KYSTVERKET

Porsanger kommune
Postboks 400, Rådhuset
9712 LAKSELV

Deres ref.:	Vår ref	Arkiv nr	Saksbehandler	Dato
2017/112-87/141	2021/6269-2		Jannicke Røren	17.09.2021

Uttalelse fra Kystverket - Høring og offentlig ettersyn av kommuneplanens arealdel - Porsanger kommune - Troms og Finnmark fylke

Kystverket viser til forsendelse fra Porsanger kommune vedrørende høring og offentlig ettersyn av kommuneplanens arealdel datert 21.05.2021. Arbeidet med planen startet i 2007. I 2017 varslet kommunen oppstart av kommuneplanen med hensikt å rullere hele kommuneplanen

Formålet med kommuneplanens arealdel er å fastlegge framtidig arealbruk i et langsiktig perspektiv med tilhørende bestemmelser og retningslinjer. Planen skal gi hovedtrekkene for arealenes utnyttelse, herunder vern og hvilke hensyn som må ivaretas gjennom disponeringen av kommunens samlede areal.

Kystverket har følgende faglige råd som vi ber om at det blir tatt hensyn til i planarbeidet:

1. Planbestemmelse 8.3.1 og 8.3.2 blir av Kystverket oppfattet som selvmotsigende. Dette må klargjøres.

2. Fremtidig farled «*Alternativ innseiling Hamnbukt*» oppdateres i tråd med farledsforskriften.

3. Bestemmelsesområdet for deponi i sjø må nummereres som bestemmelsesområde i plankartet, samt inkluderes i planbestemmelsene.

4. Planen må inneholde en generell bestemmelse som tilrettelegger for vedlikehold, fjerning og nyetablering av navigasjonsinstallasjoner.

5. Det må gjøres en KU-vurdering av fremtidig formål Farled «*Alternativ innseiling Hamnbukt*», samt en vurdering om dette må gjøres for innseiling til Klubben.

Nærmere begrunnelse for Kystverkets råd gjøres det rede for i saksutredningen i det følgende.

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502, 6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: https://kystverket.no

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766

Grunnlaget for Kystverkets engasjement i planarbeidet

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. Vi tar ansvar for sjøveien og produserer viktige fellesgoder for samfunnet. Det overordnede målet for den nasjonale transportpolitikken er et transportsystem som er sikkert, fremmer verdiskaping og bidrar til omstilling til lavutslippsamfunnet.

Samferdselsdepartementet har gitt Kystverket i oppdrag å bidra til å utvikle et helhetlig transportsystem.

Et velfungerende sjøtransportssystem bestående av farleder, havner og havneterminaler er svært viktig for næringsutvikling langs kysten, og for at norske bedrifter kan inngå i større handels- og produksjonsnettverk, og for at personer skal komme seg mellom hjem og arbeidssted.

Kystverket har veiledning og informasjon om vår rolle i arealplanlegging på våre nettsider. Her finner en også styrende dokument som ligger til grunn for vår medvirkning i planlegging etter plan- og bygningsloven.

Kystverkets vurderinger

Havn

Havner og havneterminaler er viktige bindeledd mellom land og hav, og for folk og næringstransporten langs kysten. Det er avgjørende at havna/anløpspunktet har mulighet for å utvide sin virksomhet. Effektiv havnevirksomhet er avhengig av en rekke faktorer, bl.a. arealtilgang, tilknytning til overordnet infrastruktur og kontinuerlig helårsdrift (24/7). God og effektiv tilførselsvei til havna må sikres i det videre planarbeidet slik at havnas funksjon kan ivaretas og behovet for areal til lasting, lossing og lagring, samt terminaler for ulike formål må sikres. Kommunen må gjennom sitt arbeid med arealplaner sikre det maritime næringslivet tilgang til tilstrekkelige næringsarealer med sjøtilgang.

Merknad 1:

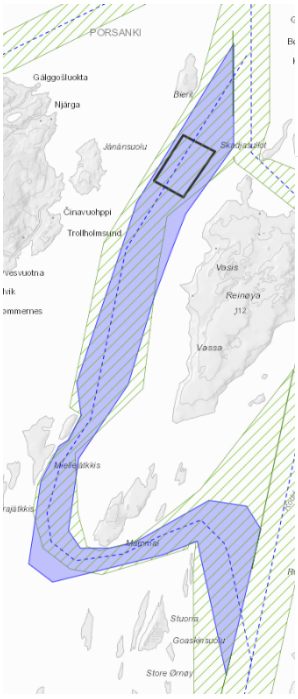
I planbestemmelsene 8.3 *Havneområde i sjø* er det satt bestemmelser vedrørende mudring/utdyping i både bestemmelse 8.3.1 og 8.3.2. I bestemmelse 8.3.1 vil en mudring/utdyping utløse krav om reguleringsplan, mens i 8.3.2 er det tillatt med nødvendig mudring/utdyping innenfor formålet der tiltaket er tilfredsstillende utredet.

Hva legger man i nødvendig mudring/utdyping? Hva er «tilfredsstillende utredet»? Og hvordan stiller dette seg opp mot reguleringsplankravet i 8.3.1?

Farleder og ferdsel

I Porsanger kommunes arealdel ser vi at fremtidig arealdisponering har tatt høyde for at hoved- og bileder skal forbeholdes sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel til sjøs skal normalt ikke hindres av for eksempel fortøyninger, lektere, oppdrettsanlegg, broer m.m. Vi registrerer at hoved- og biledene er vist som juridiske samferdselslinjer i samsvar med Kystverkets digitale kartløsning Kystinfo.

Det vises forøvrig til kap. 6.4.2 i *veileder for planlegging i sjøområdene* utgitt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet i mai 2020.



Hoved- og bileden er også sikret gjennom formålet Farled, samt sikret prioritert i kombinert formål i områder farled sammenfaller med Fiske.

Merknad 2:

Porsanger kommune har lagt inn to fremtidige farleder. Den ene har som formål å sikre ferdsel inn til næringsområdet ved Klubben. Den andre er opprettelse av ny biled på vestsiden av Reinøya. Denne bileden er vedtatt og lagt inn i Farledsforskriften under navnet «*Alternativ innseiling Hamnbukt*». Farledsarealet i forskriften og arealet avsatt i plankartet samsvarer ikke helt. Kystverket anbefaler kommunen å laste ned oppdatert wms-fil av farleden og sammenstille forskrift med plankartet.

Merknad 3:

Bestemmelsesområdet som er plassert i bileden «*Alternativ innseiling Hamnbukt*» er i plankartet i oversendelsen markert med H810_4. Etter samtale med planlegger skal dette være et bestemmelsesområde for deponi i sjø, ikke en hensynssone. Det kommer heller ikke frem i planbestemmelsene hva dette området er og hvordan det er tenkt brukt. Dette må redigeres.

Kystverket har ingen merknader på at det tilrettelegges for et deponi i dette området.

Navigasjonsinnretninger

For å sikre trygg og sikker ferdsel i farvannet er navigasjonsinstallasjoner av vesentlig betydning. Kystverket har et overordnet ansvar for fyrlykter, overetter, staker, jernstenger m.m. i kommunen. Det må ikke planlegges arealbruk som kan komme i konflikt med navigasjonsveiledning i farvannet. Det er spesielt viktig at det ikke planlegges tiltak som kan skjerme for seilingssektorene fra fyrlyktene.

Kystverket har prosjekter knyttet til vedlikeholds- og nymerking av farvannet i Porsanger kommune og der formålet er å oppgradere farvannet til dagens standard og øke sikkerheten og fremkommeligheten ved dag- og nattseilas samt ved dårlig vær.

I løpet av sommeren 2021 har Kystverket fornyet og oppgradert tilsammen 10 fyrlykter til nyeste standard. Prosjektet har gått ut på å bygge om fyrlykter til IALA-standarden samt trygg drift.

Merknad 4:

Det er viktig at det i planen legges til rette for nødvendig vedlikehold, nyetablering, flytting mv. av navigasjonsinnretninger langs kysten. Fjerning eller flytting av navigasjons-installasjoner kan være aktuelt dersom det utgjør en sjøsikkerhetsmessig risiko ved at de blir stående.

Vær spesielt oppmerksom på områder/arealer som er avsatt til kulturminner i planer og som kan skape utfordringer ved fornying/reetablering. Liknende kan være dersom det er avsatt natur/verneområde med bestemmelser som avskjærer Kystverket fra normalt vedlikehold m.v.

Planen bør derfor inneholde en planbestemmelse som legger til rette for nødvendige tiltak på navigasjonsinstallasjoner både på land og i sjø. Kystverket ønsker derfor at det i kap. 1

Generelle bestemmelser som åpner for dette. Et eksempel på en slik bestemmelse kan være:

> *«Vedlikehold, fjerning og nyetablering av navigasjonsinstallasjoner innenfor planområdet er tillatt, jf. pbl. § 1-8, 4.ledd og § 11-11 nr. 4.»*

Nasjonal transportplan

Nasjonal transportplan 2022-2033 legger til rette for en videre utvikling av sjøtransporten. Kystverket skal fortsette arbeidet med å lukke vedlikeholdsetterslepet på navigasjonsinstallasjoner, samt gjennomføre større og mindre farvannstiltak som vil bidra til bedret sjøsikkerhet og fremkommelighet for sjøtransporten.

Der er i Porsanger kommune ingen planlagte tiltak i gjeldende Nasjonal transportplan. Vi har tidligere oppfordret kommunen til å spille inn relevante tiltak i sjø og/eller tiltak knyttet til sjøtransport i forbindelse med rullering av Nasjonal transportplan eller når kommunen ser et fremtidig utbedringsbehov.

Det ligger inne hos Kystverket et innspill om tiltak i Porsanger kommune – Innseiling Lakselv (utbedring farled Hamnbukt). Kystverket ser at Porsanger kommune i arbeidet med kommuneplanens arealdel, legger til rette for aktuelle tiltak. Dette er bra, og videre dialog angående prosjektet kan rettes til Kystverkets utbyggingsavdeling.

Klimatilpasning

Arealdisponeringen til kommunen vil ha betydning for hvordan kommunen påvirkes av klimaendringer. En klimatilpasset arealplanlegging vil redusere skadeomfanget som følge av klimaendringer, og dra nytte av eventuelle fordeler som følge av endringer i klimaet.

Sjøtransporten er avhengig av en tilfredsstillende maritim infrastruktur for å kunne levere gode og effektive tjenester til sine kunder. Maritim infrastruktur er blant annet farleder, fyr, merker, moloer og havner/havneterminaler med tilhørende infrastruktur. Klimaendringer knyttet til havnivåstigning, vind-, bølge-, og strømforhold og erosjon vil gi økte utfordringer for etablering/dimensjonering, og drift/vedlikehold av maritim infrastruktur.

ROS/Konsekvensanalyse

I kommuneplanens arealdel skal en konsekvensutredning beskrive virkninger på miljø og samfunn for alle bygge-/anleggsområder. Vi har minnet kommunen om at det for områder i sjø kan knyttes bestemte krav om konsekvensutredning til arealformål, og at det gjennom Kystverkets planmedvirkningen vil vurderes om hvorvidt planforslaget får konsekvenser.

Merknad 5:

Det er i planen satt av en ny farled som også er vedtatt i farledsforskriften, jf. merknad 2. Kystverket er positiv til avsettingen og den er i tråd med farledsforskriften. Samtidig er kommuneplanens arealdel en annen prosess en forskriftsendringen i farledsforskriften. En nyetablering av farled faller under forskrift om konsekvensutredning, vedlegg I punkt 8. b):

> *Nyetablering av farleder, havner og havneanlegg, der skip på over 1 350 tonn kan seile og anløpe (...).*

Ny farled for alternativ innseiling til Hamnbukt er ikke inkludert i vedlegget vedrørende konsekvensvurdering. Da farleden er tenkt tilrettelagt for cruisetrafikk, må en KU-vurdering gjennomføres for kommuneplanens arealdel. Det må også gjøres en vurdering om dette

også gjelder ny farled til Klubben næringsområde.

Oppsummering

Kystverket viser til våre faglige råd og innspill i dette brevet, og ber om at det tas hensyn til disse i planarbeidets oppfølging.

Med hilsen

Anne Britt Ottøy
fungerende avdelingsleder

Jannicke Røren
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:
STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK Postboks 700 9815 VADSØ