Norges vassdrags- og energidirektorat

NVE

STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK
Postboks 700
9815 VADSØ

Vår dato: 17.09.2021
Vår ref.: 201301540-9
Arkiv: 323
Deres dato: 21.05.2021
Deres ref.: 2017/112

Saksbehandler:
Eva Forsgren
22959616/efor@nve.no

NVE fremmer innsigelse - Offentlig ettersyn - Kommuneplanens arealdel - Porsanger kommune

Vi viser til dokumenter datert 21.5.2021 samt til orientering om forlenget høringsfrist. NVE ga innspill til varsel om oppstart i brev 10.4.2013 (vedlagt).

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, overvann, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl).

Uttalelsen oversendes Statsforvalteren i Troms og Finnmark som en del av samordningsrutinen for innsigelser.

Vi mener at kommuneplanens arealdel i sin planbeskrivelse med ROS analyse og KU i hovedsak har ivaretatt vurdering av naturfare. NVE fremmer likevel innsigelse til planen da vi mener at planen på noen områder ikke ivaretar vesentlige regionale og nasjonale interesser knyttet til NVEs ansvarsområder, jf. pbl §§ 1-8, 3- 1 h), 4-3 og 28-1.

Innsigelsen er knyttet til følgende forhold:

- Planbestemmelsene og kart må oppgraderes for vurdering av fare for kvikkleire for alle typer tiltak.
- NVE mener at hensyn til verna vassdrag i liten grad er omtalt og vurdert i plandokumentene.
- NVE mener at aktsomhetsområder for flom må synliggjøres i plandokumentene.

NVE har merknader til følgende forhold:

- Plankartene må oppgraderes for å synliggjøre alle vassdrag med helårsvannføring, og energianlegg.

Vi har nedenfor utdypet våre innsigelser og merknader.

Samfunnssikkerhet

Kommunen har utført ROS og KU for nye områder og tiltak. Vi minner om at også for eksisterende bebyggelse inkludert fortetting skal hensynssoner med bestemmelser fremgå av plandokumentene. KU kommenterer krav til ytterligere utredninger i de ulike områdene som ligger i fare- eller aktsomhetsområder for naturfare. Vurdering av naturfare er også generelt ivaretatt for reguleringsområder i planbestemmelsene, men i mindre grad ivaretatt for andre tiltak.

Aktsomhetsområder for flom og marin grense er ikke synliggjort på plankartene.

Fare for kvikkleireskred – innsigelse

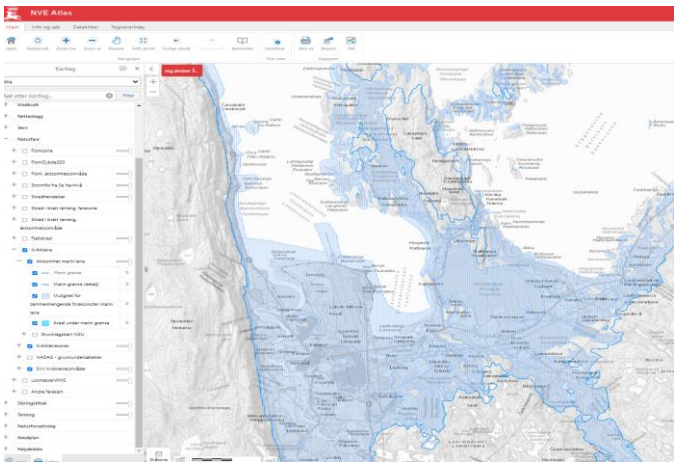
Krav til vurdering av grunnforhold ved utarbeidelse av reguleringsplaner er ivaretatt i planbestemmelser (§1.8.1). Behov for retningslinjer for spredt bebyggelse er omtalt i planbeskrivelsen, men ikke presisert i planbestemmelsene.

Vi minner om at den som utfører tiltak har ansvar for å påse at sikkerheten for seg selv og andre er ivaretatt. Dette gjelder også for små tiltak som er unntatt fra formell behandling etter plan- og bygningsloven eller andre lover og forskrifter. Det er spesielt viktig at grunnforhold vurderes ved all utfylling i strandsonen og i sjø.

NVE mener at planbestemmelsene må bli tydeligere på at trygg byggegrunn ivaretas for alle type tiltak og områder, også mindre tiltak uten krav om reguleringsplan som eks. spredt bebyggelse, moloer, masseforflytting og deponering, mindre veier, tiltak i strandsonen og landbrukstiltak. Vurdering av grunnforhold under marin grense kan ivaretas i de generelle bestemmelsene eller i hensynssoner.

Marin grense kan med fordel avsettes på plankartet slik at det er tydelig når fare for kvikkleireskred skal vurderes. Området under marin grense kan avsettes som et hensynsområde med vilkår om vurdering av grunnforhold. I store deler av kommunen er de geologiske løsmassene kartlagt i målestokk 1:50 000 og det kan i planbestemmelser/retningslinjer vises til NVEs temakart aktsomhetsområde for marin leire .

Plandokumentene må oppdateres så at fare for kvikkleireskred blir vurdert for alle typer inngrep under marin grense.

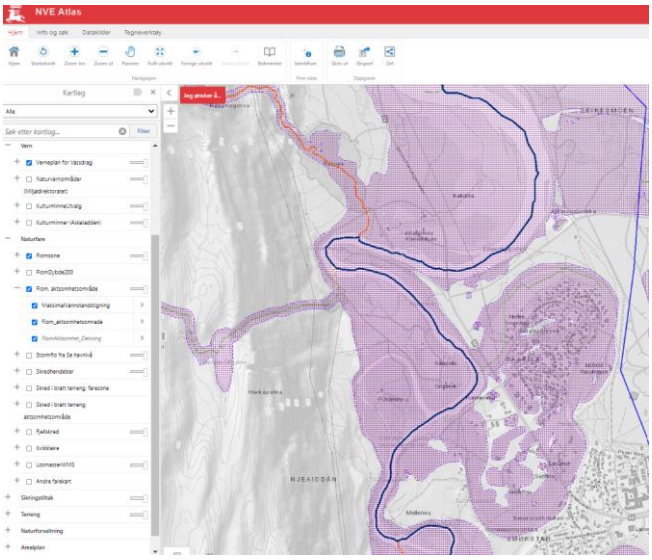


Kart fra NVE om mulighet for sammenhengende forekomster av marin leire

Fare for flom – innsigelse

Planbestemmelser omtaler krav til vurdering av flomfare innenfor aktsomhetsområde for flom (§ 1.8.2), men vi kan ikke se at aktsomhetsområdet er avsatt på plankart eller temakart. Det er også viktig for eksisterende bebyggelse. NVE mener at vassdrag med årssikker vannføring og aktsomhetsområde for flom bør være synlige i kartet for at det skal være mulig å ivareta flomfare og vassdragsverdier knyttet til vassdragene.

Plankart må oppdateres for å ivareta fare for flom.



Eks på utsnitt fra NVEs kart om aktsomhetsområde for flom i Laksekv.

Verna vassdrag – innsigelse

NVE mener at hensyn til verna vassdrag ikke er godt nok ivaretatt og beskrevet i planen. Porsanger kommune har 6 verna vassdrag: (Brennelva, Børselva, Lakselva, Stabburselva, Billefjordelva, Smørfjordelva). Detaljert informasjon om de ulike verna vassdragene finnes på NVEs nettside. Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for verna vassdrag må legges til grunn i planarbeidet. Retningslinjenes virkeområde omfatter hovedelv, sideelver, større bekker, sjøer og tjern, samt et område på inntil 100 meters bredde på hver side av disse. RPR omfatter også andre deler av nedbørfeltet som det er faglig dokumentert at har betydning for vassdragets verneverdi. Bekkelukkinger og omlegginger av vassdrag skal unngås.

Planbestemmelsene 1.5.1 ivaretar byggegrense til vassdrag generelt og til verna vassdrag spesielt. Her er ulike kategorier remset opp og ulike avstand gjelder for ulike tiltak. NVE ser at det åpnes opp for at det ikke stilles avstandskrav til stedbunden landbruksnæring, samferdsel og teknisk infrastruktur. Vi understreker at hensynet til vassdragene skal vurderes også for disse kategoriene av tiltak.

Kommunen åpner opp for noen tiltak også innenfor 100 metersonen langs de verna vassdragene uten at vernet er omtalt i plandokumentene. eks. planlegging av hytteområde ved Otermoen. I dette området er

det også tidligere utført en del privatisering av området med brygger ned i Lakselva, noe som synliggjør at det er viktig at plankart, planbestemmelser og retningslinjer er tydelige. Vi kan ikke se at de verna vassdragene og verdiene knyttet til vernet av områdene er beskrevet eller omtalt nærmere.

For å løse innsigelsen knyttet til verna vassdrag må kommunen vurdere konsekvensene av foreslåtte formål ved verna vassdrag samt hvordan hensynet til vassdragene kan ivaretas. Noen av de verna vassdragene er ikke synlige på plankartet eks. Billefjordelva. Vernet og vilkår må komme tydeligere frem i kart og bestemmelser.

Tiltak i vassdrag – faglig råd

Tiltak i vassdrag som kan medføre nevneverdige ulemper for allmenne interesser må ha tillatelse (konsesjon) etter vannressursloven. Planbestemmelsene kan med fordel omtale dette

For mer informasjon se Konsesjonspliktvurdering av vassdragstiltak - NVE

Energianlegg - merknad

Sentral- og regionalnett, transformatorstasjoner og andre større kraftledninger som krever konsesjon etter energiloven er unntatt fra plan- og bygningsloven. Eksisterende og vedtatte høyspentlinjer skal fremgå av plankartet som hensynssoner. Det er ivaretatt i planbestemmelsene som hensynsone, men vi er usikre på om det er gjennomført konsekvent på plankartene, og vi ber derfor kommunen om å sjekke det spesielt for det helhetlige plankartet.

Kommunen bør også ta hensyn til mulige større kraftledninger som ikke er vedtatt, ved å unngå å legge byggeområder i sannsynlige traseer for slike ledninger. Statnett planlegger nye traseer for sentralnettet Skaidi-Lebesby. NVE ber kommunen kontakte Statnett, slik at det kan tas nødvendig hensyn til planlagte traseer.

Viktige reguleringsmagasiner bør markeres som hensynssone/område som er båndlagt etter vannressursloven. For Porsanger kommune gjelder det i Loustejok. Vi kan ikke se at det er spesielt avmerket på plankartet og ber om at det oppdateres.

For mer veiledning om dette viser vi til NVEs nettside om arealplanlegging og energianlegg

Konklusjon:

Med hjemmel i PBL § 5-4 fremmer NVE innsigelse til følgende forhold i kommuneplanens arealdel:

- Plandokumentene må i større grad ivareta fare for kvikkleireskred for alle type tiltak
- Hensyn til verna vassdrag må i større grad vurdere og synliggjøres i plandokumentene.
- NVE mener at aktsomhetsområder for flom må synliggjøres i plandokumentene.

Vi vurderer at innsigelsene og merknadene er relativt enkle å følge opp. Hvis det er behov for det så er NVE gjerne med i videre dialog.

Med hilsen

Ann-Kristin Larsen
Fung. seksjonssjef

Eva Forsgren
senioringeniør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Porsanger kommune