

Referat fra oppstartsmøte for privat planinitiativ

Saksopplysninger

Saksnummer	25/5153
Saksbehandler	Ida Kristina Østerbøl/Gunnar Lillebo

Møteinfo og forslagsstiller

Møtested	<i>Gunnar Lillebo sitt kontor</i>
Møtetidspunkt	<i>15.01.2026 kl. 09.00</i>
Referent	<i>Ida Kristina Østerbøl</i>
Deltakere	<i>Ida Kristina Østerbøl – Byggesaksbehandler, Porsanger kommune Gunnar Lillebo – Sektorleder kommunalteknikk og samfunnsutvikling, Porsanger kommune Øystein Willersrud – Plankonsulent, HRP AS Joar Paulsen – Forslagsstiller, Paulsen Entreprenør AS</i>
Forslagsstiller	<i>Paulsen Entreprenør AS, Joar Paulsen</i>
Planfaglig ansvar	<i>HRP AS, Øystein Willersrud</i>

Planinitiativet

Planinitiativ mottatt	<i>31.10.2025.</i>
Plannavn	<i>Detaljregulering for Rappafossen masseuttak.</i>
PlanID	<i>planident</i>
Eiendommer planområdet	<i>Planområdet omfatter potensielt tre eiendommer:</i> <i>Gnr. 15 bnr. 1 – Finnmarkseiendommen (grunneier)</i> <i>Gnr. 15 bnr. 1 fnr. 26 – festeforhold (Paulsen Entreprenør AS) – dagens masseuttak</i> <i>Gnr. 15 bnr. 3 – privat (uavklarte eiendomsgrenser). Kommunen påpeker at eiendomsgrenser/avklaringer må dokumenteres før/ved varsel om oppstart, og at planavgrensning må være entydig (SOSI + planbeskrivelse).</i> <i>Kommunen ber forslagsstiller vurdere å ta privat eiendom ut av planområdet.</i>
Berørte naboeiendommer	<i>Det er spredt bolig- og fritidsbebyggelse ved Lakselva sør for planområdet. Nærmeste bolig ligger i underkant av 300 meter fra planlagt utvidelse. Endelig naboliste avklares ved varslings (matrikkel).</i>
Planens formål	<i>Legge til rette for videreføring og utvidelse av eksisterende Rappa grusuttak (lokalt viktig, nær Lakselv). Dagens tilgjengelige mengde innenfor konsesjonsområde er begrenset (anslått ca. 32 000 m³ igjen). Planlagt utvidelse nordover ca. 43 daa innen gnr. 15 bnr. 1, med estimert tilgjengelig volum 200 000–300 000 m³. Mulig utvidelse sørover ca. 35 daa innen festeeiendom 15/1/26 vurderes</i>

uttaksvirksomhet. Valgt planområde bygger dermed på prinsippet om videreføring og konsentrasjon av inngrep i allerede påvirkede områder, fremfor etablering av nye uttak i urørte områder.

Planområdet er avgrenset slik at det gir rom for en helhetlig regulering av uttaksområder, interne driftsarealer, adkomst, sikringstiltak og etterbruk, samtidig som hensyn til omkringliggende interesser kan ivaretas. Dette gjelder særlig friluftsinnteresser knyttet til tursti og adkomst til Rappafossen, samt hensyn til vassdrag og nærliggende bebyggelse. Endelig planavgrensning skal fastsettes i det videre planarbeidet og tilpasses nødvendige avbøtende tiltak og krav som følger av gjeldende regelverk og overordnede planer.

Gjeldende planstatus for området

Kommuneplanens arealdel	KPA 2023–2035, vedtatt 28.04.2023. Områdene for planlagt utvidelse nord og sør er avsatt til råstoffutvinning, med krav om reguleringsplan (RU4/RU5). Areal mot Lakselva er avsatt til blågrønnstruktur. Ny turvegtrasé er angitt langs vestre del av masseuttaket.
Kommunedelplan	Ingen aktuelle planer registrert for området (avklares ved planregister ved behov).
Områderegulering	Ingen aktuelle planer registrert for området (avklares ved planregister ved behov).
Detaljregulering	Området er ikke regulert i dag.
Regionale planer	Regional vannforvaltningsplan (Lakselvvassdraget/Porsangerfjorden) er relevant. Konsekvenser for vannmiljø skal vurderes i planarbeidet.
Andre føringer (statlige, regionale og kommunale)	Statlige planretningslinjer for klima og energi, arealbruk og mobilitet, samt hensyn til samfunnssikkerhet/naturfare og støy (T-1442) er relevante. Kommunen forventer at disse vurderes og omtales i planbeskrivelsen, med konkrete avbøtende tiltak i bestemmelser.
Pågående planarbeid	Ingen kjente pågående planarbeid opplyst i planinitiativet. Kommunen avklarer mot planregister.
Tinglyste servitutter	Ikke omtalt i planinitiativet. Kommunen påpeker at forslagstiller må avklare og beskrive eventuelle servitutter (atkomst/vegrett, ledninger, ferdsel/turstier, avtaler knyttet til drift) og hvordan disse håndteres i plan.

Plantype og -avgrensning planforslag

Plantype	☒ Detaljregulering ☐ Områderegulering.
Planen vil erstatte deler av følgende planer	Ingen eksisterende reguleringsplaner opplyst å bli erstattet. Planen vil være ny detaljregulering innenfor KPA-formål.

Planendring

Ønskede endringer i forhold til gjeldende planer; Hovedformål	Planinitiativet legger opp til detaljregulering av eksisterende uttak med utvidelse nordover og mulig sørover. Planarbeidet må avklare endelig avgrensning og omfang for sørlig
--	---

	<i>utvidelse, samt sikre hensyn til blågrønnstruktur og turveg/tursti (KPA), og hensyn til Lakselva/nasjonalt laksevassdrag.</i>
Ønskede endringer i forhold til gjeldende planer; Andre formål	<i>Vurdering om planforslag er i henhold til, eller avviker fra øvrige formål i gjeldende/overordnede planer.</i>

Viktige tema som skal beskrives i planbeskrivelsen

Tabellen under angir viktige planfaglige tema som skal beskrives i planbeskrivelsen, jf. kapittel 1 i bestemmelsene til Kommuneplanens arealdel for Porsanger. Forslagsstiller må selv vurdere om det er flere forhold som er relevante å beskrive i saken. Temaer som ikke er aktuelle kan fjernes fra oversikten.

Planfaglige vurderinger	<i>Tiltaket er i utgangspunktet i samsvar med KPA (råstoffutvinning med plankrav). Planen må likevel vise helhet: avgrensning, drift/etapper, sikring, etterbruk/istandsetting, og ivaretagelse av friluftsinnteresser og miljø. Bestemmelser må utformes slik at de er konkrete, målbare og etterprøvbare, og dermed egnet til å håndheves i senere saksbehandling.</i>
By-, steds- og næringsutvikling	<i>Uttaket er lokalt viktig og bidrar til lokal verdiskaping og kortere transport for masser. Samfunnsnytte bør beskrives, inkl. behov (levetid/volumer) og hvordan tiltaket reduserer transport sammenlignet med alternative uttak.</i>
Estetisk utforming og byggeskikk	<i>For masseuttak: krav til terrengforming, skjerming, sikring og etterbruk. Eventuelle bygg/anlegg (knusing/asfaltverk/kontor/lager) må gis rammer for plassering, høyde, farge/materialbruk og skjerming.</i>
Demografi og sosial infrastruktur	<i>Ingen direkte behov for sosial infrastruktur. Indirekte betydning ved å sikre masser til bolig-/infrastrukturprosjekter lokalt.</i>
Universell utforming	<i>Tema universell utforming ble ikke drøftet i oppstartsmøtet. Turstien til Rappafossen er krevende og lite egnet for personer med nedsatt fremkommelighet. Krav om universell utforming av parkeringsplass vurderes som unødvendig. Temaet anses derfor ikke som relevant i denne saken. Utgangspunktet er at turstien skal ivaretas, og eventuelle krav til opparbeidelse må drøftes med kommunen.</i>
Barn/unges, eldres, funksjonshemmedes interesser	<i>Tursti til Rappafossen er et mye brukt nærfriluftsområde. Planen må sikre trygg ferdsel og forutsigbar tilgjengelighet, inkl. midlertidig løsning i anleggs-/driftsfase og permanent trase.</i>
Folkehelse	<i>Relevans gjennom friluftsliv/tilgjengelighet til turmål og gjennom støy/støv for nærliggende bebyggelse. Avbøtende tiltak og driftstidsbestemmelser bør vurderes.</i>
Friluftsliv	<i>Regulering av parkeringsplass inngår i utgangspunktet ikke i planinitiativet og ligger ikke innenfor foreslått planområde.</i>

	<i>Turstien til Rappafossen skal ivaretas, og adkomst til Rappafossen skal ikke stenges i plan- eller anleggsfasen. Eventuelle behov for omlegging av turstien, herunder valg av ny trasé og eventuelle tilhørende tiltak, skal legges frem for og drøftes med kommunen i planprosessen. Dersom omlegging av tursti blir nødvendig, skal ny trasé sikres gjennom reguleringsplanen, og etableres før utvidelsesareal tas i bruk.</i>
Trafikkforhold og -sikkerhet	<i>Trafikk/avkjørsel må vurderes, selv om total trafikkmengde ikke nødvendigvis øker. Statens vegvesen skal varsles. Vurder sikt, intern trafikk, myke trafikanter (tursti) og behov for avbøtende tiltak/merking.</i>
Alternativ energiforsyning og lavenergibygging	<i>Lite relevant for selve uttaket. Eventuelle bygg/anlegg kan vurderes med energieffektive løsninger.</i>
Byggegrenser mot vei	<i>Avklares i plan i samråd med veimyndighet. Dersom tiltak berører riks-/fylkesvei, må byggegrenser og frisiktsoner inn i plankart/bestemmelser.</i>
Byggeforbud mot sjø og vassdrag	<i>Planområdet ligger i nærhet til Lakselva og et vassdrag går gjennom etablert uttak. Planen må avklare kantsoner, sikkerhet, avrenning og tiltak for å hindre partikkeltransport/forurensning. Hensyn til nasjonalt laksevassdrag skal vektlegges.</i>
Landskapstilpasning og hensyn til omgivelsene	<i>Planen må stille krav til skjerming, terrengforming, sikring og etterbruk/istandsetting for å redusere landskapsvirkninger, samt vurdere nærhet til støyfølsom bebyggelse (ca. 300 m).</i>
Lokalklima	<i>Ikke særskilt identifisert. Støv- og vindforhold kan være relevant (støvspredning) og bør håndteres med drift/avbøting.</i>
Jordvern- og landbruksfaglige vurderinger	<i>Planinitiativet beskriver utmark og masseuttak. Dersom planområdet berører produktive arealer/beiter, skal dette omtales. (Foreløpig ingen opplysninger om dyrket mark.)</i>
Kulturlandskap og kulturminner	<i>Planinitiativet opplyser ingen registrerte kulturminner. Kommunen påpeker at kulturminnemyndighet skal varsles og at undersøkelsesplikt/kulturminnefaglig vurdering må håndteres iht. kulturminneloven i planprosessen.</i>
Samiske interesser ved endret bruk av utmark	<i>Reindrift og samiske interesser er omtalt. Sametinget og berørte reindriftsinteresser skal varsles. Kommunen forventer at eventuelle avbøtende tiltak vurderes (driftsstans ved flytting, informasjon/varsling, skjerming mv.) og at dette eventuelt forankres i bestemmelser.</i>
Særskilte hensyn flyplass	<i>Forslagstiller må avklare om planområdet berøres av restriksjoner knyttet til Lakselv lufthavn (høyder, lys, støv, fugl mv.), og dokumentere dette i planbeskrivelsen.</i>
Teknisk infrastruktur, overvann og energiforsyning	<i>Offentlig vann/avløp er ikke etablert. Planen må avklare behov for teknisk infrastruktur knyttet til drift (strøm, evt. vann til støvdemping, håndtering av overvann).</i>

Overvannshåndtering og snødeponering	<i>Det ble i oppstartsmøtet drøftet at håndtering av vassdraget som renner gjennom planområdet skal beskrives i planbeskrivelsen. Tiltaket utløser ikke behov for offentlig avløp eller vannforsyning. Det vurderes ikke som nødvendig å utarbeide VAO-rammeplan i denne saken.</i>
Beredskapsmessige vurderinger/ROS-analyse	<i>ROS er krav etter pbl. § 4-3. Kommunen peker på enkelte forhold som særlig aktuelle, uten at dette er uttømmende: naturfare (skred/erosjon/kvikkleire der relevant), flom/avrenning, akutt forurensning, brann/ulykker, trafikksikkerhet og beredskap/adkomst. Ved indikasjon på kvikkleire/områdestabilitet skal dette håndteres etter gjeldende faglige veiledere (NVE) og med nødvendige grunnundersøkelser.</i>
Behov for utbyggingsavtale	<i>Ikke vurdert som aktuelt per nå. Dersom plan medfører behov for offentlig infrastrukturtiltak utover ordinære krav (vei/utbedring), kan dette vurderes i planprosessen.</i>

Krav til varsel om oppstart

Det skal legges til rette for samarbeid og medvirkning i planprosessen. Partene var i oppstartsmøtet enige om at opplegget for medvirkning slik det er beskrevet i planinitiativet punkt 7 vurderes som tilstrekkelig.

Behovet for eventuelle dialogmøter avklares etter at innspill i forbindelse med varsling av planoppstart er mottatt. Det kan være aktuelt med dialogmøte knyttet til ivaretagelse av tursti og hensynet til Lakselva.

Kunngjøring	<i>Annonse i minst 1 avis (Sagat eller Finnmark Dagblad). Annonsen skal forhåndsgodkjennes av kommunen. I tillegg kommer kunngjøring på kommunens nettside.</i>
Varslingsbrev og annonse	<i>Varslingsbrev og annonse skal forhåndsgodkjennes av kommunen. Liste over parter som skal varsles ettersendes. Brev skal inneholde følgende:</i> - Kart med planavgrensning. - Redegjørelse av planens hensikt. - Vurdering KU-plikt. - Opplysninger hvor mer informasjon om planarbeidet finnes. - Informasjon om forslagstiller og plankonsulent. <i>Vedlegg:</i> - Planinitiativ/ i revidert form - Referat oppstartsmøte
Planavgrensning	<i>Planavgrensning skal ved varsling sendes til kommunen i SOSI-format slik at den kan legges inn i kommunens kartsystem.</i>

Krav til innlevering av komplett planforslag

Generelt	<i>Planforslag sendes til postmottak og refereres til saksnummer under første punkt i referatet. Dokumenter skal inneholde dato for siste revisjon og planfase: postmottak@porsanger.kommune.no</i>
Plankart	<i>Plankart skal leveres i både sosi-format, UTM35 Euref89 og vektorbasert pdf-fil i jf. Nasjonal produktspesifikasjon. Sosi-kontroll skal også være gjennomført. Tegnforklaring vedlegges som vtf-fil eller i annet redigerbart format etter avtale med kommunen.</i>
Planbestemmelser	<i>Planbestemmelser skal både leveres i pdf- og Word-format. Nasjonal mal må brukes.</i>
Planbeskrivelse m/ROS-analyse	<i>Planbeskrivelse skal både leveres i pdf- og Word-format.</i>
Annet materiale	<i>Det vurderes ikke som hensiktsmessig med felles plan- og byggesaksbehandling i denne saken. Før eventuell søknad om byggetillatelse vil det være behov for konsesjon etter mineralloven.</i>

Om krav til innhold, utforming, format m.m se forskrift om kart, stedfestet informasjon og arealformål. Planforslaget blir ikke behandlet før materialet er komplett.

Fremdrift*

Planlagte dato for varsling planoppstart	<i>Måned og år.</i>
Planlagte dato for oversendelse av planforslag til kommunen	<i>Mai/Juni 2026</i>
Førstegangs behandling i det faste utvalg for plansaker	<i>Kommunen vil følge gjeldene frister i saksbehandlingen, dvs førstegangsbehandling innen 12 uker fra ferdig planforslag er mottatt.</i>
Høring og offentlig ettersyn	<i>Frist for å gi uttalelse og eventuelt fremme innsigelse skal minst være seks uker.</i>
Andregangs behandling i det faste utvalg for plansaker	<i>Kommunen vil følge gjeldene frister i saksbehandlingen, dvs andregangsbehandling innen 12 uker fra revidert planforslag er mottatt.</i>
Endelig planvedtak i kommunestyret	<i>September 2026. Framdriftsplanen vurderes som ambisiøs, og forutsetter en effektiv planprosess med god fremdrift fra begge parter, samt at det ikke oppstår forhold som medfører behov for vesentlige avklaringer, omarbeidinger eller utvidet saksbehandling.</i>

* Skissen ovenfor angir anslått framdrift. Forskrift om saksbehandlingstid skal uansett overholdes.

Protokollering uenigheter

Punkter	Det ble ikke fremmet vesentlige uenigheter i oppstartsmøtet. Partene var enige om at det ikke er aktuelt å bringe planforslaget inn for regionalt planforum. Kommunen er på nåværende tidspunkt enig i vurderingen i planinitiativet om at planforslaget ikke utløser krav om konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredninger. Dersom det i det videre planarbeidet fremkommer nye opplysninger eller endringer som kan medføre vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, vil spørsmålet om KU-plikt vurderes på nytt.
Fagkompetanse	<i>Kommunen vurderer at forslagstiller/plankonsulent innehar nødvendig planfaglig kompetanse for å fremme planforslag.</i>
Anmodning forelagt kommunestyret	<i>Fjernes hvis ikke aktuelt. Dersom forslagsstiller krever saken forelagt kommunestyret skal dette framkomme her.</i>

Plangebyr

Avholding av oppstartsmøte gebyrlegges i henhold til Porsanger kommunes gebyrregulativ:

[Priser og gebyrer](#)

Godkjenning av referat

Referatet og kommunens merknader og innspill bygger på de opplysninger og planfaglige forhold som forelå på det tidspunktet oppstartsmøtet fant sted. Konklusjonene er derfor foreløpige, og verken oppstartsmøtet eller referatet gir rettigheter i den senere saksbehandlingen.

Nye opplysninger, endrede rammebetingelser, rutiner og politikk kan føre til endrede planfaglige vurderinger. Innspill fra berørte parter, herunder naboer, offentlige myndigheter, interesseorganisasjoner med mer kan føre til krav om endring av prosjektet, og/eller framdriften av det.

Merknader til referatet skal sendes referent innen 1 uke fra mottaksdato.