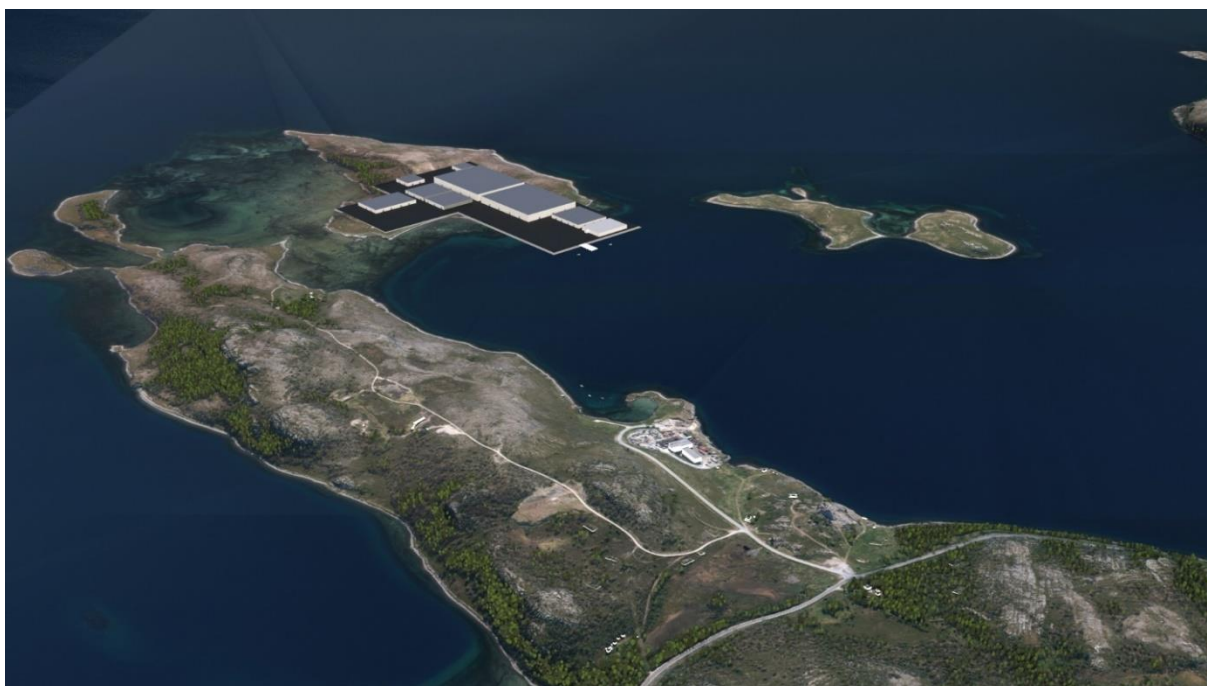


## **Detaljregulering for Klubben i Indre Billefjord – landbasert oppdrettsanlegg**




### **FORSLAG TIL PLANPROGRAM**

**01.02.2023**

Vedtatt utlagt til høring og offentlig ettersyn av formannskapet i Porsanger kommune 14.02.2023

## SAMMENDRAG

Plannavn	Detaljregulering for Klubben i Indre Billefjord – landbasert oppdrettsanlegg
Arkivsak ID	22/2533
Plan ID	20222001
Planavgrensning	
Hensikt med detaljreguleringen	<p>Formålet med reguleringsplanen er å tilrettelegge for tillatelse til etablering av landbasert oppdrettsanlegg for flekksteinbit. Prosjektet er i tidlig fase, men det estimeres behov for etablering av bygningsmasse på 150.000 -200.000 m<sup>2</sup> BRA, inkludert bl.a. klekkeri, påvekstavdeling og slakteri. Det skal også etableres renseanlegg for både vanninntak og avløp, og i tillegg lokaler for administrasjon og losji for vaktpersonell. Fullt utbygd anlegg vil bidra med anslagsvis 50 arbeidsplasser. Det legges opp til at bosted for disse kan løses i ordinære boligområder i kommunen. Det er videre behov for etablering av kai for anløp av brønnbåt, forleveringer m.m.</p>
Om dette dokumentet <i>Planprogrammet</i>	<p>Dette dokumentet er forslag til planprogram for kommende planprosess for detaljreguleringen. Planprogrammet gjør rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn. Planprogrammet avklarer så langt som mulig hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i planforslag med konsekvensutredning. Planprogrammet sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn for å få innspill på hvordan planprosessen er lagt opp. Denne høring foregår parallelt med varsel om oppstart av planarbeid.</p>
Framdriftsplan	<p><b>Varsel om planoppstart og høring planprogram: Mars-april 2023</b></p> <p><b>Fastsettelse av planprogram: Mai-juni 2023</b></p> <p><b>Utarbeidelse av planforslag: April-nov 2023</b></p> <p><b>Høring av planforslag: 1. kvartal 2024</b></p> <p><b>Merknadsbehandling: 1./2. kvartal 2024</b></p> <p><b>Vedtak av plan: 2. kvartal 2024</b></p>

## INNHOLDSFORTEGNELSE

Sammendrag .....	2
1. Innledning.....	4
1.1 Bakgrunn.....	4
1.2 Kort om forslagsstiller .....	4
1.3 Krav om konsekvensutredninger og planprogram .....	4
2. Beskrivelse av tiltaket og planområdet .....	5
2.1 Kort om tiltaket .....	5
2.2 Planavgrensning .....	6
2.3 Dagens bruk.....	7
2.4 Planstatus .....	8
2.5 Eiendomsforhold .....	9
3 Rammer og premisser for arbeidet .....	12
3.1 Internasjonale føringer .....	12
3.2 Nasjonale føringer .....	12
3.3 Regionale føringer .....	13
3.4 Lokale føringer.....	13
3.5 Andre føringer .....	13
4 Alternativer som skal utredes .....	14
4.1 Overordnede lokaliseringsevurderinger .....	14
4.2 Lokaliseringsevurderinger på Klubben .....	14
4.3 Alternativer som skal utredes.....	17
5 Utredningsbehov.....	18
5.1 Innledning.....	18
5.2 Antatte problemstillinger i planarbeidet .....	18
5.3 Konsekvensutredningstema .....	18
5.4 Temaer som skal vurderes i planbeskrivelsen .....	20
5.5 Supplerende fagutredninger som skal utarbeides .....	21
6 PLANPROSESS og framdrift.....	22
6.1 Organisering .....	22
6.2 Framdriftsplan med milepæler og deltakere .....	22
VEDLEGG .....	23
1. Planinitiativ.....	23
2. Referat fra planoppstartsmøte med Porsanger kommune .....	23
3. Liste over interessenter .....	23

### Revisjonsliste

Rev. nr.	Dato	Gjelder	Godkjent
000	2023-02-01	Planprogram til behandling i formannskapet	JB
001	2023-02-16	Oppdatering med vedtaksdato på forsiden	US/ØW
002	2023-02-16	Satt inn korrekt illustrasjon i figur 11. Denne var i vedtaksversjonen identisk med illustrasjon i figur 12.	US/ØW
003	2023-02-16	Skrivefeil rettet i kapittel 4.2.2: 1) ekstra linjeskift slettet og 2) «jf. kapittel» er slettet.	US

## 1. INNLEDNING

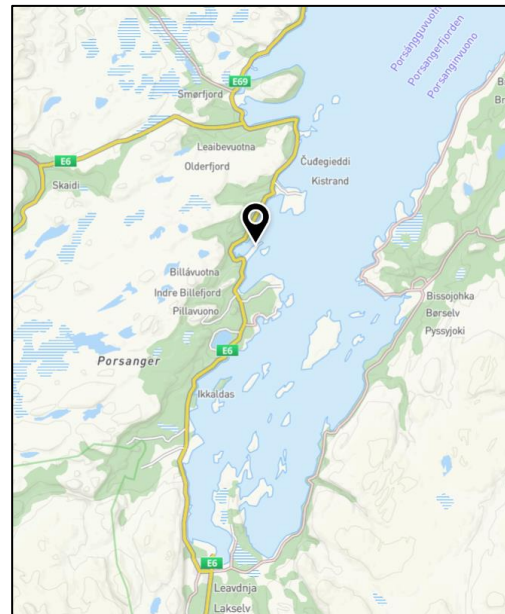
### 1.1 Bakgrunn

Denvo Wolffish Norway AS ønsker å sette i gang produksjon av flekksteinbit i Troms/Finnmark, og Porsanger er ut fra flere ulike kriterier knyttet til egnethet og nærhet til veg og lufthavn, valgt som foretrukket alternativ.

Ulike lokaliteter i kommunen er vurdert nærmere i forhold til kommunal planstatus og driftsmessige rammebetingelser. Valget har på denne bakgrunn falt på Klubben i Indre Billefjord.

Klubben er ikke regulert til oppdrettsformål, og det er derfor nødvendig å sette i gang formell planprosess etter plan- og bygningsloven før tiltak kan realiseres. Planspørsmålet er behandlet av Porsanger kommune, som har anbefalt oppstart av detaljregulering. Opsjonsprosess er også igangsatt med den største grunneieren, som er FeFo.

Det pågår parallelt prosess knyttet til tillatelser etter akvakulturloven.



Figur 1 Oversiktskart. Markøren viser lokalisering av Klubben i Indre Billefjord. Kilde: Kommunekart.

### 1.2 Kort om forslagsstiller

Forslagsstiller er Denvo Wolffish Norway AS, org.nr. 929 339 673. Selskapets formål er akvakultur og foredling av sjømat, og det som tilligger slik virksomhet, samt eierskap i andre selskaper med tilsvarende virksomhet. Selskapet er pt. i gang med et tilsvarende prosjekt på Vega i Nordland, og med produksjon av smolt på Akvaplan Nivas anlegg i Troms.

Forslagsstillers planfaglige rådgiver er Henning Larsen Architects AS, i samarbeid med Rambøll Norge AS. Rambøll leverer teknisk bistand og utredningskompetanse ifm. konsekvensutredninger og spesialfag-rapporter.

### 1.3 Krav om konsekvensutredninger og planprogram

#### 1.3.1 Konsekvensutredninger

Forskrift om konsekvensutredninger skal sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelse av planer og tiltak, jf. forskriften § 1. Ifølge forskriften § 6 d) skal reguleringsplaner for tiltak i forskriftens vedlegg I alltid konsekvensutredes og ha planprogram. Forslagsstiller estimerer at det er et behov for næringsbygg på om lag 150.000 – 200.000 m<sup>2</sup> BRA i planområdet. Dette gjør at tiltaket omfattes av forskriftens vedlegg I, jf. pkt. 24 «Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennnyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m<sup>2</sup>». Dermed utløses krav om konsekvensutredning og planprogram for planlagt tiltak. Denne vurderingen stiller også kommunens planmyndighet seg bak, jf. referat fra formelt planoppstartsmøte (vedlagt).

#### Planprogram

Planprogrammet er en slags plan for planleggingen, og skal

- beskrive aktuelle problemstillinger i planarbeidet
- vise behov for nødvendige utredninger, herunder alternativer som vil bli vurdert
- vise opplegg for informasjon og medvirkning
- vise organisering og framdriftsplan

Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsling av planoppstart. Varsling av berørte parter gjøres på bakgrunn av adresseliste mottatt av Porsanger kommune.

## 2. BESKRIVELSE AV TILTAKET OG PLANOMRÅDET

### 2.1 Kort om tiltaket

Formålet med reguleringsplanforslaget er som nevnt over å tilrettelegge for etablering av landbasert oppdrettsanlegg for flekksteinbit. Planlagt produksjon estimeres til 40.000 tonn pr. år. når anlegget er fullt utbygd. I høysesong tilsvarer dette ca. 12 vogntog ut fra anlegget hver dag. Fullt utbygd anlegg estimeres å generere ca. 50 arbeidsplasser. Det forutsettes at bosted for disse kan løses i ordinære boligområder i kommunen.

Prosjektet er i tidlig fase, men det estimeres behov for etablering av bygningsmasse på 150.000 -200.000 m<sup>2</sup> BRA, inkludert bl.a. klekkeri, påvekstavdeling og slakteri. Påvekstanlegget planlegges bygd med lengdestrømsrenner montert over hverandre i høyden, fra gulv til tak. Arealutnyttelsen vil derfor være mer effektiv enn ved sammenlignbare anlegg med oppdrett i kar. Høyde på bygningene estimeres til +/- 20 m over planert terreng. Enkelte bygningsdeler kan imidlertid komme til å overskride dette noe (ventilasjonshatter o.l.). Byggene planlegges etablert som tradisjonelle industribygg med flate tak. Det skal etableres renseanlegg for både vanninntak og avløpsvann, og i tillegg lokaler for administrasjon og losji for vaktpersonell. Det er videre behov for etablering av kai for anløp av brønnbåt, forleveringer m.m.

Ferskvannsforsyningen til området er ikke tilfredsstillende for tiltaket pr. i dag, og må derfor utbedres. Det samme gjelder kraftforsyning. Det er innledet dialog med kommunen ift. vannforsyning, som trolig kan løses ved sjøvannsledning fra Indre Billefjord vannverk, som kommunen planlegger å bygge ut. Når det gjelder kraftforsyning, estimeres det behov for 70 MWh. Det er i den forbindelse innledet dialog med kraftleverandør, hvor tiltakets behov er meldt inn. Kapasitet i nettet er en utfordring som må finne sin løsning.



Figur 2 Klubben med det som på planprogramstadiet er forslagsstillers foretrukne lokaliseringalternativ. Illustrasjon: Rambøll

## 2.2 Planavgrensning

Planområdet er på 2936 daa, hvilket inkluderer areal både på land og i sjø. Området har adkomst fra E6 i vest. Planavgrensningen følger i stor grad eksisterende veg langs høydedraget i området, der relevant, men med enkelte tilpasninger til eksisterende eiendomsgrenser. Planavgrensningen kan bli justert inn etter høring og offentlig ettersyn av planprogrammet, ev. som følge av innspill og løpende bearbeiding av plantiltaket.



Figur 3 Planavgrensningen er vist med hvit stiplet linje.



Figur 4 Planområdet sett fra kryss ved E6. Foto: Google Maps.

### 2.3 Dagens bruk

Som det framgår av figurene over, er store deler av planområdet natur- og friluftsarealer pr. i dag. Inne på Klubben er det imidlertid etablert industrivirksomhet/bilsaneringsanlegg i vest. Nord for planområdet er det etablert skytebane. Det er tre hytter/fritidsboliger innenfor planområdet, samt naust og båtopptrekk.

Det er registrert kulturminner på flere lokaliteter, både automatisk fredede og andre. Krigsminner finnes også i spredt omfang (rester etter grunnmurer). Under andre verdenskrig ble det bygget og drevet sjøflyhavn ved Kluppugohppi. I 2022 er det gjennomført nye befaringer av kulturminnemyndighetene, hvor det er påvist bl.a. hellemalerier. Konkret lokalisering av disse er foreløpig ikke offentliggjort.

Klubben benyttes til turer ut til ytterste nes. Tidligere var turen registrert som Perletur i Porsanger. Man går enten fra «rasteplass» øst for E6, eller kjører et stykke inn på området og følger veg og sti videre ut.

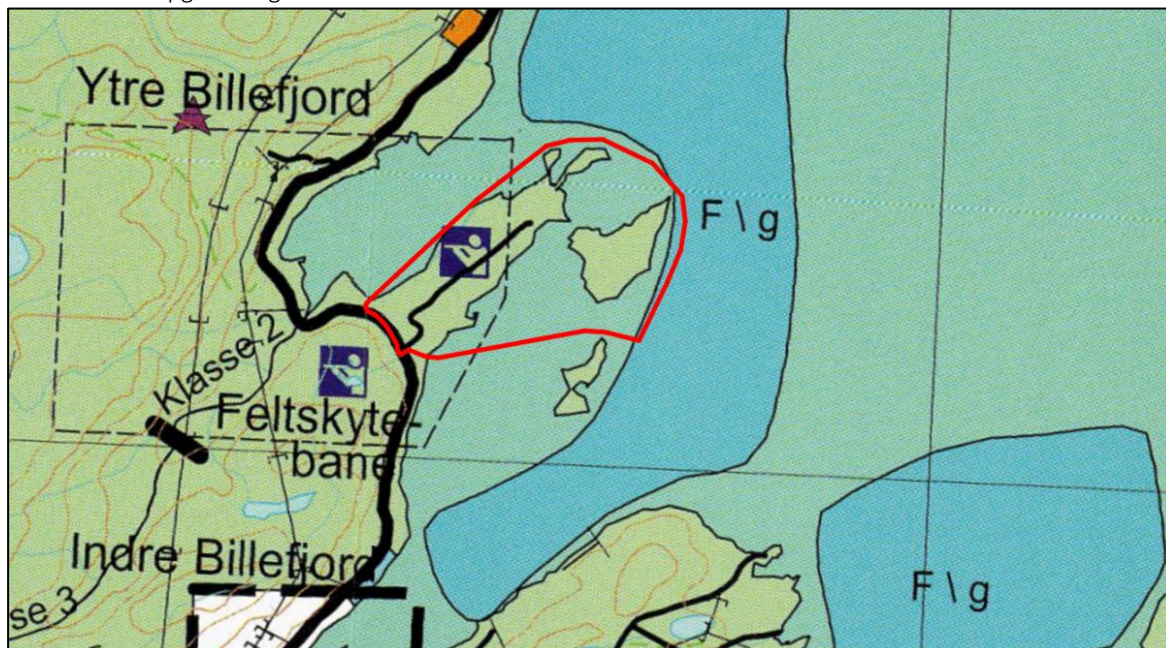


Figur 5 Illustrasjon som viser plassering av ulike eksisterende tiltak på Klubben. Fritidsboliger er vist med rød sirkel.

## 2.4 Planstatus

### 2.4.1 Gjeldende kommuneplanens arealdel

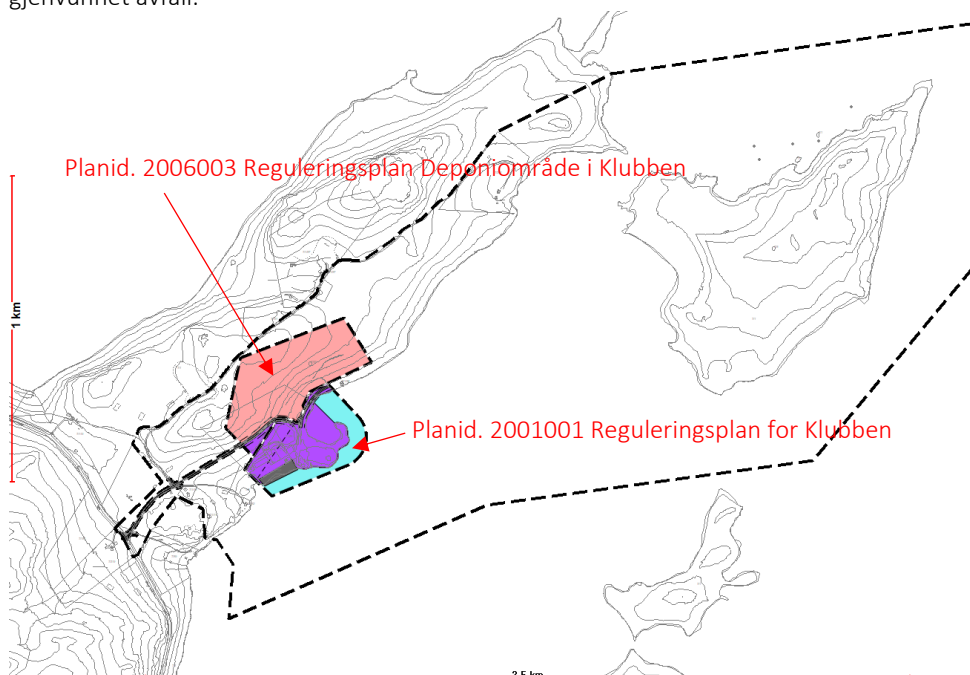
Gjeldende planstatus defineres enn så lenge av kommuneplanens arealdel av 26.04.2000 og reguleringsplan 5436\_2006003, *Deponiområde på Klubben*. I kommuneplanen er arealet avsatt til LNF-område uten spredt bebyggelse. Se eget avsnitt om vedtatt revisjon av kommuneplanens arealdel – som enda ikke er rettskraftig for dette området pga. innsigelse.



Figur 6 Utsnitt fra kommuneplanens arealdel av 26.04.2000. Planområdet vist med rød avgrensning. Kilde: porsanger.kommune.no

### 2.4.2 Gjeldende reguleringsplaner

Deler av Klubben inngår i to gjeldende reguleringsplaner. Aktuelle planer vises i figuren under. I reguleringsplan med Planid. 2006003 er arealene reservert til kommunalteknisk virksomhet (deponi). I Planid. 2001001 er arealene på land regulert til avfallsanlegg og industri/lager, og i sjø til havneområde for uttransportering av gjenvunnet avfall.

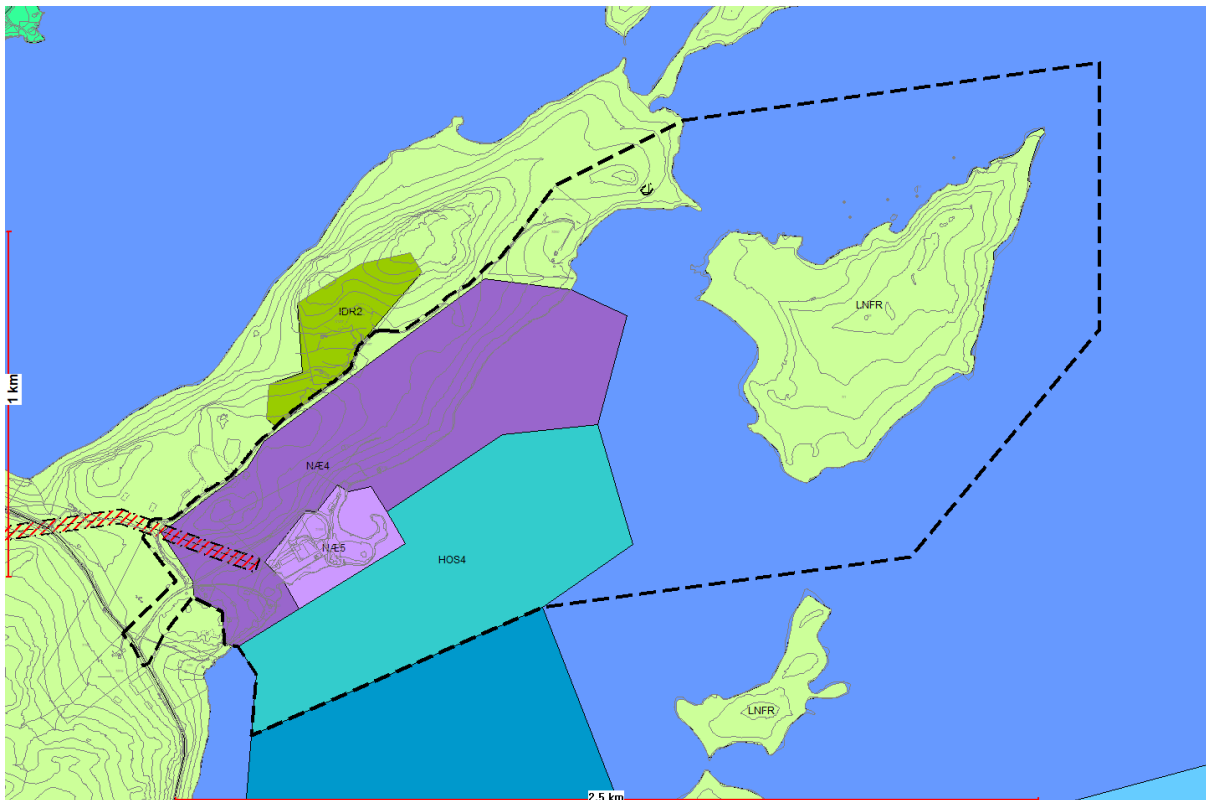


Figur 7 Gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet.



### 2.4.3 Pågående revisjon av kommuneplanens arealdel

For tiden pågår planprosess med revisjon av kommuneplanens arealdel. Planforslaget forberedes pt. for vedtak i kommunestyret, men siden det foreligger innsigelser fra Sametinget, bl.a. på det sjørettede industriområdet NÆ4 på Klubben (pga. reindriftsinteresser), må planen til Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig avgjørelse. Statsforvalter har også fremmet innsigelse til planforslaget på Klubben, også det mht. reindriftsinteresser, men har i drøftinger gitt signaler om at de vil frafalle denne. Merk at Statsforvalteren pt. enda ikke formelt har frafalt innsigelsen.



Figur 8 Utsnitt fra forslag til revidert arealdel. Planavgrensning er vist med sort linje. Kilde: Kommunekart.com.

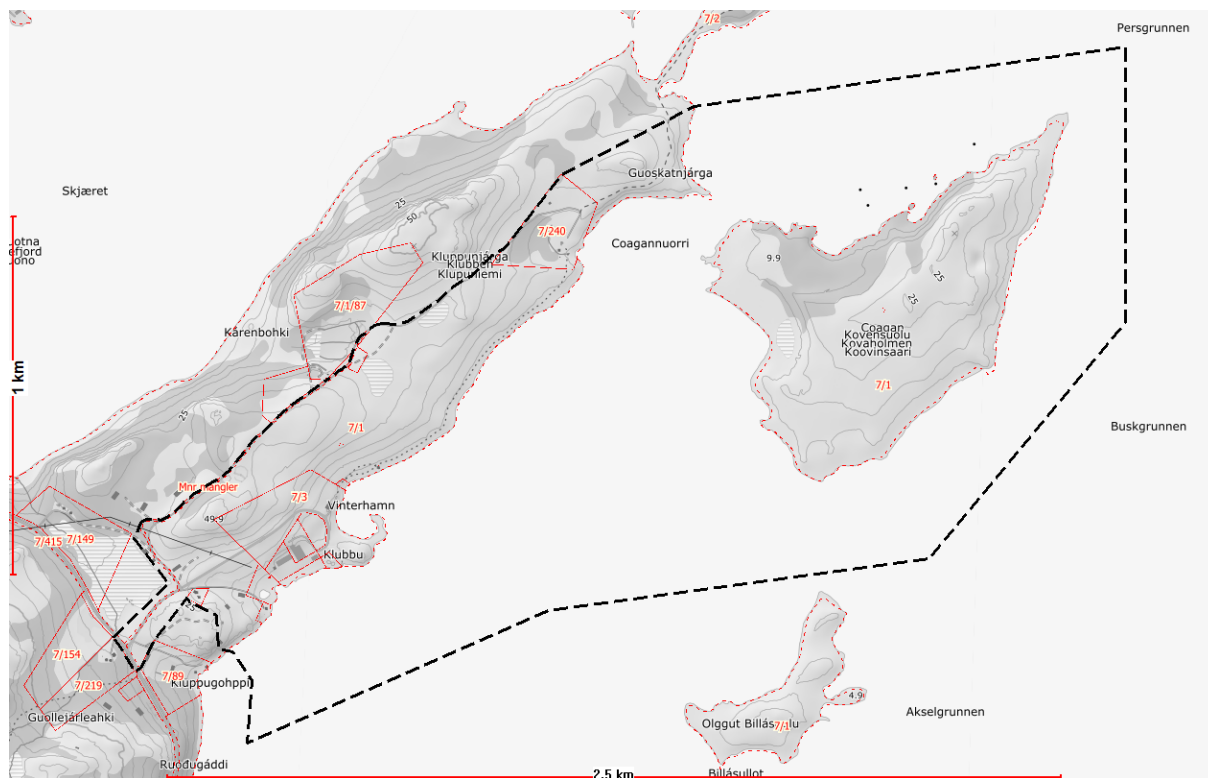
### 2.5 Eiendomsforhold

Det meste av grunnen på Klubben eies av Finnmarkseiendommen. Øvrige arealer er enten kommunale eller private. Forslagsstiller har søkt om opsjon på arealer som er nødvendig for gjennomføring av tiltaket, og saken er til behandling hos Finnmarkseiendommen.

I påfølgende tabeller er berørte eiendommer listet opp. Noen er direkte berørt i form av å inngå i planavgrensningen. Andre er berørt i form av å være nabo eller gjenboer til planområdet. Av hensyn til GDPR er det i eiendomstabellene kun oppgitt «privat» der det er en privat hjemmelshaver eller fester.

Det må presiseres at planavgrensningen er grovt og foreløpig satt. Plangrensen, og derved direkte berørte parter, vil konkretiseres nærmere i løpet av planprosessen. Som utgangspunkt er det valgt å ikke varsle for snever plangrense.

I tillegg til nevnte eiendommer, inngår arealer i sjø, samt areal uten eiendomsinformasjon. Det forutsettes at Matrikkelen legges til grunn for hvilke hjemmelshavere, festere og rettighetshavere som er part i saken, supplert med informasjon som eventuelt blir kjent i løpet av planprosessen. Når planen er vedtatt, gjennomføres kart- og delingsforretning etter behov og gjeldende regelverk. Om nødvendig må jordskifte kobles inn for å få avklart grenser.



Figur 9 Eiendomsgrenser i og inntil planområdet er vist med røde linjer. Gnr./bnr. Er påført for de største eiendommene

Tabell 1: Grunneiendommer som inngår i foreløpig planområde. Kilde: Porsanger kommune

Eiendommer som inngår i planområdet	Grunneier/fester	Merknad
7/1	Fefo	
7/3	Porsanger kommune	
7/5	Privat	Eiendommen er en av to teiger. Teigen har uavklarte grenser. Eiendomsgrenser må avklares.
7/6	Privat	
7/52	Privat	Eiendommen har uavklarte grenser og ukjent eier. Må avklares.
7/240	Privat	
7/455	Eiendomsrett: Porsanger kommune Festerett: Nordkapp auto AS	
7/456	Eiendomsrett: Porsanger kommune Festerett: Nordkapp auto AS	
7/485	Eiendomsrett: Porsanger kommune Festerett: Nordkapp auto AS	
7/486	Eiendomsrett: Porsanger kommune Festerett: Nordkapp auto AS	
7/491	Eiendomsrett: Porsanger kommune Festerett: Nordkapp auto AS	
7/1/45	Festerett: privat	
7/1/52	Ikke tinglyst	
7/1/63	Ikke tinglyst	

7/1/86	Ikke tinglyst	
7/1/87	Festerett: Porsanger skytterlag	
7/1/111	Festerett: Privat	

Tabell 3: Naboer og gjenboere. Kilde: Porsanger kommune

Naboeiendommer og gjenboere	Grunneier/fester	Merknad
7/1	Fefo	
7/2	Privat	
7/89	Privat	
7/128	Privat	
7/149	Privat	
7/154	Privat	
7/219	Privat	
7/415	Ikke tinglyst.	Vei
7/504	Privat	

### 3 RAMMER OG PREMISER FOR ARBEIDET

#### 3.1 Internasjonale føringer

Av internasjonale føringer vil FNs bærekraftsmål være sentrale. Planinitiativet har stort fokus på å realisere bærekraftgevinster i prosjektet, og planforslaget vi redegjøre for hvordan tiltaket vil bidra til å nå relevante mål. I utgangspunktet vurderes det at tiltaket har et særlig ansvar for å bidra til å nå følgende mål; 2 Utrydde sult, 8 Anstendig arbeid og økonomisk vekst, 12 Ansvarlig forbruk og produksjon, 13 Stoppe klimaendringene og 14 Liv under vann. Andre mål, som eksempelvis 6, 15 og 17 er for så vidt også relevante, om enn mer indirekte.



Figur 10: FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan fordelt over 17 målområder for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Kilde: FN-Sambandet. Tiltaket sine mål er markert med rød sirkel.

Av andre internasjonale føringer som er relevante for tiltaket, er ILO-konvensjon nr. 169 om urfolk og stammefolk i selvstendige stater, og deres rett til å bevare og videreutvikle sin kultur, samt myndighetens plikt til å treffe tiltak for å støtte dette arbeidet.

#### 3.2 Nasjonale føringer

Private planinitiativ må forholde seg til de lover, forskrifter, bestemmelser og retningslinjer som gjelder for kommunal planlegging og virksomhet. Disse forutsettes ivaretatt under planprosessen uten at det foretas en uttømmende oppstilling her.

##### Relevante lover

Ved siden av plan- og bygningsloven, heretter benevnt pbl., ansees de mest sentrale lovene å være (i alfabetisk rekkefølge);

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| 1. Akvakulturloven                           | 10. Lakse- og innlandsfiskloven |
| 2. Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven | 11. Mineralloven                |
| 3. Energiloven                               | 12. Naturmangfoldloven          |
| 4. Forurensningsloven m/vannforskriften      | 13. Reindriftsloven             |
| 5. Friluftsløven                             | 14. Sameloven                   |
| 6. Havne- og farvannsloven                   | 15. Sikkerhetsloven             |
| 7. Havressursloven                           | 16. Småbåtloven                 |
| 8. Jordloven og skogbruksloven               | 17. Vannressursloven            |
| 9. Kulturminneloven                          | 18. m.fl.                       |

Utvalgte stortingsmeldinger (ordnet etter dato):

1. St.meld. nr. 40 (2020-2021), Norges handlingsplan for å nå bærekraftmålene innen 2030
2. St.meld. nr. 20 (2020-2021), Nasjonal transportplan 2022-2033
3. St.meld. nr. 18 (2016-2017), Bærekraftige byar og sterke distrikt
4. St.meld. nr. 16 (2004-2005), Leve med kulturminner
5. St.meld. nr. 40 (2002-2003), Nedbygging av funksjonshemmedes barrierer
6. St.meld. nr. 42 (2000-2001), Biologisk mangfold
7. St.meld. nr. 39 (2000-2001), Ein veg til høgare livskvalitet
8. St.meld. nr. 58 (1996-1997), Miljøvernpolitikk for en bærekraftig utvikling
9. St.meld. nr. 29 (1996-1997), Regional planlegging og arealpolitikk

Utvalgte retningslinjer, veiledere m.m. (ordnet etter dato):

1. RPR for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2021
2. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, kgl.rs. 14.05.2019
3. SPR for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning av 28. september 2018
4. SPR for samordnet bolig- areal- og transportplanlegging av 26. september 2014
5. SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen av 25. mars 2011
6. RPR for å styrke barn og unges interesser i planleggingen av 20. september 1995

### **3.3 Regionale føringer**

De viktigste regionale føringene for planarbeidet vurderes å være

- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Troms og Finnmark for planperioden 2022 – 2027, godkjent av Klima- og miljødepartementet 31.10.2022
- "Se nord - Geahča davás - Katto pohjaisheen" Regional planstrategi for Troms og Finnmark 2021-2024, vedtatt av fylkestinget 16.06.2021

### **3.4 Lokale føringer**

Lokale føringer knytter seg i hovedsak til gjeldende arealplaner og føringer gitt til planarbeidet ifm. planoppstartsmøtet. Se vedlagt referat.

### **3.5 Andre føringer**

- Sametingets planveileder
- Sametingets retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av meacchi/utmark, jf. finnmarksloven § 4, vurderes også å komme til anvendelse.

## 4 ALTERNATIVER SOM SKAL UTREDES

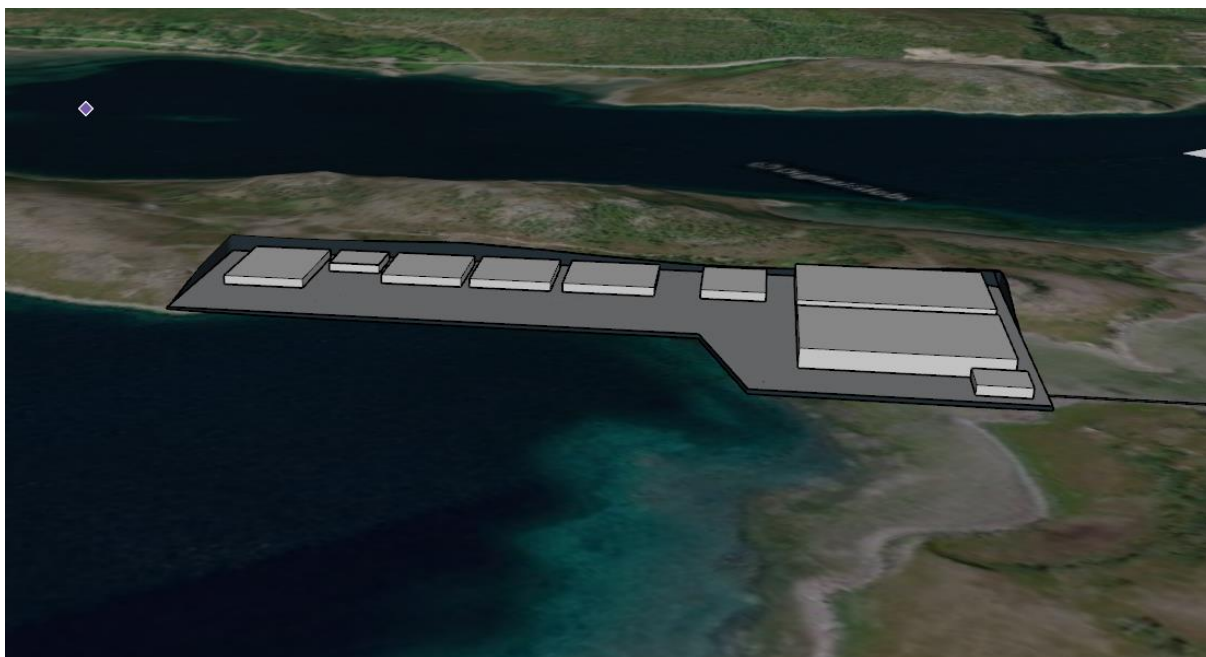
### 4.1 Overordnede lokaliseringsevurderinger

Denno Wolffish Norway AS inngikk i 2021 en samarbeidsavtale med Akvaplan Niva for å screene og utrede egnede lokaliteter for oppdrett av flekksteinbit, og benyttet i den forbindelse forskning som bl.a. Akvaplan Niva, Havforskningsinstituttet og andre aktører har gjennomført. Screeningsarbeidet ledet fram til et område på Ylvingen i Nordland, samt ulike lokaliteter i Finnmark, herunder i Porsanger. På vestsiden av Porsangerfjorden er det særlig Veines og Klubben som peker seg ut. Begge lokalitetene svarer godt på flere forskningsbaserte kvalitetsparametere som er viktig for å lykkes med flekksteinbitoppdrett. Her er nærhet til sjøvannsinntak (riktig dybde/temperatur) og transportårer (E6 med kort veg til lufthavn) sentrale kriterier. Det samme er tilgang på arbeidskraft. Total ressursbruk for bedrift og for lokalsamfunn har derfor vært en viktig faktor for valg av lokalitet, og dette er også hovedårsaken til at øvrige interessante alternativer i regionen havner litt lenger ned på lista. I gjeldende kommuneplanens arealdel er det ikke satt av areal til landbasert oppdrett. Siden det pågår revisjon av kommuneplanens arealdel, ble det tidlig tatt kontakt med kommunens planmyndighet for å undersøke hvilke områder kommunen har vurdert for sjørettet industrivirksomhet, ev. kunne anbefale til slikt formål. Kommunen har vurdert både Veines og Klubben, men har etter en samlet vurdering konkludert med at Veines skjermes, og at det i stedet satses på Klubben. Her er det allerede inngrep i form av industrivirksomhet og skytebane, og det ligger dessuten nærmere kommunesenteret i Lakselv. Kommuneplanen forberedes som nevnt over for sluttbehandling i kommunestyret. Det er sannsynlig at planen må oversendes til departementet for avgjørelse av innsigelse fra Sametinget.

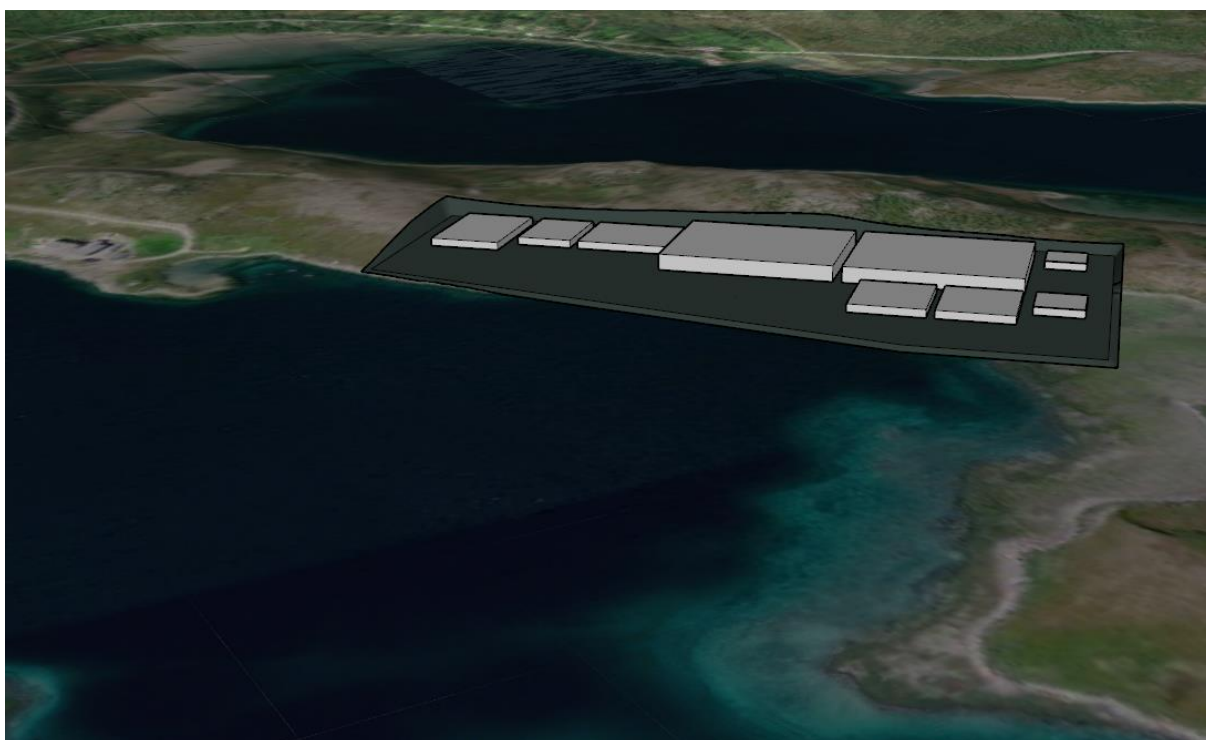
### 4.2 Lokaliseringsevurderinger på Klubben

#### 4.2.1 Kommuneplanalternativet

Internt på Klubben er det vurdert ulike alternative lokaliseringer. Ett alternativ er å etablere anlegget på arealet som i revidert utgave av kommuneplanen er foreslått til industrivirksomhet. utfordringen med dette er at det forutsetter mye utsprenging av fjell, da landbaserte oppdrettsanlegg krever store, flate tomter. En annen utfordring er at det fort blir dypt i sjøen utenfor området, slik at mulighetene for etablering av nytt areal ved utfylling i sjø er uhenksommessig. Alternativet medfører også behov for relativt lang rørtrase ut til egnet punkt for sjøvannsinntak i Porsangerfjorden. Under vises to alternative løsninger for «kommuneplan-alternativet». Dette er grove prinsippkisser som kun er ment for å illustrere omfang.



Figur 11 Plassering delvis i tråd med kommuneplanens arealdel. Her vises løsning med «liten» fylling i sjø, men med større terrenginngrep

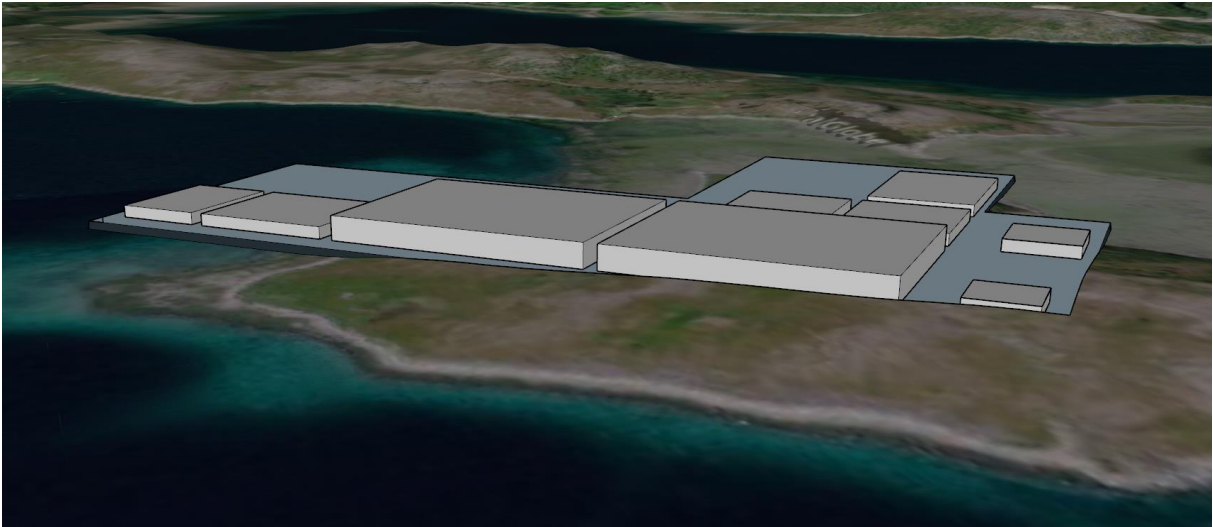


Figur 12 Plassering delvis i tråd med kommuneplanens arealdel. Her vises løsning med «mindre» terrenginngrep og større fylling i sjø.

#### 4.2.2 Kovholmen

Da prosessen startet, lå det innsigelse fra Statsforvalter til utvidelse av eksisterende industriområde på Klubben av hensyn til reindriftsinteressene i området. På denne bakgrunn initierte forslagsstiller alternativsvurderinger til kommuneplanforslaget, og Kovholmen kom med i loopen. Plasseringen har riktignok lenger avstand til E6, noe som har betydning for etablering og drift av teknisk infrastruktur (veg og kraft). Men det blir enklere å etablere stor nok og egnet byggegrunn, kaifasiliteter m.m. enn ved kommuneplanforslaget. Sprengningsmasser fra tilrettelegging av arealet kan på enklere måte benyttes til å fylle ut i grunne sjøområder (bl.a. gjøre holmen landfast), og slik sett bidra til bedre sirkulærøkonomi og husholdning med ikke fornybare masseresurser.

Alternativet gir dessuten kortere veg/ledningstrase ut til vanninntakspunkt i sjø. Alternativet Kovholmen framstår derfor som et mer realistisk og foretrukket alternativ for forslagsstiller på nåværende planstadium.



Figur 13 Plassering av anlegget på Kovholmen



#### 4.3 Alternativer som skal utredes

Siden «kommuneplanalternativet» allerede framstår med såpass store terrenginngrep, og det faktum at kommunens industriareal-reserver på Klubben brukes opp til kun dette ene tiltaket, foreslås det å konsentrere utredningen om 0-alternativet og Kovholmen;

**Alternativ 0:** Nullalternativet. Dette er forventet situasjon i plan- og influensområde dersom planen eller tiltaket ikke blir gjennomført. Det tar utgangspunkt i dagens tilstand, og beskriver den mest realistiske utviklingen. Dette er derfor «referansealternativet» for utbyggingsalternativet.

**Alternativ 1:** Utbygging på Kovholmen

Det skal i planbeskrivelsen også medtas en nærmere redegjørelse for alternativ plassering mest mulig i tråd med forslag til kommuneplanens arealdel.



Figur 14 Tentativ plassering av bebyggelse på Kovholmen. Ill. Rambøll

## 5 UTREDNINGSBEHOV

### 5.1 Innledning

Det er kun tema som antas å ha beslutningsrelevans som skal utredes i planarbeidet. Det skilles videre mellom tema som skal utredes etter særskilt konsekvensutrednings-metodikk, og tema som skal behandles gjennom planbeskrivelse. Konsekvensutredningen(e) utarbeides parallelt med planforslaget, og vil senere finnes som vedlegg til planbeskrivelsen når reguleringsplanforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

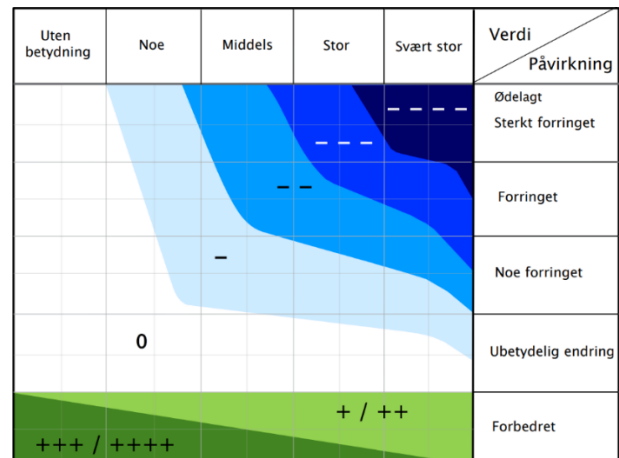
### 5.2 Antatte problemstillinger i planarbeidet

Planfaglige tema som er relevante å belyse gjennom planarbeidet og/eller tilhørende konsekvensutredning er gjennomgått og vurdert sammen med kommunens planmyndighet i formelt planoppstartsmøte. I tabellene under er det medtatt oversikt over hvilke temaer som skal vurderes nærmere, og hvorvidt det skal skje gjennom ordinær planbeskrivelse eller konsekvensutredning.

### 5.3 Konsekvensutredningstema

Anerkjent metodikk<sup>1</sup> legges til grunn for utredning av konsekvenser for utvalgte tema. Som utgangspunkt benyttes Statens vegvesens håndbok V712. Metoden er kort oppsummert under.

1. Innsamling av datagrunnlag: Kildesøk og innhenting av ny kunnskap. Bredden og kvaliteten i datagrunnlaget vurderes, og ev. suppleres ytterligere.
2. Inndeling i delområder: Planområdet og relevante deler av influensområdet deles inn i mindre områder (delområder) i henhold til registreringskategoriene for temaet.
3. Vurdering av verdi for delområder: Delområdene gis en begrunnet verdivurdering.
4. Vurdering av påvirkning for delområder: Påvirkning er et uttrykk for endringer som tiltaket vil medføre på et delområde. Det gis en begrunnet vurdering av hvordan delområdene påvirkes som følge av tiltaket. Påvirkning skal vurderes i forhold til referansesituasjonen (nullalternativet).
5. Vurdering av konsekvens for delområder: Konsekvensen for delområder bestemmes ved å sammenstille delområdets verdi med påvirkning av tiltaket. Konsekvensgraden fastsettes ved bruk av «konsekvensvifta».
6. Samlet konsekvensvurdering: Samlet konsekvens (sum-virkninger) vurderes for hvert alternativ.
7. Rangering alternativer: Alternativene rangeres fra best til dårligst.
10. Usikkerhet og avbøtende tiltak: Det redegjøres for beslutningsrelevant usikkerhet og forslag til avbøtende tiltak som kan redusere de negative virkningene.



Figur 15 Konsekvensvifta

<sup>1</sup> Jf. Miljødirektoratets veileder M-1941 «Konsekvensutredninger for klima og miljø»

Tabell 4: Tema som skal konsekvensutredes

Nr	Tema	Metode og behov for/kvalitet på datagrunnlaget
1.	<p><b>Friluftsliv</b> Klubben benyttes til turer og friluftsliv, og det er registrert turforslag på ut.no. fra rasteplass nært E6 og utover til ytterste nes. Ved område i kart benevnt som Klubbu/Vinterhamn er det naust og båtopptrekk, og fritidsbåter ligger i fortøyning her.</p> <p>Det er derfor relevant å utrede tiltakets konsekvenser for dette temaet.</p>	<p><b>Metode:</b> Miljødirektoratets veileder M98-2013 “Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder” legges til grunn. Områdene blir verdsatt i verdiklassene «svært viktig», «viktig» og «registrert friluftslivsområde» på bakgrunn av følgende kriterier: brukerfrekvens; regionale og nasjonale brukere, opplevelseskvaliteter, symbolverdi, funksjon, egnethet, tilrettelegging, kunnskapsverdier, lydmiljø, inngrep, utstrekning, tilgjengelighet og potensiell bruk. For vurdering av konsekvens av et tiltak for friluftslivet, benyttes Statens vegvesens håndbok V712 “Konsekvensanalyser”, mens det for vurderinger av påvirkning gjøres tilpasninger av metoden i håndboken.</p> <p><b>Datagrunnlag:</b> Tilfredsstillende datagrunnlag forventes å kunne etableres på bakgrunn av ulike offentlige databaser, intervju med interesseorganisasjoner, grendelag, ressurspersoner i kommunen og lokalsamfunnet, samt befaringer og innspill i planprosessen.</p>
2.	<p><b>Kulturminner/kulturmiljø</b> Det er registrert en rekke kulturminner i området, herunder både automatisk freda og ikke. Krigsminner finnes også spredt rundt i området. I de siste årene er det også påvist flere hellemalier på Klubben.</p> <p>Det er derfor relevant å utrede tiltakets konsekvenser for dette temaet.</p>	<p><b>Metode:</b> Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser legges til grunn. Ulike veiledninger og håndbøker supplerer, herunder Riksantikvarens “Rettleiar: Kulturminne og kulturmiljø i konsekvensutgreiingar”, “Konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel for tema kulturminner og kulturmiljøer”, “Håndbok for lokal registrering” og “Kulturminner, kulturmiljøer og landskap. Planlegging etter plan- og bygningsloven”.</p> <p><b>Datagrunnlag:</b> Offentlig tilgjengelige databaser, herunder Askeladden, supplert med befaringsfelt av utreder ansees å danne tilstrekkelig grunnlag. Det legges da til grunn at formelt feltarbeid/befaring utføres av kulturminnemyndighetene selv, og at rapport herfra kan legges til grunn i utredningen. Dette gjelder både norske og samiske kulturminner på land og i sjø. Innspill ved høring av planprogram og varsel om planoppstart kan også bidra med underlag til dette temaet.</p>
3.	<p><b>Landskapsbilde</b> Tiltaket krever en stor, flat tomt, og det vil derfor fordre en del terrenginngrep uansett hvor det plasseres. Det er derfor relevant å utrede tiltakets konsekvenser for dette temaet.</p>	<p><b>Metode:</b> Ulike tilpasninger av Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser. Natur i Norge (NiN). Illustrasjoner i både 2D og 3D vil utarbeides for å dokumentere nær- og fjernvirkning på en kommunikativ måte.</p> <p><b>Datagrunnlag:</b> Offentlige databaser, feltarbeid/befaringer av utreder og innspill i planprosessen vurderes å dekke nødvendig datagrunnlag.</p>
4.	<p><b>Naturmangfold</b> Tiltaket berører store deler av urørt/lite berørt natur, og det er derfor relevant å utrede hvilke konsekvenser det ev. har for natur og biologisk mangfold. Utredningen skal omfatte både terrestrisk og marint naturmangfold, herunder også vannmiljø.</p>	<p><b>Metode:</b> Ulike tilpasninger av Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser, herunder Veileder M-1941 Konsekvensutredninger for klima og miljø fra Miljødirektoratet.</p> <p><b>Datagrunnlag:</b> Offentlige databaser, supplerende feltregistreringer av biolog/utreder og innspill i planprosessen vurderes å bidra til nødvendig datagrunnlag.</p>
5.	<p><b>Reindrift</b> Klubben er bl.a. registrert som vår- og sommerbeite for reindriften. Det er derfor relevant å utrede tiltakets konsekvenser for dette temaet.</p>	<p><b>Metode:</b> Ulike tilpasninger av Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser.</p> <p><b>Datagrunnlag:</b> Offentlige databaser, relevante FoU-arbeider og andre utredninger, driftsplaner, møter/intervjuer med berørt distrikt/siida m.m. vurderes å dekke nødvendig datagrunnlag. Kommunikasjon på samisk er tilgjengelig hos planrådgiver, og vil tilbys.</p>

## 5.4 Temaer som skal vurderes i planbeskrivelsen

Tabell 5: Tema som skal vurderes i planbeskrivelsen

Nr.	Tema	Merknad
1.	<b>Byggeskikk og estetikk</b> herunder universell utforming	Det skal presenteres konsepttegninger som viser utforming av bygg, utendørsanlegg og trafikkarealer. Ulike visualiseringer, inkl. 3D, fremlegges.
2.	<b>By-, steds- og næringsutvikling</b> herunder demografi, arbeidsplasser og sosial infrastruktur	Det vurderes hvilke virkninger tiltaket vil kunne få for lokalsamfunnsutviklingen i Porsanger og regionen, kapasitet på infrastrukturen m.m.
3.	<b>Trafikkforhold</b>	Tiltakets virkninger for trafikkforholdene internt på Klubben og ved/på E6 vurderes.
4.	<b>Barn og unges interesser</b>	Barn og unges interesser i området søkes avdekket (herunder bruk av skoler og barnehager), og vurderes opp mot realisering av tiltaket.
5.	<b>Energibehov og miljø</b> herunder forholdet til FNs bærekraftsmål	Forholdet til FNs miljømål beskrives. Prinsippløsninger for energiforsyning og antatt kraftbehov for ulike typer virksomhet redegjøres for.
6.	<b>Folkehelse</b>	Tiltakets virkninger for folkehelse (tilgang til friluftsliv/fysisk aktivitet, trivsel, ren luft, vann, trygg matproduksjon m.m.) belyses.
7.	<b>Lokalklima</b>	Teamet er ikke sentralt, men kommenteres kort ift. virkninger for tiltaket.
8.	<b>Naturressurser</b> herunder landbruk, utmarksressurser, mineraler o.l.	Det skal redegjøres for lokal utmarksbruk og tiltakets ev. virkninger for denne.
9.	<b>Risiko og sårbarhet</b>	Det skal utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse. Analysen tar utgangspunkt i sjekkliste/mal fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, hvor det gjøres nærmere vurderinger av potensielle risikoforhold, jf. supplerende utredninger nevnt i pkt. 5.5. Særlige forhold kommunen ønsker med: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Brann i bygninger og anlegg vs. lokal brannberedskap. Dialogpartner Brannvesenet.</li> <li>- Naturfare: Kvikkeleireskred og stormflo i kombinasjon med havnivåstigning</li> </ul>
10.	<b>Teknisk infrastruktur og energiforsyning</b>	Det redegjøres for behov og løsninger for vann og avløp, samt kraftforsyning. Behov for opprusting av kommunal vannforsyning (kapasitetsvurdering, pumpestasjon, ledning, renseløsninger etc.) vurderes. Det foreslås rekkefølgekrav knyttet til opparbeidelse av nødvendig infrastruktur. Sentrale dialogpartnere er bl.a. kommunalteknisk avdeling i Porsanger kommune og Repvåg kraftlag/Statnett.
11.	<b>Nasjonal laksefjord</b>	Potensielle virkninger for nasjonal laksefjord vurderes.
12.	<b>Tradisjonelle samiske interesser</b> herunder tradisjonelle fiskeinteresser og forhold knyttet til endret bruk av utmark	Det skal redegjøres for hvilke samiske interesser som foreligger i området pr. i dag, og hvorvidt planforslaget har virkninger for disse. (Reindrift behandles i egen konsekvensutredning)
13.	<b>Økonomiske konsekvenser for kommunen</b>	Redegjørelse for i hvilken grad tiltaket forutsetter eller medfører økonomiske konsekvenser for Porsanger kommune.

14.	<b>Gjennomføring/realisering</b> herunder rekkefølgekrav, tidsplan, utbyggingsavtale m.m.	Det redegjøres for tidsplan for utbyggingen, forutsetninger og rekkefølge på tiltakene.
-----	--	---

### 5.5 Supplerende fagutredninger som skal utarbeides

For å støtte opp om plan- og utredningsarbeidet, herunder bl.a. ROS-analysen, må det utarbeides fagrapporter for relevante tema. Dette gjelder bl.a. kartgrunnlaget i sjø, geotekniske undersøkelser og vurderinger, støyanalyser m.m. Aktuelle fagrapporter som på dette stadiet i planprosessen vurderes relevante framkommer i tabellen under.

Tabell 6: Spesialfagrapporter som skal utarbeides

Nr.	Tema	Merknad
1.	Detaljerte kotekart i sjø	Grunnlag for prosjektering/beregninger av tiltak/utfylling i sjø
2.	Geotekniske og ingeniørgeologiske vurderinger	Dokumentasjon på tilfredsstillende byggegrunn på land og i sjø.
3.	Miljøtekniske undersøkelser/vurderinger	Dokumentasjon på tilfredsstillende forhold mht. forurensning i grunn/sjø.
4.	Støyfaglig utredning	Dokumentasjon av tilfredsstillende støyforhold.
5.	Luftkvalitetsvurdering	Dokumentasjon av tilfredsstillende luftkvalitet
6.	Trafikkvurderinger	Dokumentasjon på tilfredsstillende trafiksikkerhet og dimensjonering av veg og kryssløsninger

## 6 PLANPROSESS OG FRAMDRIFT

### 6.1 Organisering

Forslagsstiller er Deno Wolffish Norway AS. Henning Larsen Architects AS er engasjert som forslagsstillers planfaglige rådgiver. Rambøll Norge AS (som Henning Larsen Architects er et helheid datterselskap i) leverer teknisk rådgivning og utredningskompetanse på ulike felt. Forslagsstiller m/rådgiver ha ansvar for å fremme forslag til planprogram til kommunen, varsle oppstart og sende forslag til planprogram på høring, og utarbeide forslag til reguleringsplan m/konsekvensutredninger. Kommunen har ansvar for planprosessen fra og med planforslaget har passert kommunens mottakskontroll. Dette er nærmere redegjort for i tabellen under.

### 6.2 Framdriftsplan med milepæler og deltakere

Fase i planarbeidet	Aktivitet	Ansvarlig og deltakere	Tidsrom
Planprogram og varsel om oppstart av planarbeid	Utarbeide forslag til planprogram	Forslagsstillers rådgiver og forslagsstiller	Des 2022
	Behandling i kommunen	Porsanger kommune	Jan-feb 2023
	Høring av forslag til planprogram og varsling oppstart planarbeid	Forslagsstillers rådgiver. Brev til berørte parter <sup>2</sup> og annonse i lokalavis Ságat eller FD og på nettside.	Mars-april 2023 (høringsperiode minimum seks uker)
	Konsultasjoner med samiske interesser	Porsanger kommune	Mars-april 2023
	Medvirkningsopplegg	Åpent møte i Indre Billefjord samt digitalt møte. Tidspunkt annonseres i varslingsdokumenter og/eller egen annonse i lokalmedia. Regionalt planforum vurderes	Mars-april 2023
	Fastsetting planprogram	Planmyndigheten (kommunestyret)	Mai-juni 2023
Utarbeidelse av planforslag med konsekvensutredninger (KU)	Konsekvensutredninger, Feltarbeider Konseptarbeider Plandokumenter	Forslagsstillers rådgiver	April-des 2023
	Medvirkningsopplegg	Møter, intervjuer og befaringer etter behov.	April-des 2023
	Fagutredninger, visualiseringer m.m.	Forslagsstillers rådgiver	April-sept 2023
	Ferdigstilling planforslag	Forslagsstillers rådgiver	Okt-nov. 2023
	Sende inn planforslag inn til Porsanger kommune	Forslagsstillers rådgiver	Nov 2023
Offentlig ettersyn/høring	Vedtak om høring og offentlig ettersyn av planforslag m/KU	Porsanger kommune	Jan 2024
	Høring og offentlig ettersyn av planforslag	Porsanger kommune og forslagsstillers rådgiver.	Feb – mars 2024
	Medvirkningsopplegg	Porsanger kommune og forslagsstiller m/rådgiver. Åpent møte i Indre Billefjord eller Lakselv. Digitalt møte vurderes nærmere. Møter annonseres. Ev. konsultasjoner med samiske interesser.	Feb – mars 2024
	Behandling av innspill, og revisjon av planforslaget	Porsanger kommune og forslagsstillers rådgiver	April-mai 2024
Sluttbehandling/vedtak	Vedtak av planforslag	Porsanger kommune v/ kommunestyret	Juni 2024
	Kunngjøring av vedtatt plan	Porsanger kommune	Juni 2024

<sup>2</sup> Berørte grunneiere, naboer/gjenboere, næringsliv, organisasjoner og myndigheter

## **VEDLEGG**

- 1. Planinitiativ**
- 2. Referat fra planoppstartsmøte med Porsanger kommune**
- 3. Liste over interessenter**