



Arkivreferanse: 2022/3072-13

Saksbehandler: Johan Borgenvik

<b>Sakens gang</b>		
<b>Utvalg</b>	<b>Saksnummer</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	23/43	13.06.2023

### **Høring og offentlig ettersyn - Områderegulering for Halkavarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt**

#### **Kommunedirektørens innstilling**

Formannskapet vedtar å legge forslag til Områderegulering for Halkavarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt ut til offentlig ettersyn og sende det på høring. Planforslaget er vist på kart med plan-ID 2016004, datert 26.9.2023, med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 29.3.2023 og planbeskrivelse datert 26.5.2023.

Samtidig legges det ut et alternativt bestemmelsesdokument til høring og offentlig ettersyn, datert 31.5.2023. Det alternative bestemmelsesdokumentet har tilføyelser knyttet til kommunal brannberedskap.

Høringsperioden settes til 9 uker av hensyn til fellesferien.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningslovens § 12-11, jf. 12-10.

#### **Saksprotokoll**

Formannskapets behandling av sak 43/2023 i møte den 13.06.2023:

##### **Behandling**

Enstemmig

##### **Vedtak**

Formannskapet vedtar å legge forslag til Områderegulering for Halkavarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt ut til offentlig ettersyn og sende det på høring. Planforslaget er vist på kart med plan-ID 2016004, datert 26.9.2023, med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 29.3.2023 og planbeskrivelse datert 26.5.2023.

Samtidig legges det ut et alternativt bestemmelsesdokument til høring og offentlig ettersyn, datert 31.5.2023. Det alternative bestemmelsesdokumentet har tilføyelser knyttet til kommunal brannberedskap.

Høringsperioden settes til 9 uker av hensyn til fellesferien.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningslovens § 12-11, jf. 12-10.

## Vedlegg til saken

### Vedlegg

- 1 2016004 Områderegulering Halkavarre SØF - Plankart - 26.09.2022.pdf
- 2 2016004 Områderegulering Halkavarre SØF - Planbeskrivelse med konsekvensutredning - 26.05.2023
- 3 2016004 Områderegulering Halkavarre SØF - Planbestemmelser - 29.03.2023
- 4 2016004 Områderegulering Halkavarre SØF - Planbestemmelser - 31.05.2023 - (Kommunens alternative planbestemmelser)
- 5 2016004 Konsekvensutredning Landbruk 201117\_rev\_26.05.2023
- 6 2016004 Konsekvensutredning Naturmangfold 080118 (NINA)
- 7 2016004 Konsekvensutredning Reindrift mai 2022 (NINA)
- 8 2016004 Konsekvensvurdering Flysikkerhet 210917
- 9 2016004 Konsekvensvurdering Samfunnsmessige forhold 060218
- 10 2016004 Konsekvensvurdering Landskap 201117
- 11 2016004 Konsekvensutredning nærmiljø, friluftsliv og annen utmarksbruk
- 12 2016004 Risiko- og sårbarhetsanalyse 201117
- 13 2016004 Grunnforurensning (Futura)
- 14 2016004 Støykartlegging etter T-1442 (Futura)
- 15 Planprogram fastsatt 12.09.2016

## Bakgrunn for saken

### Bakgrunn

Foreliggende sak omhandler forslag til Områderegulering for Halkavarre/Porsangmoen skyte- og øvingsfelt utarbeidet av Forsvarsbygg, en planprosess som har pågått i flere år. Planforslaget er utarbeidet som en områderegulering etter avtale med Porsanger kommune og ble igangsatt tilbake i 2015/2016. Planforslaget ble oversendt til Porsanger kommune høsten 2022.

Formålet med planen er å sikre de offentligrettslige rammene for Forsvarets arealer samtidig som den avklarer eventuelle avgrensninger mot annen virksomhet. Planen skal ta høyde for en fremtidig utvikling i Forsvarets aktivitet. Videre er ambisjonen at planen skal gi hjemmel til å kunne gi byggetillatelse i leirområdet og i skyte- og øvingsfeltet uten behov for dispensasjoner eller videre detaljreguleringer.

Merk at denne saken omfatter de offentligrettslige rammene for forsvarets arealbruk og hjemmelen for å kunne tillate nye bygge- og anleggstiltak innenfor feltet, planen endrer således ikke rettigheter som måtte eksistere innenfor feltet. Planen vil heller ikke påvirke pågående rettighetskartlegging i regi av Finnmarkskommisjonen. Forsvarets aktivitet påvirkes heller ikke direkte, men indirekte ved å åpne for nødvendige nye fysiske tiltak.

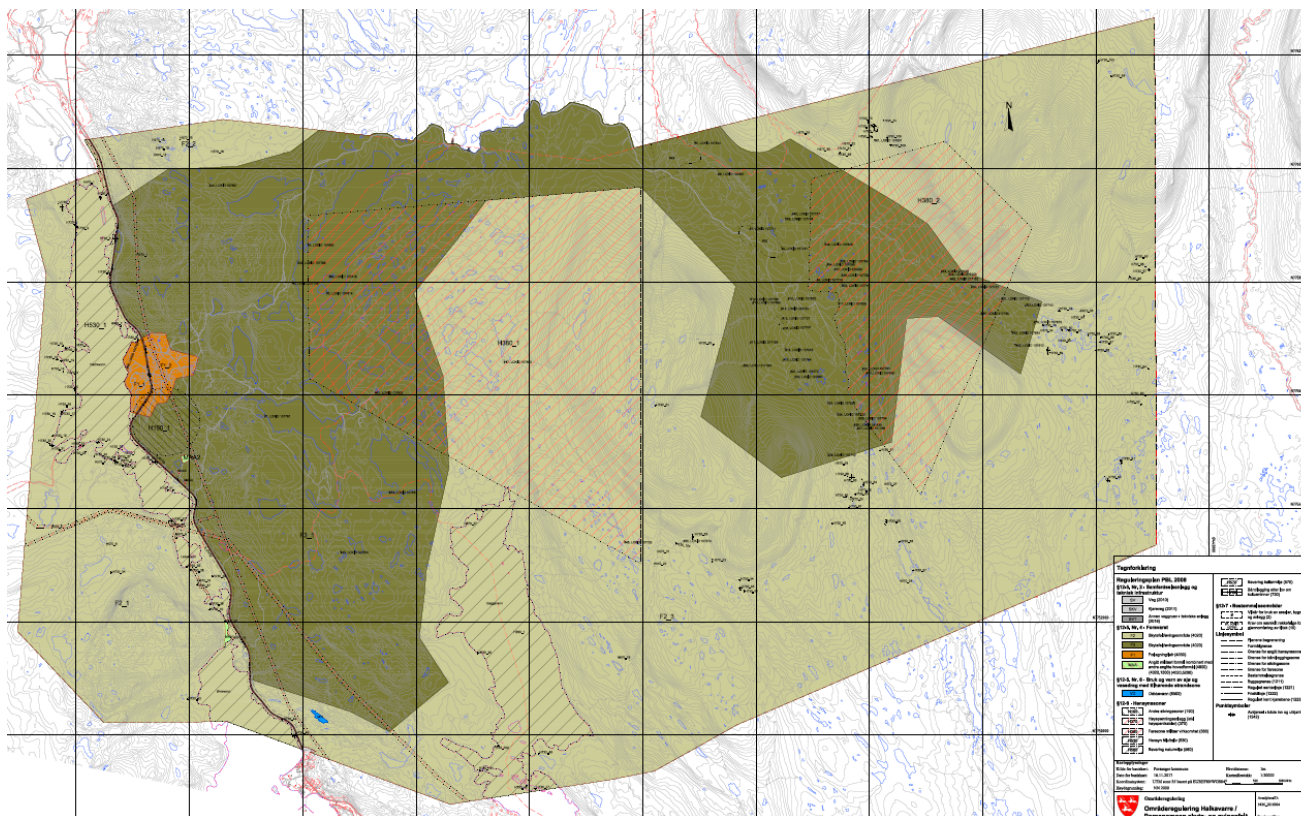
Forsvaret arbeider også med en egen utslippstillatelse for feltet (for blant annet støy), som følger en egen prosess uavhengig av planprosessen. Miljødirektoratet/Statsforvalteren vil være myndighet for denne utslippssøknaden.

Formannskapet skal i denne saken ta stilling til om planen skal legges ut til høring og offentlig ettersyn. Kompetansen til å bestemme at planforslag skal legges ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn er delegert fra Kommunestyret til Formannskapet.

Beskrivelse av planforslaget

Under gis et sammendrag av de viktigste elementene i planforslaget. Mer utfyllende beskrivelse er gitt i vedlagte plandokumenter.

Planforslaget foreslår å regulere hele arealet innenfor skyte- og øvingsfeltet til Forsvarsformål og noen avgrensede områder til samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur og bruk og vern av sjø og vassdrag. Garnisons- og leiområdet reguleres til underformål forlegning/leir og skytefeltet for øvrig reguleres til skytefelt/øvingsområde. Skytefelt/øvingsområde er delt i to kategorier: områder for tung øving og områder for lett øving. Se utsnitt av plankart under og vedlagt høyoppløselig plankart:



Figur: Plankart. Område for tung øving i mørkegrønt og område for lett øving i lysegrønt. Garnisonsområde avsatt i oransje.

Områder for forlegning/leir (F1\_1-2) vil bli utviklet i tråd med Forsvarets leir- og strategiplaner.

I områder for lett øving (F2\_1-3) tillates aktiviteter til fots, bruk av Forsvarets lettere kjøretøy til og med beltevogn på barmark, samt bruk av Forsvarets øvrige kjøretøy på barmark etter eksisterende trasé, og ellers på frossen snødekt mark. Det tillates også vedlikehold av eksisterende infrastruktur og andre enkle tiltak, herunder veier og kjøreløper. (se mer i bestemmelse 3.3.3)

I områder for tung øving (F3\_1) tillates samme som i områder for lett øving. I tillegg tillates bruk av alle aktuelle kjøretøytyper. Det tillates videreutvikling av eksisterende og

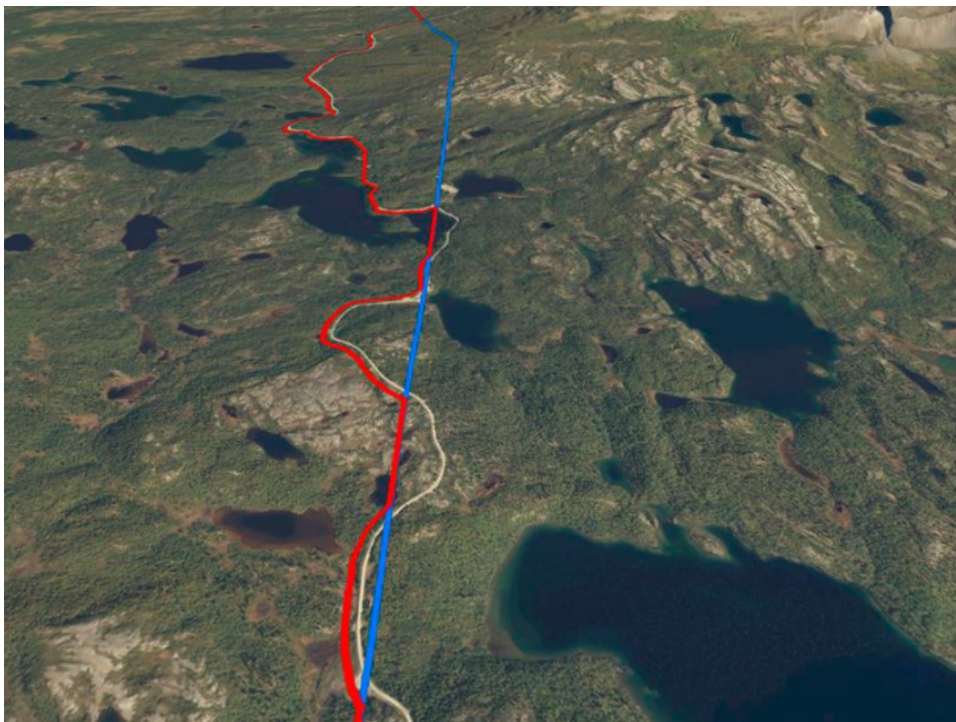
etablering av nye utdanningsanlegg og skytebaner med tilhørende infrastruktur og bebyggelse. Vedlikehold av eksisterende veier og kjøreløper til Forsvarets bruk er tillatt. Nye veier og kjøreløyper tillates tilrettelagt fortrinnsvis på tørrbakke, men mindre terrenginngrep, forsterkning av våte partier og planering i steinrik mark tillates også. (se mer i bestemmelse 3.3.4)

Det foreslås hensynssoner for navigasjonsanlegg, høyspentlinje, faresone militær aktivitet, friluftsliv, bevaring naturmiljø, bevaring kulturmiljø og båndlegging etter lov om kulturminner.

Videre er det gitt bestemmelse om at søknader om tiltak etter pbl skal forelegges berørt reinbeitedistrikt og andre berørte rettighetshavere for uttalelse (Bestemmelse 6.2. bokstav a) før kommunen kan gi byggetillatelse. Da vil det også måtte avklares om tiltakene utløser behov for konsultasjon.

Ved søknad om tillatelse til tiltak skal betydning for naturtyper og naturmangfold vurderes særskilt (Bestemmelse 6.2. bokstav b).

Et mindre (totalt 1,8 km<sup>2</sup>) område mellom Halkavarveien og Stuorra Gagga ligger i dag utenfor skytefeltet, noe som medfører praktiske utfordringer for Forsvaret. Dette området er nylig avsatt til areal for forsvaret i kommuneplanens arealdel og foreslås med reguleringsplan innlemmet i skytefeltet, se figur under:



Figur: blå strek viser dagens skytefeltgrense. Rød strek viser foreslått ny skytefeltgrense. Område mellom rød og blå strek utgjør utvidet del av skytefeltet.

Det er i hovedsak forsvarets utdannings- og øvingsaktivitet, som styres gjennom forsvarets løpende virksomhetsplanlegging som begrenser andre brukeres tilgang til feltet og som vil sette press på sivil flerbruk. Planforslaget understøtter en vedtatt pågående oppbygging av Garnisonen i Porsanger, noe som medfører høyere bruksfrekvens i skyte- og øvingsfeltet.

Planen er ment å være fleksibel med tanke på framtidig utvikling. Det er likevel signalisert følgende virksomhet på GP i årene som kommer:

- Oppbygging av en taktisk mekanisert kavaleribataljon med støtteelementer (Ingeniør, Sanitet, etter hvert Luftvern m.m.), herunder de tyngste stormpanser-, strids- og artillerikjøretøyer.
- Etablering av rekrutt- og fagutdanning.
- Aktivitet knyttet til utenlandske avdelinger forventes å være uendret.
- Aktivitet ved HV17 forventes å være uendret eller noe økende.
- Økt hyppighet i forhold til samvirkeøvelser mellom luft-, bakke- og sjøstyrker.

Forsvaret har signalisert behov for følgende fysiske tilrettelegginger i feltet:

Planforslaget omfatter også planbeskrivelse med konsekvensutredning og ROS-analyse, som redegjør for virkninger av planforslaget og gir beslutningsgrunnlag.

Planforslaget er utredet i 2 alternativer, sammenlignet med 0-alternativet. Forskjellen på alternativ 1 og 2 er den foreslåtte mindre utvidelsen av feltet som er beskrevet over.

## **Vurdering**

### Forholdet til overordnede planer

Planforslaget, inkludert utvidelsen av feltet, er i tråd med overordnet plan, Kommuneplanens arealdel vedtatt 28.4.2023.

### Vurdering av forholdet til forskrift om konsekvensutredning

Det vurderes at planforslaget oppfyller krav gitt i Forskrift om konsekvensutredning.

### Planprogram og medvirkning

Kommunedirektøren anser at planforslaget forholder seg til vedtatt planprogram fastsatt 13.10.2016 og har utredet og besvart de temaene planprogrammet legger opp til. Kommunedirektøren vurderer at planforslaget følger opp de føringene for medvirkning og dialog som er gitt i planprogrammet. Merk at det vil gjennomføres folkemøter/åpne møter om planforslaget under høringsperioden. Det vil i tillegg gjennomføres konsultasjoner etter Sameloven ved behov.

### Barn og unge

Forholdet til barn og unge vil ikke påvirkes direkte av områdereguleringen. Planen vil i seg selv ikke sette begrensninger på sivil tilgang til feltet. Planlagt oppbygging av GP og etterfølgende økning i bruksfrekvens vil begrense de siviles tilgang i perioder. Stenging av feltet ivaretas av skytefeltadministrasjonen, og med hjemmel i annen lovgivning enn plan- og bygningsloven.

### Landbruk, skogbruk og naturressurser

Det er laget en egen delutredning om landbruk. Den konkluderer i korte trekk slik:

- Felles konsekvenser av begge alternativer:
  - Skogbruk – ubetydelige konsekvenser.
  - Sau på beite - negative konsekvenser som følge av militær aktivitet.

- For andre naturressurser er konsekvensene begrenset.
- Alternativ 1:
  - Delområde 1: Økt bruk kan ha en liten negativ betydning.
  - Delområde 2: ubetydelige konsekvenser
  - Delområde 3: ubetydelige konsekvenser
- Alternativ 2:
  - Delområde 1: liten til middels negativ betydning (pga utvidelse av skytefeltet med 1,8 km<sup>2</sup>)
  - Delområde 2: som alternativ 1
  - Delområde 3: som alternativ 1

Det foreslås følgende avbøtende tiltak: Videreføring av dagens praksis og videre arbeid med sikkerhet både knyttet til folk og dyr. Unngå at større øvinger legges til tidspunkt på høsten da dyrene sankes.

Som det framgår er aktuelle inngrep/tiltak innenfor skyte- og øvingsfeltet vurdert å ha begrenset betydning for landbruk i store deler av feltet. I forhold til det registrerte beiteområdet er det imidlertid pekt på visse negative konsekvenser, særlig knyttet til utvidelsen nord for Halkavarreveien.

Det ble gjennomført et dialogmøte mellom Forsvarsbygg og Brennelv beitelag i mai 2023. Under dette møtet kom det særlig fram at beitelaget er opptatt av å fortsatt ha god tilgang til feltet. De er også opptatt av kvaliteten på avkjørsler fra E6, da det fraktes sau til og fra beite med traktor. Fungerende sambruk mellom sauene og forsvaret er særlig knyttet til konstruktiv dialog mellom forsvaret og næringen.

#### Nærmiljø, friluftsliv og annen utmarksbruk

Felles konsekvenser for alle alternativer:

Konsekvens for friluftsliv, nærmiljø og annen utmarksbruk er hovedsakelig knyttet til forsvarets bruk av områdene. Økt forsvarsbruk vil fortrenge sivil bruk og redusere attraktivitet og opplevelseskvaliteter. Dette gjelder skutertrafikk, jakt, fiske og sanking, samt hytteområder. Dette vil påvirke risiko, opplevd adgangsbegrensning og redusert attraktivitet. Det er dermed ikke planen i seg selv som vil redusere tilgang og verdi for sivile, men forsvarets aktivitetsnivå i feltet, som også indirekte vil følge av de fysiske oppgraderingene som planen vil legge til rette for.

Utredningsalternativ 1 med videreføring av dagens aktivitet og noen nye fysiske inngrep/tiltak vil i liten grad påvirke dette deltemaet. Samlet vurderes konsekvensene av alternativ 1 som liten negativ.

Utredningsalternativ 2 med noe endret aktivitet, utvidelse og nødvendige fysiske inngrep/tiltak - skiller seg på konsekvens kun fra alternativ 1 ved at nye vegnære skogsområder i nord blir tatt i bruk. For dette delområdet vurderes konsekvens som liten til middels negativ betydning. Samlet vurderes konsekvensene av alternativ 2 som liten negativ.

Konsekvenser av planlagte utvikling for gjennomføring av evt avbøtende tiltak, kan skjønnsmessig oppsummeres slik i tråd med en 5-delt skala:

Tema	Konsekvenser		
	0-alternativet	Alternativ 1	Alternativ 2
<b>NÆRMILJØ, FRILUFTSLIV OG ANNEN UTMARKSBRUK</b>			
Vegnære skogsområder	0	-	- / - -
Skogs- og fjellområder	0	-	-
Fjellområder	0	- / 0	- / 0
Leir- og forlegningsområder	0	0	0
Samlet	0	-	-

Som det framgår er aktuelle inngrep/tiltak innenfor skyte- og øvingsfeltet vurdert å ha begrenset betydning for Nærmiljø, friluftsliv og annen utmarksbruk i store deler av feltet. For veinære områder er det imidlertid pekt på visse negative konsekvenser, særlig knyttet til utvidelsen nord for Halkavarreveien. Når det gjelder den forespeilte endringen knyttet til Finnmark Landforsvar vurderes ikke denne å medføre omfattende endringer og tiltak utover påregnelig oppgradering innenfor forlegnings- og leirområdene. I øvrige områder vurderes endringen i hovedsak å handle om hyppigere «hendelser», i form av konflikt mellom Forsvarets og sivil bruk av feltet. Dette vil i utgangspunktet håndteres på samme måte i dag.

### Støy

Det er utarbeidet en egen konsekvensutredning om deltema støy. Støykart utarbeidet i 2011 viser at skytestøy har begrenset betydning for omliggende boliger og fritidsboliger. Støyforhold kan endre seg som følge av nye våpensystemer og økt hyppighet, men det er generelt lite støyømfintlig bebyggelse i nærheten av skytefeltet. Forsvarsbygg vil sende egen utslippstillatelse for støy til Miljødirektoratet/Statsforvalteren. Utslippstillatelse for støy vil regulere tillatt aktivitet i skytefeltet.

Konsekvenser:

Alternativ 1: ubetydelige konsekvenser

Alternativ 2: liten til ubetydelig negative konsekvenser.

Avbøtende tiltak:

Temakart til kommuneplanen med hensynssoner.

Unngå utbygging i rød støysone.

Støyutredninger ved bygging i støyømfintlig bebyggelse i gul sone

Ta høyde for støy fra forsvarsaktivitet i framtidige reguleringsplaner

### Naturmangfold

Det er utarbeidet en egen delutredning om naturmangfold.

Tiltakenes betydning for naturmiljø knyttes i stor grad til de fysiske inngrepene, spesielt når det gjelder naturtyper. For fauna spiller også aktivitet inn, både i forhold til anleggsarbeider og driftsfasen. For fauna vurderes her de omfattende øvelsesaktivitetene som mer belastende enn de planlagte faste installasjonene.

Konsekvenser av planen for naturmiljø vurderes samlet som liten negativ. For delområde Målbu-Gaggasiedga-Gaggaguolla vurderes konsekvensene som noe negativ til middels

negativ. For Porsangmoen-Ikkastunet-Dapmotvarri under alternativ 2 vurderes konsekvensene som noe negativ til middels negativ.

Se oppsummering under:

Konsekvenser av planlagte utvikling før gjennomføring av evt avbøtende tiltak, kan skjønsmessig oppsummeres slik i tråd med en 5-delt skala:

Tema	Konsekvenser		
	0-alternativet	Alternativ 1	Alternativ 2
<b>Naturmangfold</b>			
Målbu-Gaggasiedga-Gaggaguolla	0	--/-	--/-
Krypinn-Greinerbu-Gaggagorza	0	-/0	-/0
Leavdnjavarri-F5	0	-/0	-/0
Porsangmoen-Ikkastunet-Dapmotvarri	0	-	--/-
Ahkesvarri-Coalbmejavri-Harrejavri	0	-	-
Greinerluoppal-Bajit Russujavri	0	-/0	-/0
Martejohka-Martejavrri	0	-	-
<b>Samlet</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Det foreslås en rekke avbøtende tiltak som er nærmere omtalt i planbeskrivelsen. Videre anbefales videre undersøkelser av skytefeltet, da betydelige deler av skyte- og øvingsfeltet fortsatt er utilstrekkelig utredet med tanke på naturverdier.

Vurdering etter Naturmangfoldloven er gitt på side 113-116 i planbeskrivelsen. Vurdering etter Vannforskriften er gitt på side 117 i planbeskrivelsen.

#### Kulturminner og kulturmiljø

Det er registrert en rekke kulturminner inne i skytefeltet og det er foretatt supplerende registreringer de siste årene. Det er utarbeidet en egen delutredning om kulturminner og kulturmiljø, datert 12.9.2017.

Konsekvensene er vurdert til liten negativ til ingen konsekvenser.

Det foreslås følgende avbøtende tiltak:

- Automatisk fredede kulturminner: Settes av til hensynssone H730
- Uavklarte kulturminner: settes av til hensynssone H570
- Det gis bestemmelser om aktivitet som berører hensynssonene.

#### Adkomst og trafikk

I samråd med Statens vegvesen er framtidige adkomster til leir- og forlegningsområdene avsatt i plankartet som piler. Dette gjelder både dagens hovedadkomst til leirrområde på østsiden, adkomst til forlegningsområdet på vestsiden av E6, dagens sekundæradkomst til leiren litt lenger nord, samt adkomst til Halkavarre skyte- og øvingsfelt sør for leirrområdet. På sikt vil plassering av dagens hovedadkomst og sekundæradkomst bytte roller.

#### Forurensning

Utbyggingsalternativene vurderes å gi ubetydelige negative konsekvenser med tanke på forurensning, da det i stor grad legges opp til at dagens aktivitetsnivå videreføres, og som



har hatt begrenset betydning. Tillatelse til utslipp til vann, jord og luft vil reguleres gjennom egen utslippstillatelse.

### Samfunnsmessige forhold

Det er utarbeidet en egen delutredning om samfunnsmessige forhold.

Utbyggingsalternativene vurderes å gi ubetydelige positive konsekvenser i forhold til lokalt næringsliv, og små positive konsekvenser med tanke på kommunal økonomi og sysselsetting. Mens tiltakets positive konsekvenser for Forsvaret er vurdert som relativt store.

Se merknad fra kommunedirektøren angående dimensjonering av kommunale tjenester under.

### Risiko- og sårbarhetsanalyse

Oppsummering av ROS-analyse hentet fra planbeskrivelsen (side 108): Etter en gjennomgang av sjekklisten er det avdekket 15 mulige uønskede hendelser. Av disse er 8 uønskede hendelser innenfor grønn sone hvor avbøtende tiltak ikke er nødvendig. Det er registrert 3 uønskede hendelser innenfor gul sone, hvor avbøtende tiltak bør vurderes. En uønsket hendelse er registrert i tilknytning forurensing, en uønsket hendelse er registrert i tilknytning mulige trafikkulykker og en uønsket hendelse er registret i forbindelse med beiteområder som omfatter skyte- og øvingsfeltet. Det er 4 mulige uønskede hendelser som er plassert i rød sone, hvor avbøtende tiltak må iverksettes. Hendelsene er knyttet til skogbrann, lufttrafikk, risikofylte virksomheter (skyting med skarp ammunisjon, eksplosiver, blindgjengere) og utfordringer tilknyttet utøving av friluftsliv i skytefeltet.

En vurdering av de uønskede hendelsene etter risikoreduserende tiltak er utført i analysen. Som en følge av foreslåtte avbøtende tiltak er ingen uønskede hendelser plassert i rød sone og flere har gått fra gul til grønn sone. De uønskede hendelsene som fortsatt er i gul sone er knyttet til bruk av området til friluftsliv, flytrafikk, risiko for skogbrann og farer tilknyttet blindgjengere. Med tiltak er det lite sannsynlig at slike hendelser oppstår, men siden konsekvensen er svært alvorlig (død) er det ikke mulig å redusere konsekvensen til grønn sone.

### Reindrift

Reinbeitedistrikt 14A er betydelig påvirket av forsvarets aktivitet i området, og beitearealene ble betydelig redusert/forringet etter opprettelsen av GP på 1950-tallet og videre utbygginger. Konsekvensutredningen utarbeidet av NINA beskriver nåsituasjonen (0-alternativet) som en situasjon hvor beitearealet, som i utgangspunktet har høy kvalitet, allerede har begrenset beitekapasitet som følge av at forsvaret har hatt en vedvarende bruk av arealet siden opprettelsen av GP, noe som har hatt varige konsekvenser for reindriftenes mulighet til å benytte arealene. Endringen ift. 0-alternativet for de to utredningsalternativene er derfor vurdert å ha begrenset betydning i de områdene som allerede er betydelig berørt, dvs. leirområdet og områdene for tyngre øving. Konsekvensutredningen peker på visse negative konsekvenser knyttet til de mer urørte delene av feltet. En hovedutfordring for reindriften er bruksfrekvensen i feltet. Forholdet mellom reindriften og Forsvaret reguleres gjennom en egen privatrettslig avtale, som blant annet omhandler tidsrom for bruk av feltet.

Porsanger kommune har konsultasjonsplikt etter Sameloven i denne saken og gjennomføring av konsultasjoner med reindriften er igangsatt. Det ble gjennomført et

første konsultasjonsmøte fredag 26.5.2023. Foreløpige signaler fra reindriften til planen er blant annet knyttet til uenighet rundt metode for vurdering av konsekvens, bekymring knyttet til hvordan planen virker inn på den avtalebaserte løsningen og reindriften rettigheter innenfor feltet. Reindriften er særlig opptatt av bestemmelse 3.3.1 e som sier at forholdet til reindriften ivaretas i henhold til de til enhver tid gjeldende regelverk og avtaler. Videre er reindriften opptatt av tilbakeføring dersom feltet på et tidspunkt skulle legges ned. Reinbeitedistrikt 14A ønsker også et makebytte for areal ved Halkavarveien som foreslås innlemmet i skytefeltet. Reinbeitedistrikt 14A vil komme med en egen høringsuttalelse til planforslaget, som vil være grunnlag for videre konsultasjoner om planen før vedtak.

### Samiske interesser og konsultasjoner

Som nevnt over har Porsanger kommune konsultasjonsplikt med direkte berørte samiske interesser etter Sameloven i denne saken. Dette betyr at Porsanger kommune vil informere om retten til å be om konsultasjoner om planen ved utleggelse til høring og offentlig ettersyn. Det vil også opplyses om retten til å be om konsultasjoner i varslingsbrev som sendes til berørte parter, eksempelvis grunneiere og andre berørte arealbrukere i feltet.

### **Konsekvenser**

#### Økonomiske konsekvenser

Det er følger ingen direkte økonomiske konsekvenser for Porsanger kommune av denne områdeplanen. Indirekte konsekvenser av forsvarets oppbygging diskuteres nærmere under.

#### Dimensjonering av kommunale tjenester

Områdereguleringen understøtter en vedtatt oppbygging av Garnisonen i Porsanger og opprettelse av Finnmark landforsvar. Antallet vernepliktige og befal på GP vil øke i årene framover, og byggeaktiviteten i området vil vedvare. Dette vil presse de kommunale tjenestene som Porsanger kommune er pliktig til å levere. Kommunedirektøren ser at kommunen særlig vil utfordres når det gjelder brannberedskap og leveranse av helsetjenester:

#### *Brannberedskap*

Kommunens brann- og redningsberedskap vil utfordres av forsvarets oppbygging på GP. Dette er knyttet til både flere bygninger og flere folk, noe som øker risikoen for hendelser der forsvarets personell (både i og utenfor tjeneste) har behov for assistanse fra kommunen, eksempelvis ved bilulykker og brann. Dette vil kunne svekke brannvesenets totale beredskap. Videre har ikke kommunen høyderedskap, noe som svekker muligheten til å drive redning i høyden. Kommunen har i ytterste konsekvens hjemmel til å avslå byggesøknader dersom bygningers utforming i for stor grad utfordrer brannvesenets dimensjonering (eksempelvis høye bygninger). Bygninger høyere enn 9 meter må uansett behandles som dispensasjon, da det ikke er egne høydebestemmelser i planen.

Kommunedirektøren anbefaler på bakgrunn av dette at det føyes til et rekkefølgekrav i bestemmelsene til planen som skal hindre at det bygges ut større bygg- og anlegg uten at kommunen er kompensert gjennom avtale jf Brann- og eksplosjonsvernloven § 14.

Følgende ordlyd foreslås, men må drøftes nærmere:

Nytt punkt under 6.2 Melding/søknad om tiltak  
6.2 c)

Ved søknad om tillatelse til tiltak skal tiltakets betydning for kommunal brannberedskap beskrives og vurderes. Det skal føres dialog med kommunen/brannvesenet i forkant av søknad for å avklare kommunale rammebetingelser. Det skal redegjøres for mulige avbøtende tiltak dersom dette er nødvendig, jf. TEK17 og regelverk for brannteknisk prosjektering.

Nytt punkt under kapittel 6. Rekkefølgebestemmelser.

6.3:

Før det gis byggetillatelse til følgende tiltak så skal nødvendige brannverntiltak være utredet og ev avtale om ytterligere sikringstiltak og beredskap være inngått jf Brann- og eksplosjonsvernloven § 14.

- byggverk for opphold med mer enn to etasjer
- tiltak som i seg selv anses som særskilt brannobjekt jf Brann- og eksplosjonsvernloven § 13
- tiltak som utløser at området/virkosmheten regnes som særskilt brannobjekt jf Brann- og eksplosjonsvernloven § 13

Brannberedskap bør videre være tema i samarbeidsfora mellom kommunen og forsvaret.

### *Helsetjenester*

Vernepliktige har krav på gratis helsetjenester. Kommunen plikter å levere helsetjenester til forsvarets vernepliktige personell og andre forsvarsansatte som ikke er folkeregistrert i kommunen ved akutte hendelser. Eksempelvis har ikke forsvaret egen legevaktstjeneste etter arbeidstid og i helger, og heller ikke på alle hverdager. Det er heller ikke alle tilfeller som kan behandles av leirlege. Behov for bruk av helsetjenester kan videre øke i perioder med øvelser. Man kan også se for seg belastningsskader på soldater som vil kreve lengre behandling i den kommunale helsetjenesten. Kommunen har også noe pågang på fysioterapitjenesten og rus- og psykiatri-tjenesten. Dette setter kommunens helsetjenester under press, og dette presset vil øke etter hvert som det tilføres mer vernepliktig personell til GP. Kommunen får ikke kompensert alle merutgifter som følge av dette.

Kommunedirektøren forventer at det gjennom samarbeidsfora arbeides for å finne samarbeidsløsninger som kan avlaste kommunen på dette området, og som kan ta høyde for framtidig økt belastning. Eksempelvis kan det ses hen til nylig inngått avtale inngått mellom Bardu kommune og Forsvaret om legevaktstjenester på kveldstid og i helger.

Kommunedirektøren ser ikke noe direkte behov for endring i reguleringsplanen som følge av denne problemstillingen, men forutsetter at dialog rundt dette tema videreføres i relevante fora.

### Samlet vurdering

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget legges ut på høring og offentlig ettersyn, men at høringsperioden forlenges mtp. fellesferie. Det legges ut på høring et alternativt bestemmelsesdokument som har inntatt nye rekkefølgekrav knyttet til brannberedskap, beskrevet over. Dette er den eneste forskjellen mellom Forsvarsbygg sitt forslag og kommunens alternative bestemmelsesdokument. Det vil gjennomføres åpne møter underveis i høringsperioden. Videre vil det gjennomføres konsultasjoner med samiske interesser. Kommunen vil også utrede videre behov for bestemmelser eller retningslinjer som ivaretar de kommunale tjenestene. Behov for vesentlige endringer som oppstår underveis eller etter høringsperioden vil kunne medføre behov for gjennomføring av en 2. gangs høring.