagte tiltak mv.

Naturressurser

- konsekvenser for registrerte og kjente naturressurser som byggeråstoff (stein, grus, puk)k)
- eventuell konflikt med kjente prøvelokasjoner for mulig fremtidig uttak av statens mineraler
- vesentlige konsekvenser for særlig verdifulle kjente utmarksressurser som jakt, fiske, bær

Kulturminner og kulturmiljø

- Konflikt med kjente fredete kulturminner
- Konflikt med SEFRAK-registrerte bygg
- Krigsminner
- Hensyn til viktige sammenhengende kulturmiljø (inkludert UKL)

Nærmiljø, grønnstruktur og friluftsliv

- Lekeplasser
- Nærmiljøkvaliteter (tilgjengelighet rekreasjon, friluftsområder, utfartsområder)
- Grønnstruktur
- Byggeskikk

Barn og unge

- Skolevei – Trygge skolevei, trygge omgivelser
- Tilgang til friluftsområder, naturopplevelser
- Transportløsninger (mobilitet/tilgjengelighet)
- Universell utforming
- Støy og luftforurensning
- Tilgang til lekeplasser
- Barnehage nærhet
- Tilgang til fysisk aktivitet, utearealer
- Medvirkning

Folkehelse

- Støy, støv, grunnforurensning, luftforurensning, stråling,
- Trafikk
- Universell utforming
- Medvirkning
- Skade- og ulykkesforebygging
- Tilrettelegging for fysisk aktivitet
- Tilrettelegge for sosiale møteplasser
- Boligvariasjon - demografi
- Sosial og teknisk infrastruktur
- Visuell utforming
- Arbeidsplasser

Verna vassdrag

ROS-analyse - sammenfatning

I forbindelse med arbeidet med kommuneplanens arealdel er det utarbeidet en ROS-analyse for å synliggjøre risikofaktorer som kan få betydning for arealbruken i kommunen.

Metode

Risiko- og sårbarhetsanalysen er basert på DSB sin veileder – Samfunnssikkerhet i arealplanlegging.

ROS-analysen omfatter både en generell del og en områdespesifikk del for nye områder for bebyggelse. Den generelle delen omfatter en vurdering av risikobilde i hele Porsanger.

Områdespesifikk del omfatter områder med ny bebyggelse og endret arealbruk. For enkeltområder med kun endret arealbruk og eksisterende bebyggelse er det gjort en forenklet ROS med kun fokus på trafikksituasjon og kvikkleire/ras/skred. Risikobildet dekkes ellers av helhetlig ROS.

Enkeltområder

Vurdering av uønskede hendelser og risiko enkeltområder er gjengitt i vedlegg sammen med KU-enkeltområde. For enkeltområder er det kun fokusert på risikosituasjonen etter gjennomført plantiltak og behov for avbøtende tiltak.

Helhetlig

For helhetlig vurdering er risikosituasjonen i dag og risikosituasjonen etter gjennomført plantiltak vurdert.

Akseptkriterier

Risikoforhold er vurder med hensyn til sannsynlighet for ulykke og konsekvens:

	Liten konsekvens	Middels konsekvens	Stor konsekvens
Sannsynlig			
Mulig			
Usannsynlig			

RØD - Uakseptabel risiko = risikoreduserende tiltak vurderes som nødvendig

GUL – Betydelig risiko = risiko bør vurderes nærmere, risikoreduserende tiltak bør gjennomføres

GRØNN – Akseptabel risiko: = ingen risikoreduserende tiltak vurdert

Konsekvenser er vurdert med hensyn til liv/helse, økonomi, ytre miljø og stabilitet.

Akseptkriterier er vurdert for hvert aktuelt tema.

Utvelgelse av mulige uønskede hendelser - enkeltområder

For utvelgelse av mulige hendelser er det benyttet sjekklister med følgende vurderingskriterier:

Storm og orkan

Vurderes kun områdevis, forenklet analyse - Værutsatt område, mangelfull infrastruktur
(GUL = eksisterende bebyggelse, RØD = ny bebyggelse)

Lyn og torden

Vurderes kun områdevis, forenklet analyse – Høyrisikoområder/lynavedere (høye bygg/tårn).
Ingen særlig risiko avdekt

Ekstrem nedbør vinter

Vurderes kun områdevis, forenklet analyse - Værutsatt, mangelfull infrastruktur, lang avstand til vei
(GRØNN = eksisterende bebyggelse, GUL = ny bebyggelse)

Ekstrem nedbør sommer

Vurderes kun områdevis - Vurdert åpne og lukkede flomløp, terreng, bebyggelse/tette flater,
overvannshåndtering (åpen/lukket, fordrøyning)

Stormflo

Vurderes kun områdevis - Vurdert stormflo og forventet havnivåstigning, bebyggelse sikkerhetsklasse
1, 2 og 3 mht krav i TEK17.

Flom store vassdrag

Vurdert mht aktsomhetskart flom, flom 2020 Lakselva, Stabburselva, bebyggelse sikkerhetsklasse 1, 2
og 3 mht krav i TEK17. Se generell vurdering KU Samfunnssikkerhet.

Aktsomhetskart fra NVE er i store trekk avsatt som hensynssone flom for områder som er aktuelle for
utbygging. I noen områder er enkelte deler av aktsomhetskartene ikke tatt inn som hensynssone.
Områdene er silt ut på bakgrunn av lokalkunnskap og åpenbare unøyaktigheter i aktsomhetskartene.
Utsilingen knytter seg til at det er beregnet aktsomhetsområder rundt en del bekker som kommunen
ikke kan se at eksisterer. Det er ikke gjort en systematisk gjennomgang for å sile ut slike områder,
men for et fåtall områder sentralt i Lakselv tettsted, der det er aktuelt med bebyggelse, er ikke tatt
med i hensynssonen.

Flom i mindre vassdrag

Forenklet analyse - Bebyggelse nær bekkeløp, bratt terreng.
(GUL = eksisterende og ny bebyggelse i mulig utsatte områder)

Hensynssone for flom jf store vassdrag gjelder også mindre vassdrag som er med i NVE sitt grunnlag.

Urban flom og overvann

Forenklet analyse for Lakselv sentrum – forholdet må vurderes nærmere ved regulering. Mye
bebyggelse/tette flater, manglende overvannshåndtering, snølagring/rask snøsmelting, manglende
fordrøyning, ingen
(GUL, områder med tett dekke/manglende overvannshåndtering)

Erosjon

Vurderes kun områdevis - Bebyggelse nær større vassdrag, erosjonsutsatte områder.
(GUL = eksisterende bebyggelse nær vassdrag og mulig erosjonsutsatte områder, RØD = ny bebyggelse ved vassdrag og eksisterende bebyggelse i kjente erosjonsutsatte områder.)

Kvikkleire

Vurdert med hensyn til krav i TEK 17 basert på NGU – marin grense og mulighet for marin leire.
(GUL = Eksisterende bebyggelse innenfor områder med stor sannsynlighet for funn, eller ny bebyggelse med mulig funn, RØD = ny bebyggelse med stor sannsynlighet for funn. Se generell vurdering KU Samfunnssikkerhet.)

Steinskred, jordskred, snøskred

Vurdert mht. aktsomhetsområder skred fra NVE, akseptkriterier iht. TEK 17.
(GUL = eksisterende bebyggelse, RØD = ny bebyggelse)

Fjellskred (flodbølge)

Ingen særlig risiko avdekt

Skog- og lyngbrann

Forenklet analyse, infrastruktur vei, slukkevann og skog, ingen vesentlig risiko avdekt

Trafikkulykke fotgjenger

Vurdert mht trygg skolevei, fartgrense, gang- og sykkelveinett, krysningspunkter hovedvei, busstopp, ulykkespunkter (vegkart) -
(GUL = eksisterende bebyggelse i områder med trafikkfare, RØD = områder med vesentlig trafikkfare eller nye områder med trafikkfare)

Trafikkulykke kjørende

Vurdert mht fartsgrense, vegstandard, ulykkespunkter og avkjørslser.
(GUL = eksisterende bebyggelse i områder med trafikkfare, RØD = områder med vesentlig trafikkfare eller nye områder med trafikkfare)

Båthavari (småbåter)

Forenklet vurdering småbåthavner, dybdeforhold (undervannsskjær), generell grunne partier fjord og stor flo/fjære, kaldt vann gir generelt økt risiko, men forholdet vurderes ikke nærmere.

Skipshavari

Forenklet vurdering – økt cruisebåter - behov for utbedring farled, – følges opp i dialog med Kystverket, beredskap vurderes nærmere i samråd med Nordkapp region havn.

Flyulykke (helikopter/småfly)

Forenklet analyse – ingen særlig risiko avdekt

Flyulykke (store fly, passasjerfly)

Forenklet analyse – Etablert restriksjonsområder ved Lakselv lufthavn implementeres i kart ved høring. Rutiner innarbeidet. Ingen ny omfattende utbygging.

Utslipp av farlige stoffer

Forenklet analyse – resipient, type virksomhet. Tema vurderes kun områdevis.

Akutt forurensning

Som for utslipp farlig stoffer.

Grunnforurensning

Vurderes kjente forurensningskilder og mistanke om forurensning, nærliggende sensitiv bebyggelse. (GUL = kjent kilde med mulig konsekvens for sensitiv bebyggelse eller mistanke om kilde med sannsynlig konsekvens for bebyggelse. RØD = kjent kilde og sannsynlig konsekvens)

Brann i industri

Forenklet analyse – Etablert industri, brann

Brann i tunell

Forenklet analyse – tunneler, avstand, innsats, utstyr – ny Skarvberg tunnel – forholdet vurderes ikke nærmere

Brann i fly

Generell brannberedskap fly ikke vurdert.

Brann i båt

Forenklet analyse – avstand/innsats havner /småbåthavner – ev fremtidig vesentlige utvidelser lang fra Lakselv bør vurderes nærmere, anses ikke relevant i kommuneplan.

Brann i bygg og anlegg

Vurdert tilgang slukkevann, innsatstid, type bebyggelse/anlegg (TEK17, høyder (tre etasjer+)) (GUL – Eksisterende bebyggelse med særlig utfordrende forhold, eller ny bebyggelse med visse utfordringer, RØD – ny bebyggelse som medfører behov for økt beredskap/vesentlig utbedring av slukkevann og/eller, industrivern)

Eksplasjon i industri

Forenklet analyse – registrerte eksplosiver (Kunnskapsbanken), nærliggende bebyggelse – vurderes kun områdevis

Eksplasjon i tankanlegg

Forenklet analyse – som eksplosjon industri

Eksplasjon i fyrverkeri- el. Eksplosivlager

Forenklet analyse – som eksplosjon industri

Dambrudd

Vurdert vanndam Gagga – sikkerhet vurderes akseptabel, ingen omfattende ny bebyggelse – endret sikkerhetsgrad (demning)

Forurensning av drikkevann

Vurdert kommunale drikkevann og nedslagsfelt, usikkerhet private uregistrerte kilder og private utslipp spredt bebyggelse.

(GUL ny spredt bebyggelse i områder uten kommunalt drikkevann og avløpsanlegg (uten tilknytningsplikt))

Bortfall av energiforsyning

Forenklet analyse – infrastruktur (vei) og forsyningssikkerhet, samtidighetskonflikt stengt vei bortfall – områdene Nord for Smørfjord og Børselv (én vei/én kraftlinje (distribusjonsnett) – ingen omfattende ny bebyggelse i områdene – ingen vesentlig risiko

Bortfall av telekom/IKT

Ingen omfattende ny bebyggelse uten veinett (fjellet) – ingen endret risiko av betydning

Svikt i vannforsyning

Forenklet analyse – infrastruktur (vann) Smørfjord og Børselv kun én kilde – ingen omfattende ny bebyggelse planlagt i områdene. Kun områdevis vurdering

Svikt i avløps- og overvannshåndtering

Forenklet analyse, avløpsnett – forholdet vurderes nærmer i ny vann og avløpsplan – ingen vesentlig økt risiko avdekt. Kun områdevurdering.

Svikt i fremkommelighet

Forenklet analyse – vei (privat/offentlig) avstand til offentlig, type bebyggelse. Ingen vesentlig risiko avdekt. Kun områdevurdering.

Svikt i nød- og redningstjenesten

Forenklet analyse samtidighetskonflikt fritidsboliger uten vei, mobilnett- Ingen vesentlig bebyggelse i områder med særlig lange avstander / områder uten veiatkomst. Kun områdevurderinger.

Annet - snøskuterulykker

Vurderes nye krysningspunkter (kjente dispensasjonskrysningspunkter), foreslåtte nye skutertraseer, omkringliggende bebyggelse, trafikkforhold og behov for kryssing av hovedvei for tilknytning skuterløype

(GUL – eksisterende bebyggelse med kjente konflikter, RØD – ny bebyggelse med økt konflikt)

Tema vurderes nærmere helhetlig:

- Trafikksikkerhet
- Kvikkleire
- Brann (bygg og anlegg)
- Forurensning av drikkevann (offentlig og privat)
- Flom (store og små vassdrag)
- Ras og skred

Se sammendrag av vurderte aktuelle tema kapittel KU - Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet (s 87).

Øvrige tema vurderes kun for enkeltområder.

Sammenfatning av endret risiko utvalgte tema

Tabell 6 Sammenfatning av endret risiko – utvalgte tema

Tema	Gjeldende risiko	Etter plantiltak	Viktigste tiltak
Trafikksikkerhet	Spredt bebyggelse Farlig skolevei Gammel veistandard Lakselv sentrum	Økt gang-sykelvei Noe redusert farlig skolevei	Realisere G/S-vei Skjerpete krav nye avkjørsler Utbedre Lakselv sentrum Kommunedelplan E6

Kvikkleire	Lav kunnskap/lite kartlagt Høy andel spredt	Ingen vesentlig endring	Skjerpede krav dokumentasjon
Brann (bygg og anlegg)	Spredt bebyggelse Lang innsatstid Lavt dimensjoneringsgrunnlag	Noe økt bebyggelse med lang innsats inkludert industri	Dimensjoneringsgrunnlag Industrivern Bistand/samarbeid Forsvaret/Avinor
Forurensning av drikkevann	Lite dokumentasjon	Skjerpede dokumentasjon	Skjerpede dokumentasjonskrav
Flom (store og små vassdrag)	Relativt lite bebyggelse utsatt	Ingen vesentlig ny utsatt bebyggelse	NVE 200-årsflom Gjennomgang rutine
Ras og skred	Få potensielt utsatt	Ingen vesentlig endring	Gjennomgang rutiner

Utredning av virkningene av enkeltområder, herunder alternativer

MD: «Konsekvensutredningen skal gi nok kunnskap til å avklare det aktuelle arealet til det aktuelle arealformål, slik dette skal fastsettes som bindende i kommuneplanens arealdel. Om det etter vedtak av arealdelen kommer frem ny kunnskap som påvirker egnetheten av arealformålet, må den aktuelle utbyggingen tilpasses ved påfølgende regulering for å hensynta den nye kunnskapen som er kommet frem.»

Bruk av nåværende og framtidig arealstatus

Plankartet skiller på nåværende og framtidig arealstatus. Arealstatus skiller normalt ikke på eksisterende bygg eller framtidig bebyggelse, men angir om arealformålet er nytt eller videreført fra gjeldende plan. Bruken av arealstatus har ikke juridisk betydning i seg selv, men er et kartteknisk grep for å synliggjøre endringer i planen og da mellom områder som skal utredes og områder som ikke trenger å utredes.

For særlig spredt bebyggelse innenfor LNF-områder uten tillatt bebyggelse anses det lite hensiktsmessig å benytte framtidig arealstatus i Porsanger. Det er svært mange lovlige bygg innenfor LNF-områder uten tillatt bebyggelse i Porsanger. Tidligere plan fra 2001 anga kun områder for ny bebyggelse som områder for spredt bebyggelse. All eksisterende spredt bebyggelse har i kommunens tidligere planer blitt ansett som LNF-uten tillatt bebyggelse selv om byggene var lovlig oppført før planen trådte i kraft og kommunen aldri har hatt ønske om å ikke tillate disse. For bebyggelse skilles det derfor i denne planen mellom områder der det tillates vesentlig økt bebyggelse og områder der det ikke tillates vesentlig økt bebyggelse. Endrete arealformål er utredet selv om arealstatus er satt til nåværende.

Områder med endret utbyggingsformål

Følgende områder med endret utbyggingsformål er utredet:

EB1	Holmenveien	Næring til bolig
EB2	Saarila boligfelt	Næring til bolig
EB3	Kirkegårdsveien - Fritidsparken	Sentrum til bolig, tjenesteyting og grønstruktur

Nye områder for bebyggelse

Følgende områder med endret ny bebyggelse er utredet:

Boligbebyggelse

B1	Haukibrinken
B2	Lyngbakken
B3	Grønnmo
B4	Solstad
B5	Anne Marie Nymos vei
B6	Holmen bru
B7	Igeldas
B8	Soudiveien
B9	Lyngmo

Næringsbebyggelse og annet

(Omfatter næring, fritids- og turisme, kombinert formål og masseuttak)

N1	Klubben industriområde – utvidelse
N2	Ildskog – utvidelse
N3	Bergbukt
N4	Banak-krysset
N5	Flyplasstranda næringsområde
N6	Holmen bru nord
N7	Indre Hamnbuktneset
N8	Billefjorddalen camping
N9	Russenes kai
N10	Billefjord havn
N11	Gohččavárit
N12	Lassintieva masseuttak
N13	Rappa masseuttak – utvidelse

Fritidsbebyggelse

F1	Libakken – Smørfjord
F2	Bringnes – Smørfjord
F3	Bringnes – Olderfjord
F4	Olderfjordelva nord
F5	Åsheim hyttefelt
F6	Igeldas hyttefelt
F7	Børselv hyttegrenn
F8	Gjøkhaugen hyttefelt - utvidelse
F9	Liikajoenkentä
F10	Čahppilgohppi – utvidelse
F11	Caskil hyttefelt
F12	Otermoen hyttefelt
F13	Gagga/Luostejoka hyttefelt – utvidelse

Områder med hovedsakelig eksisterende bebyggelse

Områdene med eksisterende bebyggelse som utredes omfatter i hovedsak områder hvor det er lovlig etablert bebyggelse innenfor områder der gjeldende plan ikke tillater bebyggelse. Innenfor områdene tillates ikke omfattende ny bebyggelse. Ny bebyggelse som kan tillates innenfor disse områdene utgjør i hovedsak:

- Garasjer og andre sekundærbygg tilknyttet etablert bebyggelse.

- Bruksendringer innenfor spredt bebyggelse fra f.eks. bolig til næring eller fritidsbolig.
- Enkelte ny spredt bebyggelse som fortetting i etablerte områder uten vesentlig konflikt.

Konsekvensutredningen for disse områdene fokuserer på konsekvenser av ny tillatt bebyggelse/utvidet/endret bruk.

Områder med eksisterende spredt bebyggelse er delt inn i hele 115 delområder som omfatter flere enkeltformål med stor grad av felles hensyn og konsekvenser. Ved gjennomgang er det fokusert særlig på konsekvenser av endringer (nye enheter) og behov for tiltak mht. risiko.

Vurdering av virkningene av planens samlede arealbruksendringer

Forurensning (klimagasser og annet utslipp til luft, jord og vann), inklusiv støy

Planen åpner for etablering av næringsområde tilrettelagt for mulig forurensende virksomhet. Ved realisering må forholdet utredes nærmere med bakgrunn i type virksomhet. Planen vurderes for øvrig å medføre ingen vesentlige virkninger med hensyn til utslipp til luft, vann eller grunn. Hensynet til vannmiljø vurderes generelt som ivarettatt og følges opp i tiltaksplan for vannområdet.

Forsvarets nye jagerfly medfører vesentlig økt maksstøy som berører deler av tettstedsbebyggelsen. Planen legger opp til en restriktiv holdning til nye støysensitive virksomheter. Ved senere økt kunnskapsgrunnlag som følge av erfaringer og støymålinger bør restriksjonene vurderes på nytt i samråd med Forsvaret. Trafikkstøy vurderes generelt som lite aktuelt/omfattende i kommunen og håndteres i enkeltsaker/plansaker ved særlig utsatte områder/tilfeller.

Lokale luftutslipp fra trafikk vurderes ikke aktuelt.

Avløp fra ny konsentrert fritidsbebyggelse forutsettes løst ved bruk av felles avløpsløsninger. Utslipp fra ny spredt bebyggelse må undersøkes nærmere ifm søknad om utslippstillatelse.

Samlet vurderes planen å medføre få/liten vesentlig virkning med hensyn til forurensning og støy.

Transportbehov

En eventuell etablering av næringsarealer ved Klubben (Billefjord) vil medføre økt pendling (lang kjørevei). Forholdet må utredes nærmere ved regulering. Kommuneplanen bygger videre på dagens bosettingsmønster med relativt høy andel spredt bebyggelse/pendling. En viss sentralisering og styrking av knutepunkt Lakselv med fokus på utvikling av gang- og sykkelveier (bolig/arbeid og bolig/aktivitet) vil gi en viss positiv effekt. Generelle føringer for tilrettelegging for sykkel i sentrum vurderes som positivt. Dog vurderes det at høyt antall sentrale parkeringsplasser (særlig god dekning) vil videreføres. Kommunen bør jobbe videre med tilrettelegging gang/sykkel og drøftinger knyttet til lokalisering og utforming av mht myke trafikanter og parkering.

Samlet vurderes planen å medføre liten negativ påvirkning med hensyn til transportbehov. Se vurderinger knyttet til arealstrategier og samordnet areal- og transportplanlegging.

Naturmangfold

Nye områder for bebyggelse er i hovedsak konsentrert til utbygde områder og områder uten kjente/sannsynlige store naturverdier. Det åpnes ikke for bebyggelse ved/i våtmarksområder, høyereliggende fjellområder og andre områder med særlige naturverdier. Kommunen har også stilt seg negativ til vindkraftutbygging.

Planen medfører nedbygging av om lag 2400 dekar naturområder i form av enkeltstående mindre inngrep og noen relativt større inngrep (Klubben industriområde, Gohččavárit fritids- og turistområde og utvidelse av Gagga hyttefelt). Enkelte nye byggeområder representerer større inngrep i områder som tidligere har vært lavt belastet.

Samlete urørte arealer som foreslås bygges ut:

- Bolig: 200 dekar
- Næring: 1200 dekar
- Fritidsbolig: 1000 dekar

Kunnskapsgrunnlaget ved etablering av ny omfattende bebyggelse må bedres med supplerende kartlegging.

Det er ikke beregnet nøyaktig tap av inngrepsfrie naturområder (INON), men ny bebyggelse er analysert med hensyn til dagens INON-kart. Tap av INON anses som beskjedent/lite vesentlig.

Kommuneplanen vurderes samlet å gi middels negativ påvirkning for naturmangfoldet.

Landskapsbilde, byggeskikk og estetikk

Planen angir noe skjerpede føringer knyttet til estetikk med fokus på Lakselv sentrum og viktige fartsårer, samt særlig viktig bebyggelse. Utbygging av særlig Klubben industriområde og Lyngmo boligområde vurderes å medføre negativ konsekvenser med hensyn til landskapsbilde. For øvrig vurderes forholdet som ivaretatt gjennom:

- Skjerpete føringer for fritidsboliger
- Ivaretagelse av grønnstruktur
- Fortetting i sentrum Lakselv
- Generelle føringer for estetikk – (enkeltsaker og reguleringsplaner)
- Føringer for kulturmiljø og mulig verneverdige bygg/kulturmiljø

Det vurderes det at planen medfører negative konsekvenser knyttet til enkeltområder, men samlet vurderes planen likevel å ha liten vesentlig virkning til liten positiv virkning. Avbøtende tiltak ved etablering av større inngripende tiltak vurderes ved regulering.

Teknisk infrastruktur

Vann og avløp

- Hovedandelen av ny bebyggelse ligger innenfor områder med etablert offentlig vann- og avløp med tilstrekkelig kapasitet. Enkelte utbedringer og volumøkninger vil kreves.
- Håndtering av overvann må vurderes ytterligere i sentrum
- Ny spredt bebyggelse og ny hyttebebyggelse forutsetter i hovedsak private løsninger.

Kjøreveier

- Nye offentlige veier er i hovedsak begrenset til atkomstveier i nye bolig- og næringsområder.
- Kommuneplanen legger ikke opp til omfattende nye offentlige kjøreveier.
- For nye veier til ny spredt bebyggelse og hyttefelt forutsettes privat utbygging.

Gang- og sykkelveier

- Forsterket behov for nye gang- og sykkelveier, men samlet nokså begrenset antall nye km.
- Prioriter de mest aktuelle nye gang og sykkelveiene
- Krav om utbedring av manglende strekninger i Lakselv ved omfattende ny boligbebyggelse – økt antall elever med trygg skolevei.
- For å sørge for at utbyggere av ny spredt bebyggelse bidrar til rettferdig andel av kostnader til utbygging av nødvendig infrastruktur, på lik linje som øvrige utbyggere av konsentrert boligbebyggelse, åpnes det for krav om infrastrukturfond ved fradeling av nye boliger innenfor LSB-områder. Infrastrukturfond må avklares i egen sak.

Strømforsyning

- Planlagt ny 420 kV linje vil gå forbi Lakselv trafo, men gir mulighet for fremtidig tilknytning. Foreslått utbygging vil trolig ikke utløse behov for tilknytning til 420 kV. Smørfjord stasjon vil etter ny linje fra Skaidi ha relativt stor restkapasitet.
- Lokale utbedringer må gjennomføres ved ny konsentrert bebyggelse i Lakselv. Forholdene vurderes ved regulering.
- Ny spredt utbygging kan stedvis medføre lokale utbedringsbehov (kapasitetsøkning). Dette kan medføre situasjoner der tillatt utbygging (fritidsbolig, bolig mv.) kan bli uforholdsmessig kostbart for utbygger.
- Ny kraftkrevende næringsetablering på vestsiden av fjorden vil kunne løses ved ny lokal tilførsel til eksisterende 66 kV linje med forsyning fra trafo ved Smørfjord. 66 kV linja vil i forbindelse med ny 420 kV linje reduseres til 22 kV og vil dermed ha nokså stort potensial for økt kapasitet. Ny trafo vil være beskjeden og kan sannsynlig etableres nær industriområdet eller ev. i forbindelse med etablert masseuttak i Ytre Billefjord. Tiltaket vil være konsesjonspliktig etter energiloven.
- Strømforsyning til nye hyttefelt kan utløse behov for kapasitetsøkninger på nettet og må utredes nærmere ved regulering. Lokale kapasitetsøkninger antas å dekke behovet ved «normal moderne hytteutbygging».

Befolkningsutvikling og tjenestebehov

Kommuneplanen tilrettelegger for mer næringsarealer og flere boliger som kan bidra til stabilisering og befolkningsvekst.

Demografi

Befolkningsvekst:

- Planen legger til rette et arealgrunnlag for økt befolkningsvekst samtidig som rekkefølgekrav og prioriteringer ivaretar hensyn til usikkerhet

Alderssammensetning/andel eldre/kjønnsfordeling:

- Eldre:
Krav til høyere tomteutnyttelse enn typisk i sentrale områder vil gi økt boligvariasjon og økt tilgjengelighet, samt reduserte kostnader knyttet til helsetjenester. Samtidig bør grøntområder/nærturområder ivaretas. Samlet vurderes dette som positivt for å imøtekomme flere eldre. Forholdet må følges opp ved regulering av boligområder.
- Kjønn:
Kommunen har per 2021 en viss overvekt av menn (2030 menn / 1891 kvinner). Økt forsvarsvirksomhet vil mulig bidra til å forsterke dette noe da Forsvaret tradisjonelt er mannsdominert. Tilrettelegging for bredere spekter av yrkesgrupper med satsing på reiselivs- og turismevirksomheter anses som viktig. Planens avsetting av arealer til formålet og åpning for økt spredt næringsutvikling vurderes positivt. Økt fokus på barn- og unges oppvekstvilkår (gode boområder/nærmiljø/trygg skolevei) vurderes også positivt.

Boligvariasjon:

- Kommuneplanen åpner for videre eneboligbebyggelse i attraktive områder samtidig som det gis føringer for høyere utnyttelse med leilighetsbygg sentrale deler av Lakselv. Forventet demografisk utvikling tilsier at siste års utvikling med nye mindre boliger og høy andel to-seksmannsboliger vil videreføres. En økt boligvariasjon med flere små enheter bedre tilpasset unge voksne, enslige og eldre sine behov vurderes positivt. Kommuneplanen gir overordna

føringer som må videreføres ved regulering og utbygging av nye områder. Lakselv sentrums fortetningspotensial er betydelig og må vurderes nærmere i områderegulering.

Bosettingsmønster

- Planens formål - styrker knutepunkt Lakselv og videreføre bosetting i distriktene og særlig kjerneboområder Billefjord m/omegn, Børselv, samt Olderfjord.

Skole/barnehage

- Dagens skolestruktur er lagt til grunn for kommuneplanen.
- Kommunen har per i dag stor overkapasitet med hensyn til bygningsmasse/arealer til skole.
- Kommuneplanen åpner for en sammenslåing av Lakselv og Ájanas barnehage i tråd med igangsatt prosess. Tema vurderes nærmere ved regulering av ny Lakselv barnehage og særlig konsekvenser for samisk kulturutøvelse. Sammen med etablerte barnehager vurderes arealet å dekke kommunens behov også ved økt antall barn mht. forventet demografisk utvikling.

Arbeidsplasser

- Kommuneplanen åpner for utvidelse av næringsarealer i Lakselv
- Industrietablering i Billefjord
- Småskala næringsutvikling utenfor Lakselv
- Reiseliv og turisme
- Ivaretar primærnæringer og forenkler «landbruk pluss» mht også kombinasjonsdrift

Helse- og sosial

- Generelt ingen omfattende konsekvenser mht kommunens helse- og sosialtjenester eller regional/statlige tjenester. En videre sentralisering vil redusere kostnader per bruker/innbygger.

Kultur og idrett

- Planen sikrer planrammer for etablerte idrettsanlegg med rom for utvidelse og legger til rette for økt befolkningsgrunnlag. Kommuneplanen vurderes ellers å ha liten virkning på kultur og idrett.

Generelt tjenestetilbud

- Synkende befolkningstall i flere år har bidratt til en negativ kostnadsutvikling for flere tjenestetilbud der tjenestene gradvis har blitt dyrere per bruker/innbygger. Dette har og kan medføre behov for nedskalering av tilbud, eller tilbudsfall. En stabilisering eller økning av folketallet vil gi økt forutsigbarhet, økte inntekter og lavere kostnader (per bruker/innbygger) for tilbyder. Dette gjelder både offentlig og privat tjenesteyting.

Samlet befolkningsutvikling og tjenestebehov

Samlet vurderes det at planen gir liten virkning på tjenestebehovet direkte. Planen åpner for befolkningsvekst i tråd med kommunens målsettinger. En styring av ny bebyggelse inn mot områder med etablert teknisk og sosial infrastruktur vil åpne for vekst med et begrenset økt tjenestebehov. Planen vurderes med dette å gi positive virkninger med hensyn til befolkningsutvikling og tjenestebehov.

Samisk natur - og kulturgrunnlag og kvensk

Viktige momenter:

- Bidrar til mulig opprettholde /styrke befolkningsgrunnlaget i etablerte boområder også utenfor Lakselv tettsted
- Planen åpner for flere reiselivs- og tursimevirksomheter
- Ivaretar primærnæringenes arealbehov
- Bedre rammer for eksisterende spredt bebyggelse (lettere mht. eventuell modernisering av eldre bygg mv)

Med hensyn til føringer for arealbruken i Porsanger (unntatt reindrift) vurderes føringer for opprettholdelse av befolkningsgrunnlaget, fast bosetting og næringsutvikling i områder med høy andel samisk og kvensk befolkning som særlig viktig.

Et kjennetegn ved den samiske kulturen i Porsanger er høy andel spredt boligbebyggelse. En relativ stor del av boligbebyggelsen i områder hvor samisk og kvensk kultur står sterkt ligger nær hovedvei med trafikkfarlige omgivelser og flere uegnede avkjørsler og generelt noe høyere ulykkesrisiko. En opprettholdelse av bosetting i slike områder vanskeliggjøres noe da flere boliger over tid får endret bruk fra bolig til fritidsbolig. Planforslaget åpner generelt for bruksendring av boliger til fritidsboliger i slike områder. Dette kan i enkelte tilfeller medføre boligmangel da de fleste som ønsker å bosette seg i disse områdene vurderer kun, eller foretrekker brukte boliger. Det påpekes at boplikt ikke er vurdert og at boliger dermed uansett kan benyttes som fritidsboliger i dag.

En økt satsing på reiseliv og turisme vil både gi økt næringsgrunnlag, men samtidig kunne medføre økt konflikt med lokalbefolkning og utmarkskonflikter. Planen åpner for en viss utbygging i disse områdene, men mindre omfattende enn Lakselv/Olderfjord. Effektive avbøtende tiltak vurderes mulig, men må følges opp i reguleringsplaner ved ev. større etableringer. Tema bør også vurderes nærmere i samfunnsplanarbeidet.

Konsekvenser ved etablering av næringsutvikling på Klubben må utredes nærmere ved regulering. Relativ kort avstand til Lakselv, Billefjord og Olderfjord anses som positivt for økt andel lokale ansatte. Ulike typer virksomhet som etableres vil kunne påvirke ulikt (pendlersituasjon/turnus). En høy andel lokale ansatte vurderes å kunne medføre positive virkninger. En eventuell høy andel ukependlere fra andre kommuner vil ikke like positive effekter.

Samlet vurderes det at planen virker positivt på samisk natur- og kulturgrunnlag. Samisk natur- og kulturgrunnlag må utredes nærmere med ved regulering hensyn til etablering av næringsvirksomhet på Klubben. Kunnskapsgrunnlaget med hensyn til arbeidsplasser, forurensning mv er mangelfull.

Jordbruk og sikring av jordressurser

Planen medfører at det åpnes for nedbygging av dyrkbar mark nær Lakselv sentrum. Særlig vil to nye områder for bolig vil medføre tap av dyrkbar mark og to områder for fritids- og turisme. Tap av dyrka og dyrkbar mark (Lakselv) oppgitt i tabell under.

Tabell 7

	Fulldyrka	Overflatedyrka	Innmarksbeite	Dyrkbar
Bergbukta	2,5	0	8,2	40
Banakkryset	7,2	0	0	15
Grønnmo	0	0	0	Ca 50
Lyngbakken	0	0	0	Ca 50
Samlet	10 daa	0	8,2 daa	Ca 155 daa

Planen åpner for økt næringsutvikling og boliger som kan bidra til å stabilisere/styrke fast bosetting i viktige landbruksområder. Planen åpner også for ny fritidsbebyggelse særlig i Olderfjordområdet. Ny konsentrert fritidsbebyggelse vil gi økt potensial for tilleggsnæringer som veidrift/vedlikehold til landbruket, samt økt aktivitetstilbud. Fast bosetting og aktivitetstilbud vurderes som vesentlige faktorer for å opprettholde langsiktig drift særlig i viktige landbruksområder i distriktene.

Samlet vurderes at planen medfører liten positiv påvirkning med hensyn til å ivareta landbruket i distriktene. Planen vil gi liten påvirkning på dagens drift i Lakselv/omegn, men samlet liten negativ påvirkning med hensyn til tap av dyrkbar mark (reduisert utvidelsespotensial).

Åpne mer for småskala næringsutvikling vil også kunne bidra til enkelte kombinasjonsbruk med økt bruk av mindre gjengrodde landbruksarealer og utmarksbeiteressurser i tråd med landbruksplanen.

Fiskeri og havbruk

I Porsanger kommune er det 59 registrerte fiskere og 51 fiskefartøy per 2021. Kongekrabbefiske er en viktig del av grunnlaget til flåten. Fiske etter kongekrabbe gjøres i hele fjorden. Særlig østre del av Porsangerfjorden helt ut til «Sværholt» (Nordkapp kommune) vurderes som viktig. Djupålen øst for Tamsøya trekkes også frem og dette området benyttes også av gjestefiskere.

Et fåtall lokale fiskere har startet opp med rekefiske i indre del av fjorden. Rekefiske er i dag svært viktig for særlig to fiskere. Det arbeides for å få på plass et landmottak som vil kunne gjøre rekefiske til viktig for hele Porsangerflåten og særlig «indre flåte» som i dag utgjør 10-12 båter.

Hensynet til fiskeri vurderes generelt godt ivaretatt i arealplan.

Reindrift

RBD14:

Kommuneplanen legger ikke opp til omfattende ny bebyggelse innenfor RBD14. Hovedandelen av ny bebyggelse ligger innenfor Børselv bygd hvor det i dag er sperret av for reinbeite med sperregjerde. I tillegg er det åpnet for spredt utbygging langs etablerte grender ved fjorden. Noe økt småskala reiselivsvirksomhet kan medføre økt press. Dette vil kunne medføre noe økt ferdsel. Konfliktnivå knyttes blant annet til motorferdsel i utmark i sårbare perioder. Totalt foreslått områder for utbygging er begrenset i omfang og utbygging vil skje over lang tid.

Økt press på arealer vurderes å medføre generelt liten negativ påvirkning på RBD14. Avbøtende tiltak vil særlig være knyttet til dialog (reiselivsaktører/næringsliv/kommune/snøskuter) og forutsigbarhet (streng dispensasjonspraksis mht reindrift).

RBD14A:

Forsvarets økte aktivitet og ny kraftlinje vil kunne medføre økt press på beiteområder i distriktet. Tema anses dog ikke vesentlig med hensyn til kommuneplanen. Reguleringsplan for skyte- og øvingsområdet vurderer konsekvenser for reindriften ytterligere. Økt fritidsbebyggelse langs fjorden fra Østerbotn og nordover mot Børselv (Caskil, Chappiljok, Tjeldgrunn, Gjøkhaugen) vil kunne medføre økt konfliktnivå særlig om våren, og særlig etter snørike vintere, da reinen trekker nordover i lavereliggende områder. Ny utbygging vil også kunne hefte svømming/pramming til holmer. Ny fritidsbebyggelse i Lakselvdalen er begrenset til grenseområder og områder med eksisterende bebyggelse med begrenset verdi som reinbeite og flyttlei/trekk (Gagga).

RBD14A vurderes samlet sett som middels til stor negativ påvirkning. Avbøtende tiltak som for RBD14, samt må utredes nærmere ifm reguleringsplanarbeider. Mulige avbøtende tiltak på reguleringsplannivå kan være midlertidig driftsstans, samt inngjerding/arrondering etc.

RBD16:

Økt bolig- og fritidsbebyggelse langs fjorden ved Igeldas, Billefjord, Kistrand, Olderfjord og Smørfjord (Bringnes) er lagt til områder med eksisterende bebyggelse og med begrenset beiteverdi og utenfor viktige trekk- og flyttleier. Unntak ved Billefjord der ny spredt boligbebyggelse ligger i flyttleia til Sandvik og Gåradakhelvøya. Planen åpner også for ny næringsbebyggelse som utvidelse av industriområde i vårbeiteområdet langs sjøen ved Klubben, samt noe økt småskala reiselivsvirksomhet. Ny fritidsbebyggelse i Lakselvdalen er begrenset til grenseområder og områder med eksisterende bebyggelse med begrenset verdi som reinbeite og flyttleie/trekkleie (Otermoen).

Siidaer Vuorji, Lahtin og Ravdol vurderes lite berørt. Dette gjelder også de andre siidaene uten beiteområder i kommunen. Njeaiddan blir noe berørt av ny bebyggelse lang Lakselva. Begrenset omfang. Liten negativ påvirkning. Skaiddeduottar berøres av ny bebyggelse ved fjorden og økt aktivitet/ferdsel. Totalt vurderes siidaen som middels negativt påvirket. Skuohtanjarga vurderes som lite til middels negativt påvirket. Avbøtende tiltak som for RBD14A.

RBD17:

Nye områder for bebyggelse omfatter i hovedsak økt fritidsbebyggelse ved Gagga og Otermoen. Området benyttes i hovedsak av RBD14A og omfattes av vurdering knyttet til 14A. Distriktet vurderes ellers som lite berørt.

Andre RBD:

RBD 21, 22 og 23 vurderes at ikke blir berørt i vesentlig grad.

Samlet vurderes planen å medføre middels-stor negativ virkning på reindrift.

Naturressurser

Kommuneplanen bygger ikke ned områder med verdifulle naturressurser av betydning. Områder for mineraluttak (gruvedrift) er ikke vurdert da det ikke foreligger funn med tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag for reell vurdering. Områder med kjente potensielle funn vil ikke bli berørt.

Områder for nødvendige masseuttak (grus og pukk) er ivaretatt og utvidet for å imøtekomme behov i planperioden.

Planen vurderes å gi samlet positiv virkning med hensyn til naturressurser ved å sikre området for uttak av pukk og grus (nødvendig byggeråstoff).

Kulturminner og kulturmiljø

Det vurderes at kommuneplanen generelt gir liten virkning på kulturminner og kulturmiljø. Viktige momenter vurderes:

- Automatisk freda kulturminner avmerkes som båndlagt (bedre kunnskapsformidling).
- Foreslått boligområdet ved Gjestgiverbrinken krever nærmere utredning ved regulering.
- Planen angir rammer for videre utbygging innenfor UKL som ivaretar hensynene til kulturmiljø
- Generelle føringer for mulige bevaringsverdige bygg og kulturmiljø. Forholdet forutsetter at det følges opp ved enkeltsaksbehandling

- Viktige kulturmiljø ivaretas med hensynssoner/strengte føringer
- Områder for ny bebyggelse er ikke tilstrekkelig undersøkt for kulturminner i planen. Dagens praksis der undersøkelsesbehovet må vurderes konkret i hvert tilfelle ved regulering/enkelt sak videreføres dermed.

Planen vurderes å gi samlet ingen vesentlig virkning med hensyn til ivaretagelse av kulturminner. Kommunen har igangsatt arbeid med ny kulturminneplan som vil styrke kunnskapsgrunnlaget ved plan- og byggesaksbehandling.

Nærmiljø og grønstruktur og friluftsliv

Kommuneplanen avgrensner landbruksarealer mot tettstedsbebyggelsen og ivaretar grønstruktur langs viktige vassdrag og sjø. Planen åpner for og setter rammer for tilrettelegging av nærturområder.

Avsetting av friområder i Lakselv, samt Brennelvneset festivalområde, Handelsbukta og Skoganvarre strand vurderes som positivt for friluftsliv og folkehelse.

Samlet vurderes at kommuneplanen gir en positiv virkning på nærmiljø, grønstruktur og friluftsliv.

Barn og unge

Planen har fokus på:

- Etablere gode boområder
- Trygge omgivelser – trafiksikkerhet/trygg skolevei
- Bevare og utvikle grøntområder og nærmiljøanlegg
- Skole/barnehage
- Arbeidsplasser
- Nærhet til aktivitetstilbud
- Bevare etablerte lekeplasser og potensielle nye egnede områder

Kommunen har høy andel eneboliger, relativt få leiligheter med fellesarealer, samt lange vintersesonger og ordinære småbarnslekeplasser har lokal noe begrenset verdi. Med hensyn til lekeplasser er det ekstra fokus på noe større grendelekeplasser, akebakker og andre lekeområder.

Generelt vurderes hensynet til barn og unges som ivaretatt. Forholdet må følges opp i videre arbeid som samfunnsplanarbeid, samt reguleringsplaner/enkelt saksbehandling og grønstrukturplan for Lakselv. Det legges også opp til drøfting av tema under høring av planforslaget.

Folkehelse

Planforslaget vil i all hovedsak legge til rette for forbedring av en rekke faktorer som påvirker befolkningens helse og fordelingen av helse i befolkningen. Dette gjelder både faktorer som fremmer helse og virker omfordelende/utjevne og mer konkrete tiltak som reduserer risiko for skade og sykdom.

Planforslaget legger til rette for spredning i boligtyper som er tilpasset den demografiske utviklingen og ulik sosioøkonomisk status. Boligområdene som foreslås med høyest prioritet ligger i nærhet til viktige funksjoner som skole, handel, helse og fritids- og kulturtilbud. Muligheten for å benytte seg av gange/sykkel som alternativ til bil er god i disse områdene. Det foreslås hovedsakelig ny boligbebyggelse i områder med utbygget sosial infrastruktur.

Forholdet til trafiksikkerhet, støy, støv, forurensing, stråling og andre ulykker er vurdert strengt. Områder som har uakseptable konsekvenser for disse forholdene er silt ut i tidlig fase og er ikke tatt med i planforslaget. Det foreslås rekkefølgekrav som skal ivareta disse forholdene i reguleringsplan og i byggesaksbehandling.

Sentrumskjernen defineres mer kompakt enn i gjeldende plan, noe som vil kunne bidra til å holde sentrumsfunksjoner samlet. I tillegg åpnes det opp for boligformål i sentrumskjernen, noe som kan bidra til økt «byliv»/urbane kvaliteter. Det legges videre opp til at utvikling av Lakselv sentrum skal adresseres i delplan. Planforslaget legger til rette for at visuell utforming av fysiske omgivelser gis fokus, både i behandling av reguleringsplaner og i konkrete byggetiltak. Det legges også opp til at behov for møteplasser og lekeområder vurderes i reguleringsplaner.

Planforslaget sikrer viktig grønnstruktur og åpner for tiltak som kan forbedre tilgjengeligheten til nærtur- og friluftslivsområder. I enkelte områder settes det rekkefølgekrav for å ivareta viktige forbindelseslinjer (eksempelvis folkestien og tursti til Rappafossen). Planforslaget vil i liten grad bidra til privatisering og fortregende effekter for allmennheten.

Av negative faktorer som påvirkes er blant annet at noe av boligveksten i Lakselv vil kunne komme i utkanten av tettstedet og i områder som er mindre tilrettelagt for små barn. Dette kan føre til økt personbiltransport og mindre mulighet for gange og sykkel, spesielt for barn og unge.

Lang planperiode vurderes noe negativt, men vurderes samtidig å ha gitt et samlet godt kunnskapsgrunnlag tross at samfunnsdel ikke er ferdigstilt. For befolkningens delaktighet og lokaldemokrati legges det opp til at det gjennomføres en grundig informasjons- og medvirkningsrunde ved høring av planforslaget. Det vurderes også viktig at kommunen slutfører samfunnsdelen for deretter vurdere temavise revisjoner av arealdelen.

Det vurderes at planforslaget samlet sett vil ha positive virkninger for folkehelsen.

Verna vassdrag

Porsanger har i alt 6 verna vassdrag, Billefjordelva, Brennelva, Børselva, Lakselva, Smørfjordelva og Stabburselva. To elver ble vernet i 1973, tre elver i 1980 og én elv i 1986.

I kommuneplanens arealdel vedtatt i 2000 ble elvene delt inn og elvestrekker ble klassert i klasse 1, 2 og 3. Klasse 1 ble beskrevet som «friluftsområde i vassdrag». For klasse 1 ble det angitt forbud mot tiltak innenfor 30 meter fra elvekant (ved gjennomsnittlig vannstand). For klasse 2 som ble kalt «friluft- og naturområde i vassdrag» ble forbudsgrensen satt til 50 meter fra elvekant. Klasse 3 kalt «naturområde i vassdrag» fikk 100 meter forbudsgrense.

Billefjordelva (vernet fra 1980)

Vernegrnlag

- Urørthet
- Utfyller vern av Stabburselva og Repparfjordelva
- Naturmangfold (flere viktige verdier)
- Viktig for reindrift
- Viktig for laksefiske

KPA2000

Klasse 2 fra utløp i sjø til omlag Gottejohkas utløp i Billefjordelva. Klasse 3 fra Gottejohkas utløp til Gorbovuonjávri.

Nye tiltak i plan

Ny kommuneplan legger ikke opp til nye tiltak som medfører vesentlige endringer for Billefjordelva og vernegrnlaget. Eksisterende spredt bebyggelse ved Ytre Billefjord er avsatt til spredt bebyggelse med forbudsgrense mot vassdraget på 50 meter i tråd med KPA2000 sin klassering. Et fåtall eldre bygg ligger noe nærmere elvekanten enn forbudsgrensen. Disse tillates ikke utvidet i retning elva. Planen avgrensner eksisterende grusuttak i Ytre Billefjord (lite uttak) som manglet avgrensning i KPA2000. Uttaket er omlag 100 meter fra elva på det nærmeste og etablert uttak utvides ikke mot elva.

Klassering fra KPA2000 foreslås videreført med en mer entydig grense mellom klasse 2 og klasse 3.

Konsekvens

Plantiltakene medfører ingen direkte konsekvenser for vernehensynene urørthet eller naturmangfold av betydning. En utbygging av industriområde ved Klubben må utredes nærmere mht konsekvenser for laksevandring og reindrift i området.

Brennelva (vernet fra 1980)

Vernegrnlag

- Attraktivt landskap nær tettstedet Lakselv
- Naturmangfold (flere verdier)
- Viktig for friluftsliv inkludert jakt og fiske

KPA2000

Klasse 2 fra utløp i sjø til Alggasvuovdi. Klasse 3 fra Alggasvuovdi til Rohci.

Nye tiltak i plan

Spredt bebyggelse med turistvirksomheter og næring.

Grønnstruktur for friluftsliv

Konsekvens

Plantiltakene tillater spredt bebyggelse. Særlige krav til bebyggelse innenfor generell byggeforbudsgrense

Grønnstruktur åpner for skånsom tilrettelegging for friluftsliv i tråd med vernehensynene. Forbudsgrense i kart synliggjør vernehensynene og virker preventivt mot ødeleggende inngrep i/nær vassdraget.

Børselva (vernet fra 1973)

Vernegrnlag

- Kontrastrikt og instruktivt landskap
- Særpreget naturmangfold
- Canyon
- Naturmangfold (viktige verdier)

- Viktig for friluftslivet inkludert fiske

KPA2000

Klasse 2 fra utløp i sjø til Silfarfossen. Klasse 3 fra Silfarfossen til Bissujävri. Nye tiltak i plan
Ingen vesentlige tiltak

Konsekvens

Plantiltakene vil ikke medføre vesentlig konsekvenser for Børselva mht vernehensynene.

Lakselva (vernet fra 1986)

Vernegrunnlag

- Anbefalt referansevassdrag
- Viktige naturtyper i et variert og karakterfullt landskap
- Naturmangfold (en rekke verdier)
- Store kulturminneverdier
- Viktig for reindrift
- Viktig for friluftsliv, inkludert jakt og fiske (laks)

KPA2000

Klasse 1 fra utløp i sjø til Holmen bru. Klasse 2 fra Holmen bru til Klemetstad og fra og med Nedrevann til og med Gaggavann. Klasse 3 fra Klemetstad til utløpet i Nedrevann og fra Luostejohkas utløp i Gaggavann til utløpet i Guollejohka.

Nye tiltak i plan

Tiltak nedenfor Holmen bru. En viss utbygging langs elva nedenfor Holmen bru er i tråd med tidligere kommunedelplan.

Konsekvens

Ingen vesentlig negativ

Smørfjordelva (vernet fra 1980)

Vernegrunnlag

- Utfyller Russelvdalen og Repparfjorddalen. Helhet.
- Stor betydning som gyte- og oppvekststed for laks og sjørøye.

KPA2000

Klasse 2 fra utløp i sjø til og med Smørfjordvannet.

Nye tiltak i plan

Planen omfatter ingen nye tiltak som berører Smørfjordelva og vernehensynene.

Klasseinndeling fra KPA2000 videreføres. Etablerte bygg innenfor forbudsgrensen tillates ikke utvidet i retning elva.

Konsekvens

Planen medfører ingen vesentlige konsekvenser med hensyn til vernehensynene.

Stabburselva (vernet fra 1973)

Vernegrunnlag

- Urørthet
- Anbefalt referansevassdrag.
- Viktige naturtyper, variert og kontrastrikt landskap (verdens nordligste furuskog)
- Naturmangfold (en rekke verdier)
- Viktig for friluftsliv inkl. jakt og fiske

KPA2000

Klasse 2 fra utløp i sjø til Lombola. Klasse 3 fra Lombola til og med Nedre Stabbursdalsvann.

Nye tiltak i plan

Ingen nye vesentlige tiltak.

Konsekvens

Ingen vesentlig betydning.

Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet

Trafikksikkerhet

Viktige momenter vurderes:

- Gamle veier
- Lav trafikkmengde
- Spredt bebyggelse
- Manglende gang- og sykkelveier

Kommuneplanen vurderes samlet å gi en samlet positiv virkning med hensyn til trafikksikkerhet. Planen konsentrerer ny boligbebyggelse i områder med trygg skolevei og trygge omgivelser, samt krav til utbedring i områder der sikkerheten vurderes å ikke være god nok. Planen åpner også for infrastrukturfond ved ny spredt bebyggelse.

Kommunen bør jobbe videre mot Statens vegvesen og fylkeskommunen med hensyn til utbedringer av ulykkespunkter langs hovedvegnett (kommunedelplan E6/trafikksikkerhetsmidler), E6 Lakselv sentrum (reguleringsplan sentrum) og gang- og sykkelveinett (trafikksikkerhetsmidler).

Det vurderes at risiko er uakseptabel og også med gjennomføring av plantiltak vil bør risikoreduserende tiltak vurderes nærmere.

Kvikkleire

Kombinasjonen av mange områder med spredt bebyggelse og liten kunnskap medfører økt risiko for at mindre tiltak kan utløse skred. Kommunen bør sikre skjerpede krav til ansvarlig søkers kompetanse og geotekniske vurderinger i tråd med NVE sine veiledere. Strengere holdninger og økt kunnskap hos lokalbefolkning bør søkes.

Ny kommuneplan åpner for ny bebyggelse i områder med potensiell kvikkleire. I områder med konsentrert bebyggelse forutsettes forholdene utredet av geoteknisk ekspertise ifm. reguleringsplan. I områder med spredt bebyggelse må sikker byggegrunn dokumenteres ved byggesak.

Kommuneplanen åpner for blant annet ikke søknadspliktige tiltak på eksisterende byggetomter hvor geotekniske forhold ikke er undersøkt/dokumentert. En videre utbygging i slike områder vil alltid medføre en viss risiko. Generelle restriktive føringer til spredt utbygging reduserer risikoen. Kommunen bør utarbeide egne lokale veiledning/informasjon i samråd med NVE. Samlet vurderes planen å medføre liten økt risiko for skred.

Det vurderes at det er behov for risikoreduserende tiltak.

Brann

Følgende faktorer vurderes særlig viktig/utfordrende:

- Lang innsatstid i områder med fast bosetting og næringsliv.
- Begrenset tilgang til kostbart redningsutstyr som stigebil og tankbil.
- Områder med begrenset tilgang til slukkevann
- Økt aktivitet Porsangmoen leir
- Ny industri Klubben
- Spredt reiseliv/overnatting

For større etableringer som Klubben industriområde vil måtte utredes nærmere ved regulering med hensyn til brannsikkerhet og behov for industrivern. For andre større tiltak f.eks. innen reiseliv/overnatting må det også vurderes ekstra sikkerhet med hensyn til lang innsatstid og tilgjengelig redningsutstyr.

Kommunen er i dialog med Avinor for bedre utnyttelse av felles ressurser. Ved økt aktivitet ved Garnison Porsanger må behovet for bistand fra Forsvaret vurderes.

Brannberedskapen vurderes å måtte styrkes /innrettes noe ved realisering av større tiltak, men ikke uforholdsmessig i forhold til medfølgende befolkningsutvikling. Samlet vurderes det at forholdet til brann er tilstrekkelig ivaretatt, men må utredes nærmere ved regulering ved etablering av større virksomheter.

Det vurderes at risiko er akseptabel, men at risikoreduserende tiltak må vurderes nærmere.

Forurensning av drikkevann

Forurensning av drikkevann – vannverk:

Det legges ikke opp til ny bebyggelse i nærområdene eller forurensende virksomhet innenfor nedslagsfeltene. Planen medfører ingen vesentlig virkning på forurensning av kommunalt drikkevann.

Forurensning av private drikkevannskilder:

Stor del av kommunens spredt bebyggelse har privat vannforsyning og privat avløp. Grunnvann (brønn), kildevann og åpne vann benyttes. Mange eiere av private vannforsyningssystemer og brønner har ikke registrert vannforsyningen hos Mattilsynet. Dette gjør at kunnskapsgrunnlaget for etablering av nye avløpssystemer kan være mangelfullt i områder med spredt bebyggelse. Planen åpner for spredt bebyggelse blant annet som fortetting uten reguleringsplankrav. Kommunen bør stille strenge krav til dokumentasjon ved utslippssøknader i områder med mulig fare for forurensning, samt gi god informasjon til utbyggere.

Det vurderes at risiko er akseptabel, men at risikoreduserende tiltak må vurderes nærmere.

Flom

Forventede klimaendringer forventes ikke å føre til økt risiko for flom i større vassdrag i Porsanger. Flommen i 2020 i Lakselva var største registrerte flommen noensinne i Lakselva med maks vannføring

målt til over 336 m³/s (Skoganvarre målestasjon). Målestasjonen har måledata fra nesten 100 år tilbake, mens kulminasjonsverdi (maks vannføring) er målt fra 1986. Den største registrerte flommen før 2020 var da på 261 m³/s i 1997. 200-årsflommen i Lakselva var før 2020-flommen beregnet til lag 310 m³/s. NVE har foreløpig ikke oppdatert tall for 200-årsflom for Lakselva jf pbl. Store deler av elva ble kartlagt med drone nær kulminasjon, samt at det ble gjennomført befaringer og innhentet kunnskap fra grunneiere/innbyggere. Flommen 2020 ga kommunen informasjon om sårbarhet og bedre kunnskapsgrunnlag for sikkerhet mtp flom ved nye tiltak. Grunnlaget vurderes godt nok for mindre tiltak i store deler av Lakselva. Det er likevel behov for oppdaterte beregninger på 200-årsflom. For øvrige større vassdrag vurderes også kunnskapsgrunnlaget generelt som noe svakt. Da kommuneplanen ikke legger opp til ny bebyggelse av særlig omfang vurderes det generelt at ytterligere undersøkelser på kommuneplannivå er u hensiktsmessig og dagens praksis med ytterligere kartlegging av flomfare må gjennomføres i enkeltsaker videreføres.

Samlet vurderes at kommuneplanen i liten grad legger opp til ny bebyggelse i potensielt flomutsatte områder. Kommunen har behov for økt kunnskapsgrunnlag for tiltak på eksisterende bygg nær store vassdrag. Hensynet til flom i mindre vassdrag ivaretas gjennom generelle føringer og i enkeltsaksbehandling. Planen medfører liten endring av risikosituasjonen. Dagens risikosituasjon videreføres.

Det vurderes at risiko er akseptabel, men at risikoreduserende tiltak må vurderes nærmere for potensielt utsatte byggeområder.

NVE sine aktsomhetskart er avsatt som faresone flom i plankartet, og følger planen som et vedlagt temakart. Det vil stilles krav om videre fagutredninger av flomfare iht. gjeldende veiledere for nye tiltak og reguleringsplaner i områder som er omfattet av faresonen. Det vises her til planbestemmelser.

NVE sine landsdekkende aktsomhetskart er utført på liten målestokk og egner seg kun til identifisere områder med *potensiell* flomfare. I noen områder av kommunen er det beregnet aktsomhetsområder for vassdrag uten årssikker vannføring eller for vassdrag (bekker) som ikke eksisterer. Av denne grunn er enkelte aktsomhetsområder i Lakselv hvor det åpenbart ikke er flomfare, ikke tatt med i faresonen på bakgrunn av lokalkunnskap. Det er ikke gjort et systematisk arbeid for å «luke ut» alle slike områder. I bestemmelsen er det derfor tatt inn en mulighet for å gi unntak fra krav om fagutredning.

Ras og skred

Porsanger har enkelte områder med bolig og fritidsbebyggelse innenfor potensielt rasutsatte områder. Totalt omfang er begrenset og det gjelder i hovedsak eldre bebyggelse (1970-80) hvor lokalkunnskap tilsier at rasfaren ikke er prekær. Kunnskapsgrunnlaget i områder med potensiell fare er likevel noe mangelfull og i slike områder må det innhentes bedre kunnskap før ny bebyggelse eller vesentlig utvidelse av eksisterende kan tillates.

Rasfare knyttet til motorisert ferdsel i utmark og annen utmarksbruk er ikke vurdert.

Samlet vurderes at planen ivaretar risiko for ras og skred ved restriktiv med hensyn til ny utbygging i potensielle utsatte områder, krav til kunnskapsinnhenting og økt kunnskapsformidling gjennom hensynsområder og må ivaretas ved regulering/enkeltsaksbehandling.

Det vurderes at risiko er akseptabel, men at risikoreduserende tiltak må vurderes nærmere.

Samlet vurdering samfunnssikkerhet

Videre tillatt utbygging i områder med mangelfullt kunnskapsgrunnlag knyttet til trygg byggegrunn, ras/skred og flom stiller krav til god informasjon, samt strenge rutiner/oppfølging ved enkeltsaksbehandling. Omfanget og spredning av bebyggelse gjør det i praksis vanskelig å oppnå at sikkerhet også må ivaretas i byggesak. Planen stiller krav som generelt bidrar positivt med hensyn til informasjonsformidling og oppfølging.

Samlet vurderes kommuneplanen å gi liten positiv konsekvens med hensyn til samfunnssikkerhet. Som sammenfatning av RSO-analysen viser bør kommunen også etter plantiltak gjennomføre tiltak for utbedring av sikkerhet. Særlig trafiksikkerhet og kvikkleire må følges opp med hensyn til arealbruk.

Oppsummering samlede virkninger

Tema	Samlet virkning	Største faktorer
Forurensning og støy	Ingen vesentlig virkning	Klubben industriområde (må utredes) Utbygging ved flyplass
Naturmangfold	Negativ virkning	Nedbygging av naturområder til fritidsbebyggelse og næring (Klubben), hovedsakelig i «berørte områder», enkelte unntak Økt fritidsbebyggelse – generelt økt ferdsel Liten påvirkning på INON (inngrepsfrie naturområder)
Teknisk infrastruktur	Ingen vesentlig virkning	Klubben næring Eksisterende restanser Mindre utbedringer/utvidelser Lakselv
Transportbehov	Liten negativ virkning	Næring (Klubben) lang kjørevei Liten utbedring gang/sykkel Lakselv Spredt bebyggelse
Landskapsbilde, byggeskikk og estetikk	Liten positiv	Åpner for positiv fortetting i sentrum Skjerpet føringer til estetikk i plan og byggesak Viktig grønnstruktur ivarettatt Mulig silhuett (fjerning av skog) B2 Lyngbakken
Reindrift	Middels negativ / stor negativ virkning	Fritidsbebyggelse/næringsbebyggelse i trekkeier/vårbeite gir negativ virkning Hensynsoner og økt forutsigbarhet (positivt)
Jordbruk og sikring av jordressurser	Negativ virkning	Tap av dyrkbar mark Lakselv tettsted Økt næring/bosetting i viktige landbruksområder (positivt)
Samisk natur- og kulturgrunnlag, samt kvensk	Liten positiv/ mulig negativ (må utredes)	Økt næring/bosetting i viktige områder for sjøsamisk og kvensk kulturutøvelse Ivaretar primærnæring
Befolkningsutvikling og tjenestebehov	Positiv virkning	Arealer til næring og bolig Arbeidsplasser Lakselv, Klubben og spredt næring Økt boligvariasjon tilpasset demografien
Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet	Liten positiv	Dagens risikosituasjon videreføres Trafikksikkerhet for gang/sykkel Skjerpete dokumentasjonskrav jf veiledere
Naturressurser	Positiv virkning	Sikrer tilgang til sand, grus og pukk
Kulturminner og kulturmiljø	Ingen vesentlig virkning	Dagens situasjon videreføres Potensiell nedbygging et fåtall lokale kulturminner UKL og kjente kulturmiljø sikres
Nærmiljø og grønnstruktur og friluftsliv	Positiv virkning	Enklere regler for tilrettelegging for friluftsliv og etablering av stier i nærturområder
Barn og unge	Positiv virkning	Grønnstruktur Krav om lekeplasser Trafikksikkerhet – trygg skolevei
Folkehelse	Positiv virkning	Arbeidsplasser, gang/sykkelvei, grønnstruktur og nærturområder

Figur 15 Oppsummering samlede virkninger

Vurdering av virkninger av planens strategi for fremtidig arealbruk

Langsiktig arealutvikling 20-50 år

Porsanger kommune har usikre faktorer som for en kommune med 4000 innbyggere gir store utslag. Å spå 20-50 år frem i tid er vanskelig. Kommunen har som mål å styrke og stabilisere folketallet. For å lykkes må kommunen

I et langsiktig perspektiv vil planen gi:

- Styrke arealgrunnlag for bolig og næringsetableringer som kan bidra til vekst og stabilisering «med flere bein og stå på».
- Kommunen har en høy andel spredt bebyggelse. Planen bidrar til at fremtidig vekst vil gi en begrenset videre spredning.
- Styrke Lakselv som knutepunkt med økt tilgjengelighet og fokus på god byggeskikk.
- Samtidig åpne og støtte opp om levende bygdene utenfor Lakselv med økt næringsgrunnlag for fastboende knyttet til økt fritidsbebyggelse og reiseliv som tillegg til primærnærings.
- Bidra til Forsvarets reetablering gir langsiktig lokal gevinst for Porsanger mht fast bosetting og økt aktivitetsnivå, samtidig som at Forsvaret ikke skal bli en ny «hjørnesteinsbedrift».

Virkinger med hensyn til nasjonale forventninger - Kommunens planlegging som verktøy

FNs bærekraftsmål

Av de 17 bærekraftmålene vurderes punkt 14 «Liv under vann» og 15 «Liv på land» særlig relevant. Kommunen har mange og store naturverdier, rikt arts mangfold, viktige kulturlandskap mv.

Ifølge Naturpanelets hovedrapport fra 2019 er endret arealbruk regnet som den største enkeltfaktoren for tap av naturmangfold. Totalt har 75 % av alle landområder blitt påvirket og 70 % av alle havområder påvirket i vesentlig grad.

Porsanger kommune som del av Finnmark har store utmarksarealer med liten eller ingen bebyggelse. Likevel utgjør utbygging langs fjorden og dalfører, forsvarets aktivitet, landbruk, reindrift, fiskeri, motorferdsel, kraftnett med videre ikke ubetydelig påvirkning.

Kommunen omfatter flere store naturvernområder og tre forslag til nye verneområder.

Prosjektet «Porsangerfjorden tilbake til livet» ble videreført med mulighetsstudie «Porsangerfjorden 2.0» der Havforskningsinstituttet vurderer blant annet midlertidig marine vernesoner som del av en oppbyggingsplan for å bringe tilbake bestandene av en rekke fiskearter.

Bedre gjennomføring av arealplaner

Kommuneplanen øker detaljeringsgraden vesentlig ift gjeldende arealplan fra 2000 og vil dermed et bedre grunnlag for effektive og gjennomføringsrettede planprosesser. Kommunen må følge opp med særlig områderegulering av sentrum. Grunnet forventede «lange utbyggingsperioder» bør kommunen etterstrebe ytterligere områderegulering av avsatte boligområder for å sikre enda mer effektive private planprosesser.

Økt bruk av digitale verktøy

Ny kommuneplan vil erstatte en rekke eldre planer (delvis analoge) og sørge for vesentlig bedring mht digitalt tilgjengelig planverk.

Virkninger med hensyn til nasjonale forventninger - Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet

Næringsutvikling gir grunnlag for velferd

Kommuneplanen har hatt fokus på næringsarealer og arbeidsplasser. Samlet vurderes det at planen legger til rette arealgrunnlag for videre vekst og arbeidsplasser i tråd med nasjonale forventninger.

Et samfunn med lave utslipp, som er trygt og tilpasset klimaendringene

Transformasjonsområder er etterstrebet. To områder vurderes godt egnet og foreslås med krav om relativ høy utnyttelse. Kommunen må arbeide videre med klima- og miljøplan. Samlet vurderes det at kommuneplanen er i tråd med

Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier

Det vises til føringer for UKL og hensynsområder kulturmiljø.

Ressursbasert næringsutvikling

Fiskeri og havbruk:

Havbruk vurderes nærmere i samfunnsdelen.

Landbruk:

Vises til arealstrategier og vurdering landbruk.

Reindrift:

Vises til arealstrategier og vurdering reindrift.

Mineralressurser

Vises til mineralressurser.

Reiseliv og fritidsbebyggelse:

Planen åpner for omfattende fritidsbebyggelse og reiseliv som vil styrke lokalt næringsliv og tjenester til innbyggere. Ny områder er i hovedsak lagt til etablerte områder. Med unntak av enkelte områder med vurdert særlig gode kvaliteter. Det er ikke anlagt nye hytteområder over skoggrensen. Videre er det angitt strenge føringer for hensyn til landskapet og friluftsliv. Ved utsiling er områder med liten konflikt naturverdier, kulturminner og reindrift vektlagt. Konsekvenser må utredes nærmere og avbøtende tiltak vurderes for enkelte områder. Det vurderes samlet at planen er i tråd med nasjonale forventninger knyttet til ressursbasert næringsutvikling.

Virksomheter med hensyn til nasjonale forventninger - Bærekraftig areal- og transportutvikling

Styrket knutepunktutvikling

Kommuneplanen viderefører Lakselv som knutepunkt i Porsanger samtidig som det åpnes for arbeidsplasser og ny boligutbygging i viktige boområder Billefjord og Børselv.

Befolkningsgrunnlaget i kommunen som helhet og Lakselv gir ikke grunnlag for satsning på kollektiv. Det er dermed vektlagt områder med gang- og sykkelavstand og utbedring av gang/sykkelveier i Lakselv. Med hensyn til «byspredning» vurderes planforslaget som «middels streng». Kommunen har et klart behov for attraktive eneboligtomter, samtidig vil en streng sentralisering stride mot lokal byggeskikk og kultur og vanskeligere realiseres/medføre uforutsigbarhet.

Bygdenes historiske og kulturelle betydning med viktigheten for Samisk og Kvensk kulturgrunnlag gjør det viktig å åpne for/forsvare videre bosetting og arbeidsplasser også i distriktene. Av kommunens om lag 4000 innbyggere bor i dag ca 1/3 utenfor Lakselv tettsted. Det forventes og planlegges for at økningen i stor grad vil skje i Lakselv/omegn. En ev realisering av større virksomhet på Klubben næringsområde vurderes å kunne påvirke situasjonen lokalt særlig i Billefjord. Altså «styrker knutepunkt og forsvarer satellitter». Da kommunen er langstrakt vurderes også bygdesamfunnene særlig viktig for primærnæring, reiseliv mv.

Samlet vurderes planen å være i tråd med nasjonale forventninger til knutepunktutvikling.

Mer vekt på regionale løsninger

Kommuneplanen bidrar til å sikre Forsvarets rammevilkår samtidig som forholdet må videre detaljeres gjennom reguleringsplan(er). Godshavn og økt godstransport på sjø må ev. følges opp i videre arbeider med næringsutviklingsplan og havnestrategi, samt regulering Hamnbukt/Klubben. Arealdelen angir arealer til Hamnbukt og Klubben for ev videre utvikling. Godstransport fra Lakselv knyttes i dag i stor grad til sjømat med transport vei/fly.

Virksomheter med hensyn til nasjonale forventninger - Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

Åpne og inkluderende

Vises til medvirkningsprosesser og vurderinger knyttet til nærmiljø. Flere mindre boliger sentralt og vil forenkle tilgjengelighet for ulike grupper med begrenset fremkommelighet (uten bil). Flere boliger for vanskeligstilte vurderes.

Trygge og helsefremmende

Det vises til vurdering folkehelse og samfunnsikkerhet.

Kvalitet i våre fysiske omgivelser

Kvalitet i fysiske omgivelser må følges opp videre i reguleringsplanarbeid og enkeltsaksbehandling. Kommuneplanen angir overordna rammer og foreslåtte utbyggingsområder er vektet med hensyn til god byggeskikk og grønnstruktur mv.

Levende sentrumsområder

Kommuneplanen åpner for boliger innenfor sentrumskjernen i Lakselv, setter fokus på byggeskikk og oppgradering av gang- og sykkelveinett. Kommune må følge opp med områderegulering av Lakselv sentrum og plan for utbedring av E6 gjennom sentrum (samråd med Statens vegvesen) for økt stoppeffekt, bedring av byggeskikk og trafikksikkerhet.

Virkninger – Statlig planretningslinjer

Verna vassdrag

Lokal utbygging i hovedsak knyttet til næringsutvikling reiseliv i «sentrale Lakselv». Enkelte åpninger for ny bebyggelse knyttet til eksisterende spredt bebyggelse. Generelt strenge føringer i ellers ubebygde områder.

Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge

Viser til vurdering barn og unge. Retningslinjene vurderes generelt som oppfylt.

Samordnet bolig- areal- og transportplanlegging

Utbyggingsmønster er vektet med hensyn til effektive løsninger, etablert infrastruktur og fremtidig økt gang- sykkelandel i Lakselv. Kollektiv lite relevant. Det åpnes for høyere arealutnyttelse enn typisk sentralt i Lakselv og egnede transformasjonsområder, samt tas hensyn til bokvalitet (uteområder). Forholdet må følges opp ved regulering. Selv med økt etterspørsel og mangel på boareal vurderes kommunen generelt ikke som et pressområde og har behov for fortsatt differensiert bosettingsmønster mht attraktivitet. Besøks- og arbeidsplassintensive virksomheter styres mot sentrum.

Nye næringsområder er lagt til hovedvegnett.

For hensyn til overordnet grønnstruktur, forsvarlig overvannshåndtering, viktig naturmangfold, god matjord, kulturhistoriske verdier og estetiske kvaliteter vises til aktuelle tema KU.

Med hensyn til universell utforming og tilgjengelighet vurderes generelt at foretting og høyere utnyttelse sentralt virker positivt. Forholdet må følges opp ved reguleringsplanarbeid, trafiksikkerhetsplanarbeid, plan for grønnstruktur og overordna i samfunnsdel.

Beslutningsgrunnlaget vurderes samlet som godt med hensyn til det totale omfang av nye bebyggelse. Enkelte områder og særlig som Klubben må særlig følges opp i videre konsekvensutredning på reguleringsplannivå. Ved omdisponering av dyrkbar mark ved boligbebyggelse i Lakselv er områdene angitt med rekkefølgekrav/prioritert etter andre områder. Planen forsøker å ta høyde for en relativ høy usikkerhet mht videre befolkningsutvikling og demografi med forventet vekst i planperioden, mål om stabilisering/videre vekst, med mulig viss nedgang på lengere sikt (ut over planperioden).

Retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (planlegges revidert)

Planen legger i liten grad opp til ny bebyggelse langs sjø. Enkelte områder foreslås langs fjorden da disse vurderes særlig egnet mht fritidsbolig/næringsutvikling. Rammene for spredt bebyggelse nær sjø åpner noe for ytterligere mindre tiltak ved eksisterende bebyggelse (allerede privatiserte områder). Planen legger ellers opp til en restriktiv holdning til ny bebyggelse langs sjø i tråd med retningslinjene for strandsonen. Byggegrenser mot sjø må vurderes nærmere i reguleringsplan ved større tiltak.

Sjø og fjell

Planen legger ikke opp til omfattende endringer for sjøareal og fjellområder. Bruk og vern av fjorden vil drøftes nærmere.

Oppfølging – forhold som skal avklares og belyses nærmere i senere regulering, herunder behov for undersøkelser, kartlegging osv.

Kapittelet lister opp viktige oppfølingspunkter som er avdekt gjennom planarbeidet.

ROS

Trafikksikkerhet

- Trafikksikkerhetsplan – gang- og sykkel
- Samarbeid /samråd SVV og TFFK
- Kartlegging særligere utfordringer - trygg skolevei
- Oppfølging rekkefølgekrav regulering
- Informasjon
- Generell gjennomgang rutiner enkeltsaksbehandling
- Regulering E6 sentrum – i samråd med SVV

Brann

- Gjennomgang dimensjoneringsgrunnlag og avdekke kritiske utslagspunkt før økt beredskap
- Oppdatere rutiner enkeltsaksbehandling - slukkevann
- Oppfølging reguleringsplaner større tiltak

Flom

- Gjennomgang informasjon/rutiner – praksis enkeltsaker i samråd med NVE
- Ytterligere kartlegging av flomfare må gjennomføres i enkeltsaker

Ras og skred

- Gjennomgang informasjon/rutiner – praksis enkeltsaker i samråd med NVE
- Ytterligere kartlegging av flomfare må gjennomføres i enkeltsaker

Kvikkleire

- Gjennomgang informasjon/rutiner – praksis enkeltsaker i samråd med NVE
- Ytterligere kartlegging av skredfare må gjennomføres i enkeltsaker
- Skjerpete dokumentasjonskrav

Radon

- Nye radonmålinger sentrum,
- Informasjon

Snøskuter:

- Oppfølging regulering større områder med potensiell konflikt

Forurensning av drikkevann

- Oppdatere rutiner/sjekklister mht hensynssoner
- Revidere dokumentasjonskrav ved tiltak som medfører nytt eller utvidet utslipp i spredt bebyggelse med privat vannforsyning.
- Utbedre informasjon

Natur og miljø, kulturminner og kulturmiljø, støy

Reguleringsplaner

Krav om nødvendig kartlegging av naturtyper, artskartlegging, kulturminnekartlegging, støy mv vurderes i hver sak ut fra planinitiativ og momenter nevnt i KU/planbeskrivelse.

Enkeltaksbehandling

Gjennomgang rutiner med hensyn til nye hensynssoner, kulturminnekartlegging

Annet

Bunnundersøkelser deponiområder i sjø

Støy

- Støymålinger E6 Lakselv sentrum i forbindelse med reguleringsplan for sentrum.
- Risikovurderinger ved ny støyømfintlig tiltak ved flyplass.

Reguleringsplaner (områderegulering)

- Sentrum Lakselv
- Hamnbukt (detalj)
- Klubben
- Porsangmoen leir og Halkavarre skyte- og øvingsområde
- Boligområder (vurderes kapasitet)

Forslag som er vurdert og forkastet i planarbeidet (siling)

Forslag som vurderes

Forslag til nye områder for bebyggelse og endring av arealformål er vurdert ut fra både;

- innspill til planarbeidet og dialog med grunneiere/utbyggere og
- kommunens egen analyse mål/behov.

Innspill

I forbindelse med siste oppstart planarbeidet kom det inn en rekke innspill fra grunneiere og utbyggere med ønsker om å avsette eiendom til bebyggelse. De aller fleste innspillene gjaldt enten fradeling av bolig, eller fritidsbolig. En høy andel av innspillene gjaldt fradeling av byggetomter på egen privat mark som i kommuneplanen av 2000, eller kommunedelplanen for Lakselv er avsatt til LNF.

Se vedlagt liste med innspill fra grunneiere med informasjon om innspillet er imøtekommet eller ikke og kort kommentert om innspillet ikke er imøtekommet.

En høy andel av innspillene er ikke imøtekommet. Hovedårsaken er at mange av innspillene gjaldt nye byggetomter som ville medført vesentlig spredning, høyere risiko for trafikkulykker eller andre vesentlige konflikter.

Siling/utvelgelse

Boligområder Lakselv:

For boligområder ved Lakselv har det kommet en rekke innspill til områder. Kommunen har gjennomført en omfattende egnethets- og konfliktanalyse av 18 områder. Områdene ble vurdert med hensyn til bokvalitet og omkringliggende bebyggelse, teknisk infrastruktur, sosial infrastruktur, naturverdier, konflikt landbruk og reindrift, barn og unges interesser, grøntområder/rekreasjon, trafiksikkerhet og brann, kulturmiljø og kulturminner, forurensning.

Stadion, Kallokka, Solstad, Opstadbrinken, Nedre Smørstad, Bakkebukt, Lyngbakken, Lyngmo, Moeng, Sennagressbekken, Lilleberg, Nymo, Bergbukt, Ildskogbekken, Bergeng, Brennelv vest, Brennelv øst

Spredt boligbebyggelse Lakselv:

For spredt boligbebyggelse Lakselv er alle veistrekninger i området rundt Lakselv med eksisterende boligbebyggelse vurdert med hensyn til økt potensial (egnethet/konflikt) for nye boliger. Kallokka i nord til og med Gjøkenes i sør, samt Klemmetstadveien, Hamnbuktveien, Fossestrand og østover til og med Østerbotn er vurdert. Områdene er silt ut/vektet med særlig hensyn til

- Tomtekvantiteter
- Trafiksikkerhet
- Nabohensyn
- Etablert bebyggelse /fortetting

Nye boliger som medfører behov for ny avkjørsel til 70 km/t eller mer uten sikker bussholdeplass/krysningspunkt (trygg skolevei) er forkastet. Områder med 60 km/t er vurdert strengt.

Fritids- og turisme:

For fritids- og turismeområder er områder vurdert i stor grad gjort med bakgrunn i innspill fra næringsaktører /utbyggere og på bakgrunn av kommunens egne behovsanalyser.

- Mulig utvidelse eksisterende virksomheter og annen nærliggende virksomheter
- Kort avstand til flyplass (under 40 min = prioritert, mer enn 60 min = ikke prioritert)
- Kort avstand til cruishavn
- Kort avstand Lakselv sentrum / trafikknutepunkt (Olderfjord)
- Tomte kvalitet (sol, utsikt, byggegrunn)
- Atkomstforhold
- Omkringliggende bebyggelse (mht både nabokonflikter og byggeskikk)
- Andre særlige attraksjoner (sjø, snøskuter, Lakseelv)
- Demografisk spredning og variert tilbud

Fritidsboligområder

Områder for nye felt og spredt fritidsbebyggelse er basert på innspill grunneiere Ved siling er det vektlagt:

- Mulig utvidelse eksisterende fritidsboliger
- Tomte kvalitet (sol, utsikt, byggegrunn)
- Atkomstforhold vinter/sommer (parkering)
- Omkringliggende bebyggelse (mht både nabokonflikter og byggeskikk)
- Andre særlige attraksjoner (sjø, snøskuter, ferskvann, Lakseelv)
- Demografisk spredning og variert tilbud
- Områder med mulig høy grad av infrastruktur (vei, strøm, vann og avløp)
- Konflikter landbruk/reindrift, naturmangfold og friluftliv
- Unngå økt antall frittliggende hytter og utvidelse av spredt fritidsbebyggelse

Næring:

Se kapittel ved næring.