

Områdereguleringsplan for Halkavarre/Porsangmoen skytte- og øvingsfelt

Fastsatt planprogram

Utgave datert 12.09.2016

Innholdsfortegnelse

1	INNLEDNING	4
1.1	BAKGRUNN.....	4
1.2	FORMÅL MED PLANARBEIDET.....	4
2	PLANPROSESSEN	4
2.1	VURDERING AV FORHOLDET TIL KU-FORSKRIFTEN.....	4
2.2	SAMARBEID MED KOMMUNEN	5
2.3	ORGANISERING	5
2.4	FRAMDRIFT.....	5
3	BESKRIVELSE AV OMRÅDET	5
3.1	LOKALISERING	5
3.2	AVGRENSNING AV PLANOMRÅDET	6
3.3	EKSISTERENDE VIRKSOMHET OG ANLEGG	7
3.4	EIENDOMS- OG RETTIGHETSFORHOLD.....	8
3.5	BELIGGENHET OG OMGIVELSER	9
4	FORELØPIG BESKRIVELSE AV AKTIVITET INNENFOR SKYTE- OG ØVINGSFELTET	11
4.1	MULIGE AREALKATEGORIER.....	11
4.2	MULIGE UTREDNINGSALTERNATIVER.....	11
5	OVERORDNEDE PLANFORUTSETNINGER OG FØRINGER	11
5.1	STATLIG NIVÅ	11
5.2	FYLKESNIVÅ	11
5.3	VERNEPLANER.....	11
5.4	KOMMUNALT NIVÅ	14
6	OFFENTLIGE OG PRIVATE TILTAK	15
7	NÆRMERE BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET OG AKTUELLE PROBLEMSTILLINGER	15
7.1	INNLEDNING	15
7.2	BYGGESKIKK OG ESTETIKK.....	16
7.3	FRILUFTSLIV	16
7.4	KULTURMINNER OG KULTURMILJØ	16
7.5	LANDSKAP	16
7.6	NATURMANGFOLD.....	16
7.7	NATURRESSURSER	17
7.8	REINDRIFT	17
7.9	RISIKO OG SÅRBARHET	17
7.10	SAMFUNNSMESSIGE FORHOLD	19
7.11	TEKNISK INFRASTRUKTUR	19

7.12	TRAFIKALE FORHOLD	19
7.13	UNIVERSELL UTFORMING	20
7.14	UTMARKSBRUK OG NÆRINGSUTØVELSE	20
8	FORSLAG TIL PLANPROGRAM.....	20
8.1	DAGENS SITUASJON	20
8.2	PLANTILTAKET	20
8.3	ALTERNATIVER	20
8.4	OFFENTLIGE OG PRIVATE TILLEGGSTILTAK	20
8.5	OFFENTLIGE PLANER OG TILLATELSER	20
8.6	AKTUELLE UTREDNINGSTEMAER	21
8.7	OMRÅDEREGULERINGSPLANENS INNHOLD	23
8.8	MEDVIRKNING	23

1 Innledning

1.1 Bakgrunn

Forsvarsbygg har på vegne av Forsvarsdepartementet satt i gang prosjekter for å sikre rammebetingelser for Forsvarets skyte- og øvingsfelt i hele landet. Gjennomføringsoppdrag for Halkvarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt ble gitt i mai 2013. Porsangmoen leir omfattes av oppdraget.

Sikring av rammebetingelsene innebærer blant annet utarbeidelse og godkjenning av en områdereguleringsplan i medhold av plan- og bygningsloven som nærmere beskrevet i dette planprogrammet.

I tillegg skal det utarbeides en søknad om og tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven. Når områdereguleringsplan og tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven foreligger, vil Forsvarsbygg også utarbeide en såkalt flerbruksplan. Dette er en plan som oppsummerer den flerbruken som er mulig å gjennomføre innenfor Halkvarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt.

[En flerbruksplan er et dokument som gir oversikt over hvilke muligheter og begrensninger allmenheten har for bruk av arealene i skytefeltet. Baseres i utgangspunktet på gjeldende rettigheter, avtaler og offentlige lover og reguleringer. En flerbruksplan er ikke et juridisk bindende dokument.](#)

1.2 Formål med planarbeidet

Det skal utarbeides en områdereguleringsplan som sikrer de offentligrettslige rammene for Forsvarets bruk av egne og leide arealer i Halkvarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt. Planen skal ta høyde for en fremtidig utvikling av Forsvarets aktivitet.

Gjennom planarbeidet skal Forsvarets arealbruk avklares mot annen virksomhet innenfor planområdet.

Ambisjonen er i dialog med Porsanger kommune å lage en områdereguleringsplan som er tilstrekkelig for at kommunen kan gi byggetillatelser i leirområdet og i skyte- og øvingsfeltet uten å utarbeide detaljreguleringsplaner.

2 Planprosessen

2.1 Vurdering av forholdet til KU-forskriften

Områdereguleringsplanen for Halkvarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt skal regulere aktivitet som i utgangspunktet eksisterer og har eksistert i mange år. Samtidig skal planen legge til rette for fremtidig utvikling i medhold av bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Dette gjør at ingen av plantypene listet i KU-forskriftens § 2 er helt dekkende for denne planen.

Punkt e) *områdereguleringer som fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og vedlegg II*, er det som ligger nærmest.

Det følger av forskriftens vedlegg I pkt 12 at planer som legger til rette for større militære skyte- og øvingsfelt skal konsekvensutredes, og selv om pkt 12 primært er rettet mot nye anlegg, legges det opp til at feltet som helhet utredes gjennom denne områdereguleringsplanen.

2.2 Samarbeid med kommunen

Porsanger kommune er orientert om forestående planarbeid, bl.a. gjennom møter 27.09.2012 og 12.06.2014.

Planutvalget sluttet seg til planspørsmålet ved vedtak den 02.10.2012.

Det er inngått en egen avtale mellom Porsanger kommune og Forsvarsbygg om utarbeidelse av en områdereguleringsplan, godkjent av Porsanger kommune v/planutvalget den 27.11.2014.

Formelt oppstartsmøte med kommunen ble gjennomført den 01.07.2015.

Forslag til planprogram er utformet i samråd med Porsanger kommune.

2.3 Organisering

Planarbeidet gjennomføres av Forsvarsbygg i samarbeid med Porsanger kommune. Øvrige berørte og overordnede myndigheter involveres i nødvendig utstrekning.

2.4 Framdrift

Planarbeidet har i utgangspunktet følgende framdriftsplan:

Planprogram. Høring og offentlig ettersyn.	Mars - april 2016
Kommunen fastsetter planprogram	September 2016
Utforme planforslag med KU	Oktober 2016 – april 2017
Planforslag behandles av kommunen	Juni 2017
Offentlig ettersyn	Juli – august/september 2017
Planvedtak	Oktober 2017

3 Beskrivelse av området

3.1 Lokalisering

Planområdet ligger i Porsanger kommune ca. 20 km etter E6 sør for Lakselv sentrum og like nord for Skoganvarre. En strekning på ca. 12 km av E6 går gjennom planområdet. Porsangmoen leir og de militære anleggene og skytebanene er i all hovedsak lokalisert på østsiden av E6, og boligområder for Forsvarets personell på vestsiden av E6 like ved leirområdet.

3.2 Avgrensning av planområdet

Planområdet omfatter i utgangspunktet Halkvarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt med utvidelse nord for skyte- og øvingsfeltet (avgrenset av veg mellom Porsangmoen og Halkvarre), inklusive leirområdet og boligområdet.

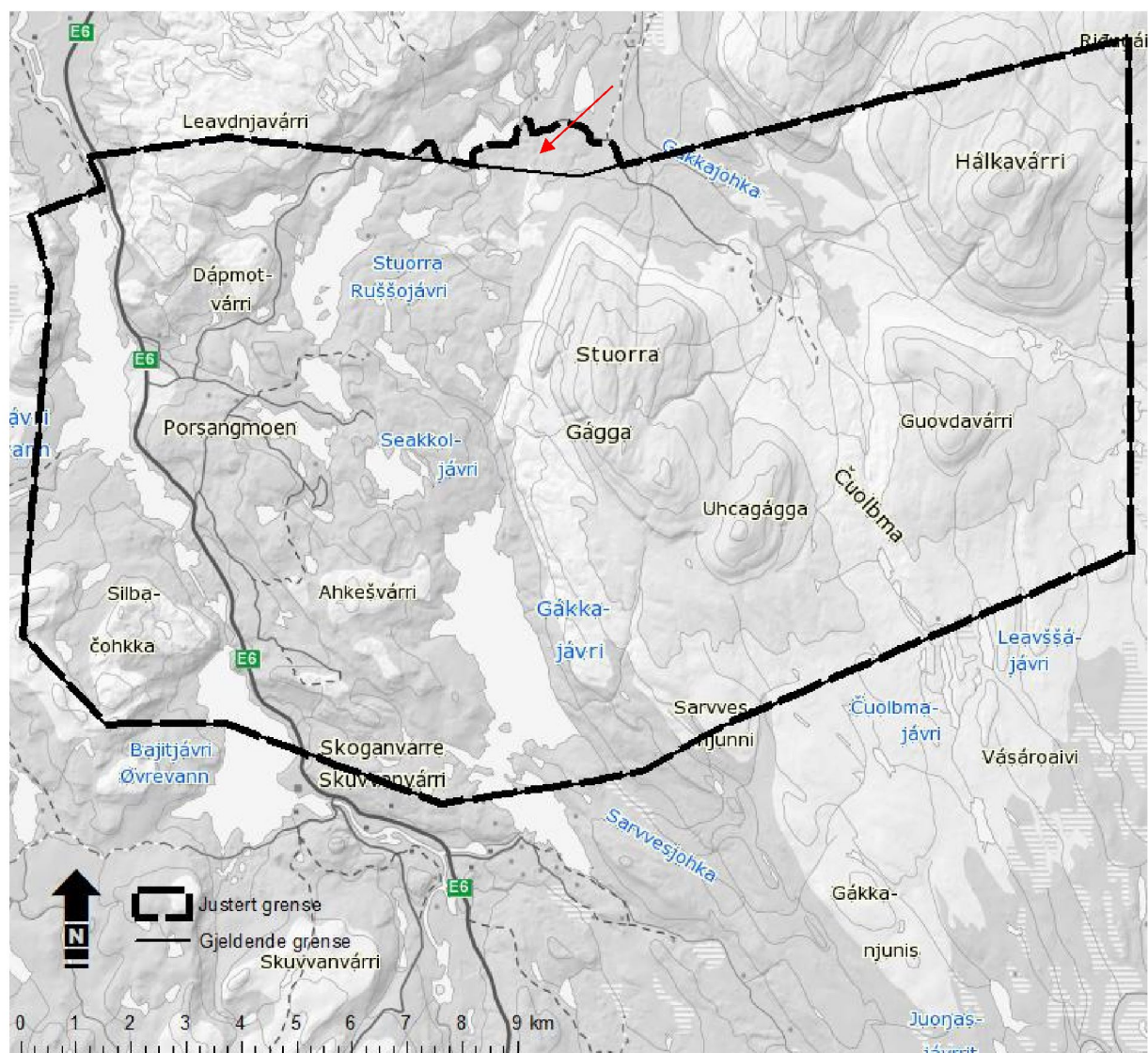
Den aktuelle utvidelsen (se pil i figur på neste side) er tatt i bruk til formålet, men er i Porsanger kommune sin gjeldende arealdel til kommuneplanen avsatt som område der «gammel plan gjelder», dvs. LNF-formål.¹

Denne utvidelsen var ønsket av Forsvarsbygg (tidligere FBT) allerede ved utarbeidelse av gjeldende arealdel, men ble ikke tatt med grunnet mangelfull dokumentasjon ved gjennomføring av offentlig ettersyn.

Det vil kunne bli behov for justeringer av planområdet, f.eks. som følge av behov i forbindelse med nytt materiell og/eller som konsekvens av en ny langtidsplan for forsvarssektoren som regjeringen tar sikte på å legge frem for Stortinget våren 2016.

Endelig avgrensning av planområdet vil skje i nært samarbeid med Porsanger kommune.

¹ Jf Miljøverndepartementets avgjørelse i innsigelsesak 07.02.2002



Avgrensning av planområdet (Multiconsult AS)

3.3 Eksisterende virksomhet og anlegg

Områderegeringsplanen dekker et område som allerede er i bruk til det formål som søkes regulert, og omfatter en rekke skytebaner og anlegg, nedslagsfelt, interne veger og kjøreløyper, samt leir- og boligområder for Forsvarets personell.



Skråfoto av Porsangmoen, med E6 midt i bildet (www.norgei3d.no)

3.4 Eiendoms- og rettighetsforhold

Garnisonen i Porsanger ble etablert i 1946 og bygget opp i årene fram til 1950.

Porsangmoen skyte- og øvingsfelt ble etablert ved utmålsforretning i 1950 med utvidelse i 1954. Festekontrakt for området (ca. 112 km²) ble etablert mellom Finnmark jordsalgskontor og Staten v/Forsvarsdepartementet v/Infanteriets øvingsavdeling i Finnmark i 1955. Kontrakten var gjeldende i 40 år fra 1950 til 1989.

Porsangmoen leir og skyte- og øvingsfelt ble utvidet ved etablering av ny festekontrakt mellom Finnmark jordsalgskontor og Staten v/Forsvarsdepartementet v/Garnisonen i Porsanger for Halkvarre skytefelt i 1966/67. Kontrakten var gjeldende i 30 år fra 1967-1996.

Festekontraktene nevnt ovenfor ble avløst av ny uoppsigelig festekontrakt mellom Statskog SF og Staten v/Forsvarsdepartementet v/Forsvarsbygg tinglyst 06.11.2003. Denne kontrakten ble videreført uten endring ved opprettelse av Finnmarkseiendommen (Fefo). Kontrakten gjelder et areal på 207 km² og omfatter hele skyte- og øvingsfeltet, med unntak av leiområdet og boligområdene på vestsida av E6, som begge er eid av Staten v/Forsvarsdepartementet. Områdene forvaltes av Forsvarsbygg.

Arealene i forbindelse med Europavei 6 (E6) som går gjennom planområdet eies av Statens vegvesen.

Det ligger en privat eiendom og etpar festetomter ved E6 lengst sør i planområdet, dels innenfor skytefeltgrensen, og det befinner seg et par mindre eiendommer (bortfestes til avfallsanlegg) på strekningen mellom plangrensen i sør og Porsangmoen garnison. [Forholdet til private eiendommer og festetomter vil bli vurdert i planarbeidet.](#)

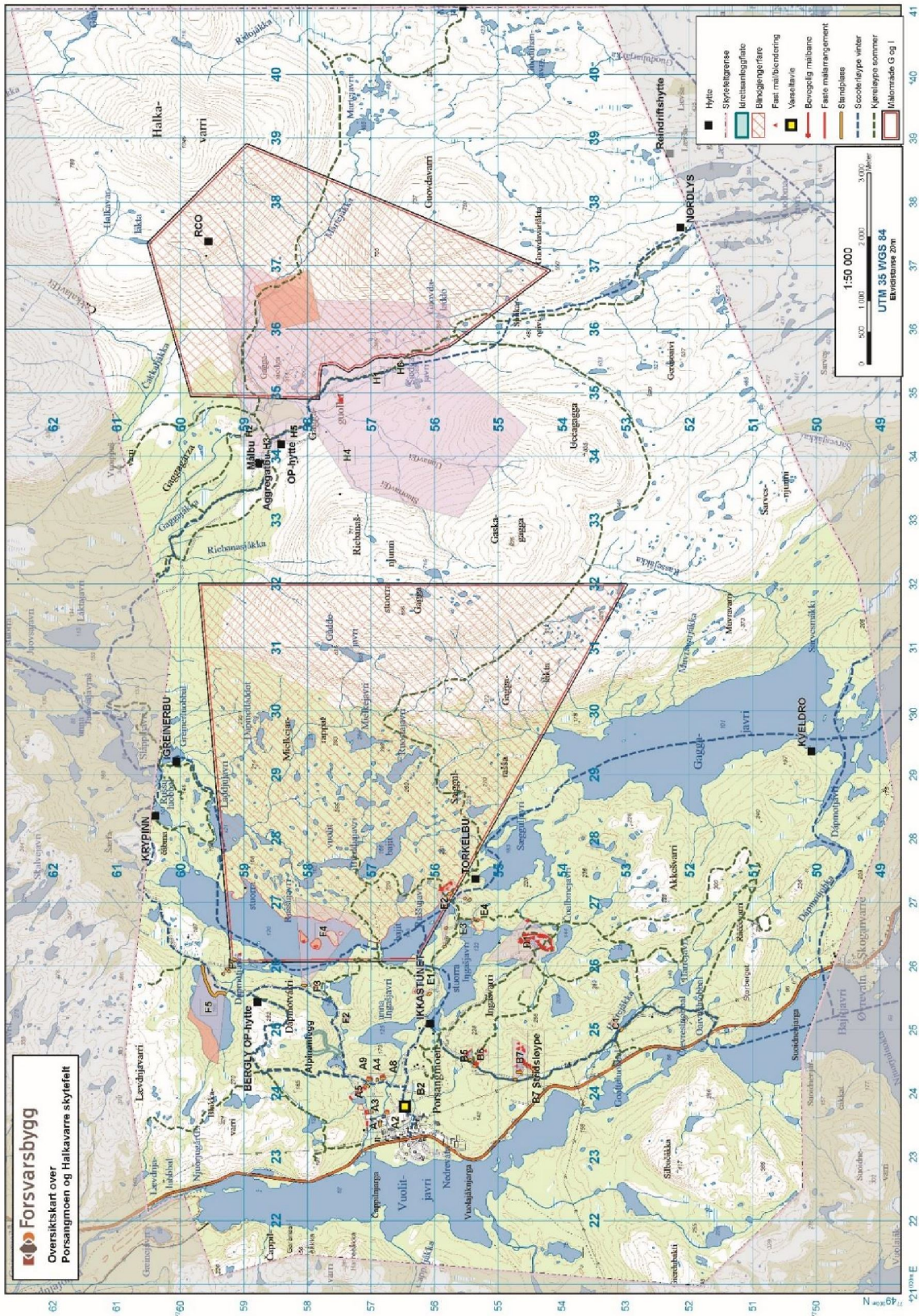
I forhold til rettighetshavere er det inngått egen avtale om sambruk i skyte- og øvingsfeltene mellom Reinbeitedistrikt 14A og Staten v/ Forsvarsdepartementet v/ Forsvarsbygg. Avtalen utløper 28.11.16. Det er igangsatt en prosess med hensyn til rullering av avtalen.

3.5 Beliggenhet og omgivelser

Med unntak av leirområdet og boligfeltet ved Porsangmoen, framstår områdene i og omkring skyte- og øvingsfeltet som et meget spredt bebygd naturlandskap.

I forhold til bebyggelse er det først og fremst det vegløse hytteområdet «Rohči» i nord, det vegnære hyttefeltet «Gaggavatn» i sør, samt tettbebyggelsen ved Skoganvarre som er mest berørt av aktivitet innenfor planområdet.

I tillegg er store deler av Porsanger og omliggende kommuner utenfor planområdet tidvis berørt av fly- og helikopteraktivitet. Denne aktiviteten foregår imidlertid i korte perioder og til planlagte og varslede tidspunkter.



Oversikt over dagens skyte- og øvingsfelt (også vedlagt i A3).

4 Foreløpig beskrivelse av aktivitet innenfor skyte- og øvingsfeltet

I utgangspunktet legges følgende til grunn for arbeidet med områdereguleringsplanen:

4.1 Mulige arealkategorier

Det kan være aktuelt å dele Forsvarets områder inn i kategorier for differensiert bruk, f.eks.:

- Leirområdet og forlegningsområdet i vest tillates utviklet i tråd med gjeldende strategiplaner, inkl bebyggelse, veger og andre trafikkarealer.
- Områder for lettere øving, herunder kjøring med lette kjøretøy (til og med beltevogn) fortrinnsvis i definerte traseer. Vedlikehold av eksisterende infrastruktur og andre enkle tiltak tillates.
- Områder for tyngre aktivitet, herunder etablering av nye utdanningsanlegg og skytebaner med tilhørende infrastruktur og bebyggelse. Alle aktuelle kjøretøytyper tillates brukt.
- Sikkerhetssoner.

4.2 Mulige utredningsalternativer

Det kan bli aktuelt i forbindelse med konsekvensvurderingene å undersøke ulike alternativer for utvikling innenfor planområdet.

Dette kan f.eks. handle om *reduisert*, *uendret* eller *økt* aktivitet knyttet til skyte- og øvingsfeltet. Samt eventuelle variasjoner mtp fysiske tiltak, utbredelse, plassering, sikringssoner mv.

5 Overordnede planforutsetninger og føringer

5.1 Statlig nivå

Følgende overordnede planforutsetninger legges til grunn for planarbeidet:

- Plan- og bygningsloven og veiledere fra departementene.
- Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for vernede vassdrag.
- Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for samordnet areal- og transportplanlegging.
- Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for klima- og energiplanlegging.
- Langtidsplan for forsvarssektoren (behandles i Stortinget i 2016)

5.2 Fylkesnivå

- Fylkesplanen for Finnmark, med tilhørende arealpolitiske retningslinjer

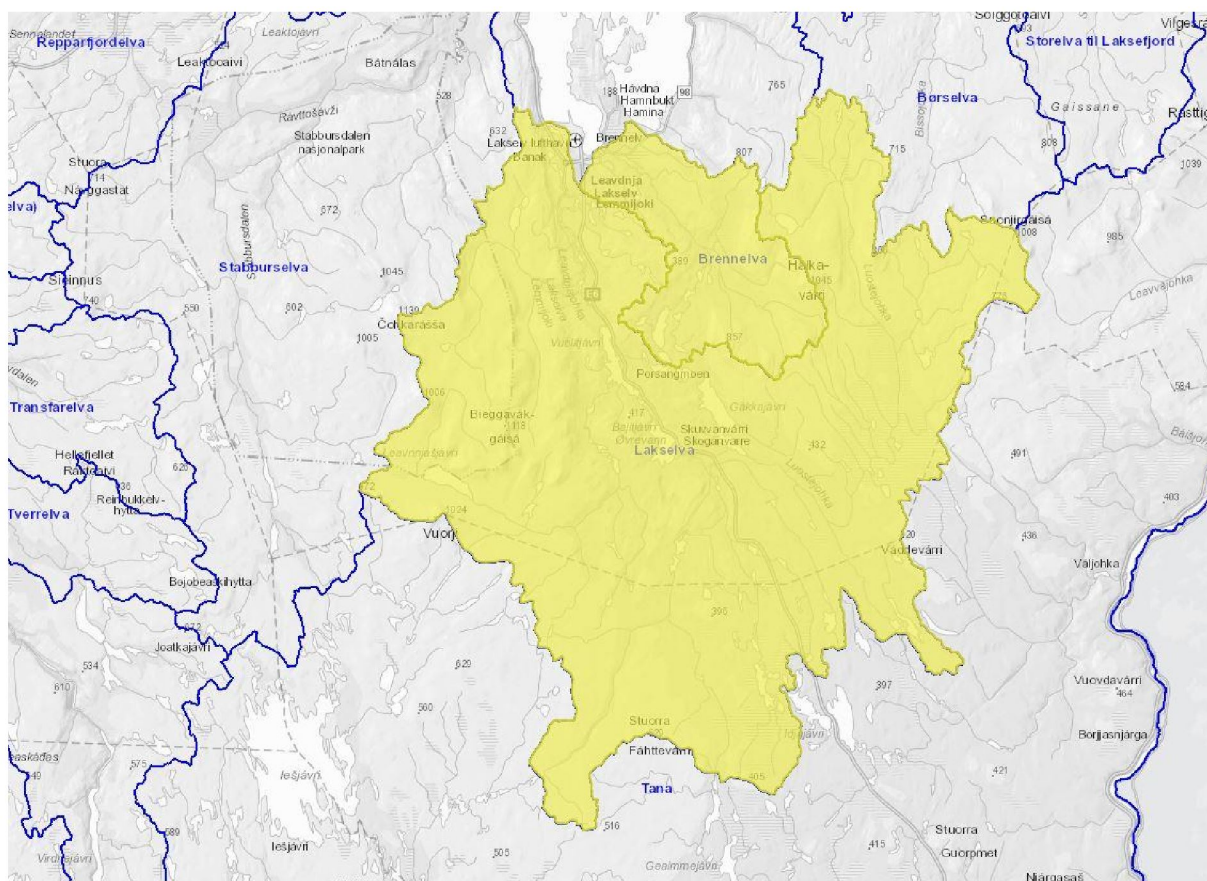
5.3 Verneplaner

5.3.1 Verneplan for vassdrag

Planområdet berører i utgangspunktet de vernede vassdragene Lakselva (Leavdnjajohka) og Brennelva (Lávttejohka) og nedbørsfeltet omkring, se skisse.

Forholdet til RPR for verna vassdrag er fulgt opp i gjeldende arealdel til kommuneplanen, der Lakselva «fra og med Nedrevann til og med Gaggavann» er spesifisert som friluftss- og naturområde (klasse 2).

I kommuneplanen er det gitt følgende retningslinjer for forvaltning av klasse 2: «Det er forbud mot ny spredt bolig-, fritids og ervervsbebyggelse, ny anleggsvirksomhet, samt nye driftsbygninger i landbruket og alle former for nye masseuttak (PBL § 20-4, 1. andre ledd, bokstav f) inntil 50 m fra strandlinjen målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomavstand».



Nedbørsfeltet omkring Lakselva og Brenniva (///atlas.nve.no)

5.3.2 Vern etter naturmangfoldloven

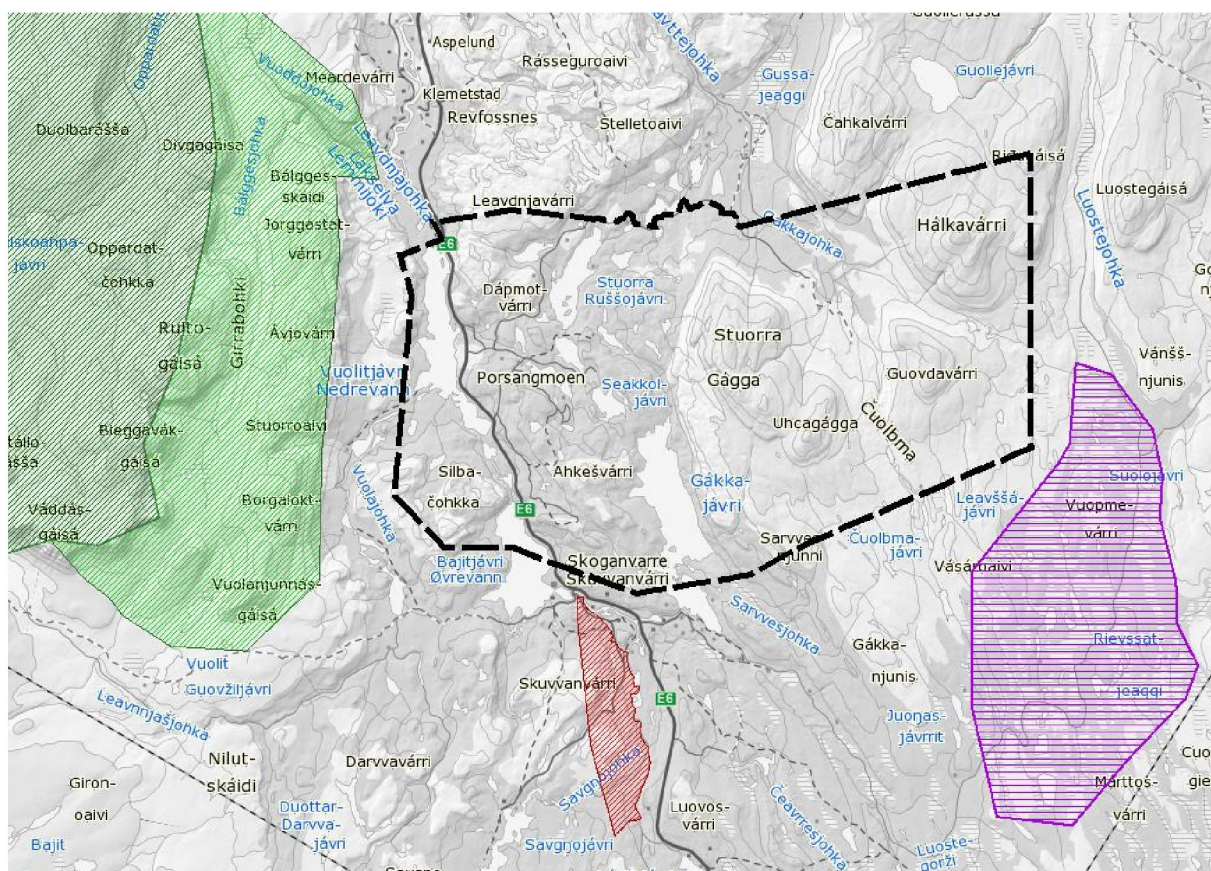
Det er ingen verneområder etter naturmangfoldloven innenfor planområdet. De nærmeste verneområdene er Stabbursdalen landskapsvernområde (opprettet i 2002), Stabbursdalen nasjonalpark (opprettet i 1970 og utvidet i 2002) og Skoganvarre naturreservat (opprettet i 2000).

Av relevans for Forsvarets aktivitet i området nevnes at verneforskriften til Stabbursdalen nasjonalpark (§ 5) åpner for «(..) nødvendig ferdsel i forbindelse med militær operativ virksomhet, (..)», «(..) motorferdsel i forbindelse med militær operativ virksomhet (..)», samt «(..) lavtflyging inntil

150 m over bakken, i forbindelse med innflyging til Banak flyplass og Forsvarets bruk av Halkavarre skytefelt.».

For Skoganvarre naturreservat, sør for planområdet, åpnes det for «Gjennomføring av militær operativ virksomhet (..), med unntak av øvelseskjøring i tilknytning til slike formål.»

Ellers framgår av «Naturbase» at et område langs Luostejohka, øst for planområdet, er foreslått vernet som naturreservat. Ifølge saksbehandler hos fylkesmannen i Finnmark har saken ligget i bero etter at Forslag til verneplan for myr- og våtmarker i Finnmark var på høring i 2009.



Eksisterende og foreslåtte verneområder (miljodirektoratet.no)

5.3.3 Landsverneplan for Forsvaret

Landsverneplanen for Forsvaret ble utarbeidet av Forsvarets Bygningstjeneste (nå Forsvarsbygg) i samarbeid med Riksantikvaren og Forsvarsmuseet i perioden 1995–1999. Målsetningen var å gjennomgå hele Forsvarets eiendomsportefølje og foreta en utvelgelse av verneverdige eiendommer, bygg og anlegg som kunne dokumentere Forsvarets virksomhet gjennom historien.

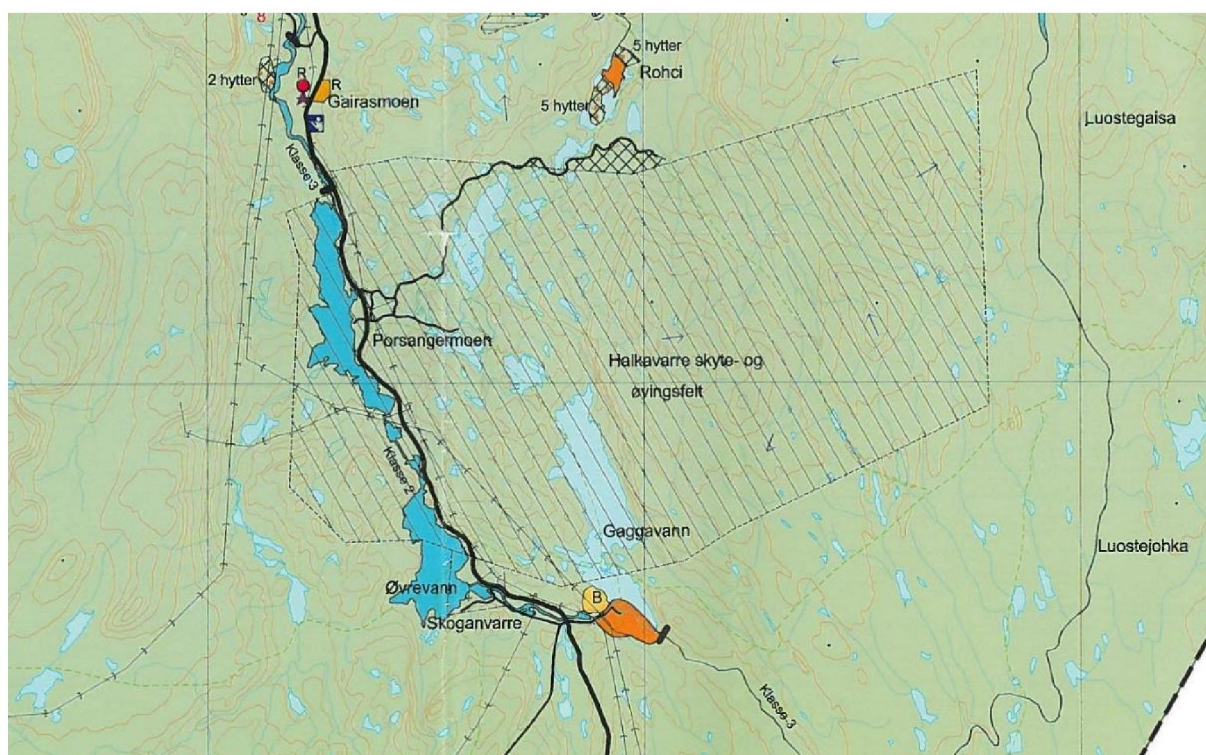
Det er ikke registrert bygninger eller anlegg innenfor planområdet som omfattes av verneplanen.

5.4 Kommunalt nivå

5.4.1 Kommuneplanens arealdel

I Porsanger kommune sin arealdel til kommuneplanen vedtatt 22.04.00, er skyte- og øvingsfeltet avsatt som område for Forsvaret. I planen er det gitt følgende retningslinje knyttet til båndlagt areal; «Aktiviteten i områder reguleres av flerbruksplan, festekontrakt og militære bestemmelser».

Området mellom Halkavarre-vegen og dagens skytefeltgrense i nord, er i arealdelen vist som område der «gammel plan gjelder», dvs. LNF-formål.



Utsnitt av gjeldende kommuneplans arealdel (scannet fra papirkart mottatt fra Porsanger kommune).

5.4.2 Reguleringsplaner

Det ligger ingen gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet for områdereguleringsplanen. Det er heller ingen gjeldende reguleringsplaner som grenser mot planområdet.

5.4.3 Pågående planarbeid

Porsanger kommune varslet oppstart av arbeidet med revisjon av både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i 2013.

I den forbindelse er det kommet innspill om å legge til rette for utbygging av fritidsboliger i flere områder innenfor skyte- og øvingsfeltet:

- Guotkku, mellom elva og E6
- Oaivvošluoppal, vest for elva
- Skoganvarre, langs E6

Det har i tillegg vært interessenter på banen om etablering av reiselivs-/alpinanlegg ved Čakkalvarri nord for skyte- og øvingsfeltet.

Utover dette synes det ikke å foreligge forslag som berører planområdet eller Forsvarets aktivitet som sådan, og Porsanger kommune er heller ikke kjent med at det pågår annet planarbeid i området.

5.4.4 Andre prosesser

Kommunen er i gang med å vurdere behovet for endringer i løypenettet i lys av endringene i Motorferdselsloven og tilhørende forskrift, som trådte i kraft i 2015. I den forbindelse er det naturlig at eksisterende snøskuterløyper, eventuelt forslag til justering av eksisterende eller nye løyper, drøftes nærmere i ROS-analysen som inngår i planarbeidet. Dette gjelder også eventuelle åpne barmarksløyper innenfor planområdet.

6 Offentlige og private tiltak

Planlagt utvikling vil i utgangspunktet ikke utløse behov for særskilte tiltak i planområdet, utover det som knyttes til Forsvarets virksomhet.

Områdereguleringsplanen vil utgjøre et grunnlag for Forsvarets erverv av nødvendige rettigheter. Forsvaret ønsker så langt mulig å oppnå dette gjennom minnelighet med grunneier og rettighetshavere.

7 Nærmere beskrivelse av planområdet og aktuelle problemstillinger

7.1 Innledning

I det følgende (kap.7.2-7.14) beskrives aktuelle problemstillinger som danner grunnlaget for «Aktuelle utredningstemaer», senere omtalt i avsnitt 8.6.

Ved vurdering av hvilke temaer som er aktuelle i forbindelse med planarbeidet er det i tillegg benyttet følgende:

- Data fra ulike sentrale fagdatabaser, bl.a. Naturbase, Askeladden, Granada, Skrednett, Grus- og pukkdatabasen, DMK, samt data fra NGU og reindrifftsforvaltningen
- Forskrift om konsekvensutredninger.

7.2 Byggeskikk og estetikk

Det legges til grunn at planen vil angi rammer for ny bebyggelse tilknyttet leiområdet, Porsangmoen boligfelt og eventuelle bygg og anlegg i skyte- og øvingsfeltet. Slike rammer vil i stor grad baseres på Forsvarsbyggs interne krav til kvalitet og estetikk.

Forholdet til estetikk skal redegjøres for i planbeskrivelsen, og evt. krav nedfelles i planbestemmelsene.

7.3 Nærmiljø og friluftsliv

Skyte- og øvingsfeltet er i stor grad benyttet til jakt, fiske og friluftsliv. Dette er i utgangspunktet uproblematisk så lenge man forholder seg til gjeldende sikkerhetsbestemmelser, merking og varsling i de områder der det foregår skarpskyting. Ut over denne typen sikkerhetsmessige begrensninger legges det i utgangspunktet ikke opp til ytterligere regulering av allmenn ferdsel i områdene. Evt bruk av nye våpensystemer, eller flytting/nyetablering av baner vil kunne legge tilsvarende sikkerhetsmessige begrensninger på nye områder sammenlignet med dagens situasjon.

Innenfor planområdet er det flere snøskuterløyper for motorferdsel på vinterføre, opprettet i medhold av motorferdselloven. Løypene skal være merket, og åpnes og stenges av Porsanger kommune. Kjøring på barmark er ikke tillatt.

Konsekvenser for friluftsliv, herunder tradisjonell utmarksbruk som sanking, høsting, jakt og fiske, skal utredes som grunnlag for planen. Dette omfatter samisk utmarksbruk og næringer.

7.4 Kulturminner og kulturmiljø

Som grunnlag for at Forsvarsbygg skulle utarbeide en flerbruksplan for skyte og øvingsfeltet, gjennomførte NIKU over tre feltsesonger fra 2004 til 2006 registreringer etter kulturminnelovens § 11 første ledd bokstav a, i samråd med Sametinget og Finnmark fylkeskommune. På oppdrag fra Forsvarsbygg foretok Finnmark fylkeskommune og Sametinget supplerende kulturminneregistreringer sommeren 2013 og 2014.

Planens påvirkning på kulturminner og kulturmiljø skal legges til grunn for utforming av planen.

7.5 Landskap

Foruten bebygd areal i tilknytning til leir og boligfelt består planområdet hovedsakelig av sammenhengende skog i de lavereliggende partier, og åpne fjell og heiområder i høyereliggende partier. Eksponering og synlighet av nye bygg og anlegg synes å være det som har betydning i forhold til vurdering av landskap.

I den grad det legges opp til nye anlegg/inngrep, vil forholdet til synlighet bli fulgt opp i planen.

7.6 Naturmangfold

Som en del av et landsdekkende opplegg i forbindelse med oppfølging av Forsvarets sektorhandlingsplan for biologisk mangfold, gjennomførte Forsvarsbygg en kartlegging av biologisk

mangfold i hele skytefeltet i 2003. På oppdrag fra Forsvarsbygg foretok NINA supplerende registreringer sommeren 2015.

Konsekvenser for naturmangfold skal utredes som grunnlag for planen.

7.7 Naturressurser

7.7.1 Geo-ressurser

I følge databasene til Norges Geotekniske Undersøkelser (NGU) er det registrert grunnvannsbrønner i planområdet (både løsmasse- og fjellbrønner). Det er også registrert grus- og pukkressurser, og et par forekomster av industrimineralet «ultramafitt». Løsmassene i området består i hovedsak av ulike former for morene- og forvittringsmateriale, med unntak av massene langs Lakselva som er breelavsetninger. Berggrunnen i området består av hovedbergartene «gabbro/amfibolitt», «grønnstein/amfibolitt» og «glimmergneis/glimmerskifer/metasandstein/amfibolitt». Ingen av de nevnte elementene vurderes å være i konflikt med planformålet.

Forholdet til geo-ressurser skal redegjøres for i planbeskrivelsen.

7.7.2 Landbruk

Det er ikke registrert jordbruksarealer innenfor planområdet. Skogen langs dalbunnen er i hovedsak klassifisert som uproduktiv skog og skog med lav bonitet – med betydelig innslag av myr, åpen jorddekt/grunnlendt fastmark og impediment (mark som ikke egner seg til jord- eller skogproduksjon). Selv om datasettet AR5 for planområdet er ufullstendig, avledes av dette at det ikke er registrert produktive jordbruks- eller skogbruksarealer av betydning innenfor planområdet. I følge datasettet «Beitebruk» har Lakselv og Brennelv beitelag et område som berører planområdet.

Etter ønske fra kommunen skal konsekvenser for landbruk utredes som grunnlag for planen.

7.8 Reindrift

I følge reindrift.no benyttes områdene i skytefeltet som vår-, sommer- og høstbeite. I tillegg går en flyttlei gjennom området.

Konsekvenser for reindrift skal utredes som grunnlag for planen, av reindrifsfaglig kompetansemiljø, basert på tilgjengelig informasjon og i samarbeid med berørte reinbeitedistrikter.

7.9 Risiko og sårbarhet

Iht. plan- og bygningsloven § 4-3 skal kommunen som planmyndighet påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller eventuelt selv foreta en slik analyse. Resultatene skal i nødvendig utstrekning komme til uttrykk i planen.

7.9.1 Samfunnsikkerhet

Potensiell ulykkesrisiko for militært personell så vel som allmennheten står sentralt. [Likeledes vil forholdet til friluftsliv og snøskutertrafikk være relevant.](#)

Det er innenfor planområdet risiko for å finne blindgjengere og andre etterlatenskaper (også fra krigen). Noe av dette kan være eksplosiver som må behandles deretter, hvilket vurderes fortløpende ved funn.

Det legges i utgangspunktet til grunn at risikovurderingene vil baseres på en ROS-analyse som ble gjennomført av Forsvarsbygg/Futura miljø i 2010.

7.9.2 Flysikkerhet

Avinor mener at planprogrammet bør inneholde et punkt som omhandler og utreder eventuelle konsekvenser for lufttrafikken og/eller flysikkerheten i luftrommet over det aktuelle området.

All aktivitet som eventuelt kan bidra til å influere og påvirke lufttrafikken/flysikkerheten negativt, må utredes, herunder sannsynligheten for vådeskudd i området.

Videre opplyses om at Avinor har plassert et flynavigasjonsinstrument, Lokator (L), innenfor planområdet på Porsangermoen, som må hensyntas i planen.

7.9.3 Forurensning

Gjennom mange års bruk av skyte- og øvingsfeltet vil det i enkelte områder være forurensning og etterlatenskaper etter øvelser og skarpskyting. Det har vært gjennomført overvåking av forurensning i deler av vannsystemene. Målingene viser at det noen steder er forhøyede verdier av enkelte tungmetaller, uten at det så langt er anbefalt spesielle tiltak i forhold til dette.

Forsvarsbygg planlegger å utarbeide en søknad om utslippstillatelse etter forurensningsloven når reguleringsplanen er godkjent. Denne vil inneholde en nærmere redegjørelse for miljøtilstanden og hvordan dette skal reguleres.

Det legges til grunn at vurderingene i det videre planarbeidet vil baseres på en kartlegging som ble gjennomført av Forsvarsbygg/Futura miljø i 2014.

7.9.4 Naturrisiko

Med unntak av enkelte brattkanter i terrenget, er det kun de markerte fjellene øst i planområdet (Stuorra Gágga, Halkvarre m.fl.) som ifølge databaser til Norges Vassdrags og Energidirektorat (NVE) er registrert som aktsomhetsområde i forhold til steinsprang og snøskred.

Løsmassedekket består i hovedsak av ulike former for morene- og forvittringsmateriale.

Det legges til grunn at vurderinger knyttet til naturrisiko vil baseres på foreliggende info gjennom tilgjengelige databaser.

7.9.5 Støy

Beliggenheten til skytefeltet og dagens skytebaner er gunstig i forhold til spredning av støy til omgivelsene. Som tidligere nevnt vil Forsvarsbygg søke om utslippstillatelse for skytefeltet, hvor støy vil være et sentralt tema.

Det foreligger en støykartlegging som ble gjennomført av Forsvarsbygg/Futura miljø i 2011. Denne vil bli supplert i den grad det blir aktuelt med vesentlige endringer i våpentyper, aktivitetsnivå, plassering av baner e.a.

7.9.6 Avfall

All avfallshåndtering skjer via avtaler med privat renovatør. Ved bygg- og anleggsarbeider er det normalt å avtalefeste rutiner for avfallshåndteringen med entreprenør.

7.10 Samfunnsmessige forhold

Som en del av planen vil det være aktuelt å redegjøre for virkninger lokalt, regionalt og nasjonalt.

7.10.1 Forsvarets behov

Skyte- og øvingsfeltets betydning for utdanning og trening av egne og allierte styrker er viktig i et nasjonalt perspektiv.

Etter nedlegging av Forsvarets skyte- og øvingsfelt på Hjerkin, er viktigheten av Halkvarre forsterket. Det er nå kun to landbaserte målområder i Norge som er tilgjengelig for flybombing i dag, henholdsvis Halkvarre/Porsangmoen og Setermoen. Planarbeidet legger i utgangspunktet opp til å videreføre den virksomhet som Forsvaret i varierende omfang og intensitet har utøvet siden feltet ble tatt i bruk. Det kan likevel ikke utelukkes at det kan bli behov for endringer som følge av ny langtidsplan for forsvarssektoren.

7.10.2 Sysselsetting og kommunal økonomi

Planen vil redegjøre for virkninger av Forsvarets tilstedeværelse.

7.11 Teknisk infrastruktur

I planen skal det redegjøres for eksisterende og eventuelt nye løsninger knyttet til nødvendig teknisk infrastruktur innen:

- Kraftforsyning
- Oppvarming
- Drikkevann
- Brannvann
- Spillvann
- Overvann

7.12 Trafikale forhold

Hovedatkomsten til skyte- og øvingsfeltet ligger i portvakta ved Porsangmoen leir. Det er i tillegg etablert driftsavkjørsler til ulike deler av feltet. Områdereguleringsplanen vil for Forsvarets del i utgangspunktet ikke medføre endringer for trafikken i området.

Ut fra dette legges det opp til at dagens løsninger videreføres i planen.

7.13 Universell utforming

Med bakgrunn i helsekravene til norske soldater så vil ikke universell utforming være i fokus når et gjelder skytebaner og utdanningsanlegg. I leirområdet vil dette derimot vurderes for de ulike typer bygg som er aktuelle.

Forholdet til universell utforming følges opp ved at evt. krav nedfelles i planbestemmelsene.

7.14 Utmarksbruk og næringsutøvelse

I samråd med kommunen legger planarbeidet ikke opp til å skille mellom samisk og annen tradisjonell utmarksbruk og næring. Forholdet til generell utmarksbruk er omtalt under avsnitt 7.3 Nærmiljø og friluftsliv.

8 Forslag til planprogram

Områdereguleringsplan med konsekvensutredninger skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt planprogram, og i nødvendig utstrekning omfatte følgende:

8.1 Dagens situasjon

Planen skal omfatte en beskrivelse av dagens situasjon innenfor planområdet.

8.2 Plantiltaket

Beskrivelsen skal omfatte:

- Begrunnelse for plantiltaket
- Beskrivelse av eksisterende arealbruk som videreføres i planen
- Beskrivelse av planlagte endringer i arealbruken og eventuelle konkrete utbyggingsplaner.

8.3 Alternativer

I utgangspunktet tar en sikte på at det som en del av planarbeidet avklares ulike utviklingsscenarier som skal undersøkes i forhold til virkninger for natur, miljø og samfunn.

Selv om hverken tiltaksbeskrivelser eller utredningsalternativer er endelig avklart antas at dette f.eks. kan handle om *reduert*, *uendret* eller *økt* aktivitet knyttet til skyte- og øvingsfeltet. Samt eventuelle variasjoner mtp fysiske tiltak, utbredelse, plassering mv.

8.4 Offentlige og private tilleggstiltak

Oversikt over offentlige og private tiltak som er nødvendig for gjennomføring av planen skal beskrives.

8.5 Offentlige planer og tillatelser

Det skal redegjøres nærmere for planens betydning og konsekvenser i forholdet til kommunale, fylkeskommunale og statlige planer og andre overordnede føringer, samt gis en oversikt over eventuelle tillatelser fra offentlige myndigheter som er nødvendige for å gjennomføre planen.

8.6 Aktuelle utredningstemaer

Ved vurdering av hvilke temaer som er aktuelle i forbindelse med planarbeidet, er følgende dokumenter benyttet:

- Forskrift om konsekvensutredninger
- Veileder om konsekvensutredninger, T-1381
- Statens vegvesens håndbok om konsekvensanalyser

Iht forskriftene skal problemstillingene være relevante i forhold til de beslutninger som skal tas.

Det fremgår av tabellen under og etterfølgende avsnitt hvilke temaer som foreslås vurdert i planarbeidet, og på hvilken måte, jf. vurderingene under avsnitt 7. Generelt skal vurderingene baseres på anerkjent metodikk.

Separate delutredninger	Enkel konsekvensvurdering	Kun omtale i planbeskrivelsen
Landbruk	Forurensning	Byggeskikk og estetikk
Naturmangfold	Kulturmiljø	Teknisk infrastruktur
Nærmiljø og friluftsliv	Landskap	Trafikale forhold
Reindrift	Samfunnsmessige forhold	Universell utforming
Risiko og sårbarhet	Støy	
	Flysikkerhet	

8.6.1 Flysikkerhet

Det skal redegjøres for planens betydning i forhold til flysikkerhet. All aktivitet som eventuelt kan bidra til å influere og påvirke lufttrafikken/flysikkerheten negativt, må vurderes. Om dette gjøres som en separat vurdering eller inngår i ROS-analysen avklares nærmere.

8.6.2 Forurensning

Det skal redegjøres for planens betydning i forhold til utslipp til luft, grunn og vann, innenfor rammene av bl.a. vannforskriften.

8.6.3 Kulturminner og kulturmiljø

Det er allerede gjennomført kartlegging av planområdet i regi av NIKU, Finnmark fylkeskommune og Sametinget, etter anerkjent metodikk. Det legges opp til en dialog med myndighetene vedr håndtering av de ulike funnene i planen, i lys av planlagt arealbruk.

8.6.4 Landbruk

Planens betydning i forhold til jordbruk, skogbruk og beitebruk skal utredes. Temaet behandles ihht SVVs håndbok om konsekvensanalyser, dog med en noe forenklet tilnærming.

For øvrige naturressurser som bergressurser, grusressurser, grunnvann, inntas kun en enkel vurdering i planbeskrivelsen.

8.6.5 Landskap

Enkle synlighetsvurderinger vurderes hvis det er områder hvor det planlegges betydelig endret arealbruk eller oppføring av bygg/anlegg. Herunder skal det redegjøres for både nær- og fjernvirkninger.

8.6.6 Naturmangfold

Planens betydning i forhold til naturmangfold skal utredes, i tråd med prinsipper i Statens vegvesens håndbok om konsekvensanalyser. Det er allerede gjennomført kartlegging av planområdet i regi av NINA, etter anerkjent metodikk.

8.6.7 Nærmiljø og friluftsliv

Planens betydning for nærmiljø og friluftsliv, herunder tradisjonell utmarksbruk, skal utredes i tråd med prinsipper i Statens vegvesens håndbok om konsekvensanalyser. Dette omfatter samisk utmarksbruk og næringer.

Metodikken beskrevet i håndbok 25 og håndbok 18 benyttes i kartleggingsarbeidet. I den forbindelse skal dagens bruk av området avklares nærmere i dialog med kommunen, grunneiere og evt organisasjoner.

8.6.8 Reindrift

Planens betydning i forhold til reindrift skal utredes, i tråd med prinsipper i Statens vegvesens håndbok om konsekvensanalyser. Vurderingene baseres på etablert metodikk, og gjøres av reindriftsfaglig kompetansemiljø i samarbeid med berørte reinbeitedistrikter.

8.6.9 Risiko og sårbarhet

Det skal utarbeides en ROS-analyse som skal avdekke mulige uønskede hendelser, og for å vurdere tiltak for å redusere risikonivået eller begrense skadeomfanget. Hendelser knyttet til ulike typer militær aktivitet skal inngå i ROS-analysen. Analysen legges til grunn ved utforming av planen, og eventuelle krav nedfelles i planbestemmelsene.

8.6.10 Samfunnsmessige forhold

Det skal redegjøres for planens betydning for forsvarssektoren, på vegne av Staten.

Det redegjøres også for arbeidsplasser i anleggs- og driftsfasen, som grunnlag for vurdering av betydning for kommunal økonomi.

8.6.11 Støy

Det skal redegjøres for den kjente påvirkningen av støy fra planområdet til omgivelsene.

Når planen er vedtatt vil det bli sendt en utslippssøknad til forurensningsmyndighet (Miljødirektoratet eller Fylkesmann). Utslippstillatelsen vil regulere støy og annen forurensning der det er nødvendig.

8.7 Områdereguleringsplanens innhold

Planforslaget skal inneholde:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse inkl. konsekvensvurderinger

I planforslaget skal det bl.a. redegjøres for gjennomføring av nye tiltak hjemlet i planen. Behov for rekkefølgekrav skal vurderes.

8.8 Medvirkning

I samarbeid med Porsanger kommune tas det sikte på å gjennomføre åpne møter i løpet av planprosessen for å orientere om planarbeidet og utredningsoppgaver. I forbindelse med konsekvensvurderingene vil det bli innhentet nødvendig dokumentasjon, f.eks. gjennom kartlegging og innhenting av informasjon fra berørte parter. Offentlig innsyn og høringsrunder vil bli gjennomført i henhold til bestemmelsene i plan og bygningsloven. Forslagsstiller er åpen for dialog med interessenter for å sikre en god helhetlig løsning på planen.

Det legges til grunn at den beskrevne planprosessen i medhold av plan og bygningsloven i utgangspunktet ivaretar konsultasjonsplikten overfor Sametinget.

Forsvarsbygg tar sikte på å kontakte Sametinget for å få dette bekreftet.