Statens vegvesen

PORSANGER KOMMUNE
Postboks 400
9712 LAKSELV

Behandlende enhet:	Saksbehandler/telefon:	Vår referanse:	Deres referanse:	Vår dato:
Transport og samfunn	Toril Iversen / 48014627	21/106018-2		04.10.2021

Svar på høring og offentlig ettersyn av kommuneplanens arealdel for Porsanger kommune - 2021-2030

Vi viser til høring datert 21.05.2021 med forslag til kommuneplanens arealdel for Porsanger kommune.

Saken gjelder

Porsanger kommune har utarbeidet forslag til kommuneplanens arealdel der hovedgrepene i planen er som følger:

- Tilrettelegging for bosetting, næringsutvikling og fritidsbebyggelse
- Overordna rammer for Lakselv sentrum - krav om regulering
- Rammer for eksisterende spredt bebyggelse
- Overstyring av tidligere areal- og reguleringsplaner

For Lakselv sentrum skal det utarbeides en ny felles områderegulering.

Statens vegvesens rolle i planleggingen

Statens vegvesen har ansvar for at føringer i *Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging*, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Statens vegvesens samfunnsoppdrag er «*å utvikle og tilrettelegge for et effektivt, tilgjengelig, sikkert, og miljøvennlig transportsystem*».

Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport. Statens vegvesen sitt sektoransvar for vegnettet betyr at Statens vegvesen har et overordnet ansvar for at trafikksikkerhet, klima og miljøhensyn og helhetlig bypolitikk ivaretas i alle planforslag som berører samferdsel. Dette gir oss rett til å stille krav til både statlige, fylkeskommunale og kommunale veger, gater og løsninger for gående og syklende.

Våre merknader til planforslaget

Generelt

Både E6, E69 og fv. 98 går gjennom Porsanger kommune. Kommunen er derfor et viktig knutepunkt når det gjelder trafikk og transport.

Porsanger kommune har gjort et grundig arbeid med kommuneplanens arealdel. Kommunen har vært bevisst utfordringen om at mye av arealdisponeringa i kommunen har foregått gjennom dispensasjonssøknader. Kommunen har blant annet hatt en gjennomgang av eksisterende spredt bebyggelse, og markert dette i plankartene.

Boligbebyggelse (B)

Planen legger opp til konsentrert boligbebyggelse i og rundt Lakselv sentrum. Det åpnes for 6 nye områder for konsentrert boligbebyggelse som til sammen skal gi 200-300 nye boliger. I tillegg åpnes det for noen områder for spredt boligbebyggelse på egnede og attraktive områder rundt Lakselv.

Utenfor Lakselv sentrum er det bare to områder som er satt av til boligbygging med krav til reguleringsplan. Dette er i Olderfjord (B125) og i Billefjord (B117). I Olderfjord er det et forholdsvis lite område ved E69 som bare framkommer i plankartet, og er ikke beskrevet hverken i bestemmelsene eller beskrivelsen. Det er ikke gang- og sykkelveg langs E69 i dette området. Heller ikke busstopp eller krysningspunkter. Ifølge punkt 1.8.5 i planbestemmelsene settes det krav om at trafikksikkerhet, inkludert trygg skoleveg, skal vurderes i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan. I Billefjord er boligfeltet i tilknytning til et eksisterende boligfelt.

De planlagte boligområdene har krav om reguleringsplan. Vi vurderer at rekkefølgekravene i planbestemmelsene sikrer trafikksikre løsninger i forbindelse med den planlagte utbygginga.

Fritidsbebyggelse (BFR)

Kommunen planlegger en omfattende utbygging av fritidsboliger. Mange av områdene som er foreslått i kommuneplanens arealdel er utvidelser eller fortetting av eksisterende hyttefelt.

Vi minner om at parkeringsmuligheter i forbindelse med hyttefeltene må dimensjoneres i forhold til utvidelse av hyttefeltene. Parkeringa må være fysisk adskilt fra hovedvegene. Vi vil ikke tillate langsgående parkering langs hovedvegene

Hyttefeltene er planlagt lagt i nærheten av offentlige scooterløyper. Eventuell tilknytning til scooterløyper over offentlig veg må være trafikksikker. Det er løypeeier som er ansvarlig for at løypas krysningspunkter av veger driftes slik at kravene ivaretas.

Fritids- og turistformål (BFT)

Det er avsatt et område til fritids- og turismeformål som grenser til rundkjøringa (BFT9). Her er det viktig at tiltak ikke hindrer sikta i rundkjøringa. Dette vil vi komme tilbake til når mer detaljerte planer foreligger.

Næringsbebyggelse (BN)
Ved Klubben industriområde (BN16) planlegges det en stor utvidelse av næringsområdet (BN17). I konsekvensutredningen for tiltaket påpekes det at krysset mot E6 er trafikkfarlig. Ved regulering må trafikksikkert kryss inngå i reguleringsplanen.

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
Kommunen planlegger ny gang- og sykkelveg langs E6 vest for sentrum og fra rundkjøringa og sørover. Kostnadene er tenkt fordelt mellom stat, kommune og private utbyggere. Vi gjør oppmerksom på at det per nå ikke er satt av penger til gang- og sykkelveger i Lakselv i gjeldende handlingsprogram.
Utbyggingstiltak må også påregne at det blir stilt rekkefølgekrav knyttet til blant annet trafikksikkerhetstiltak, kryssutbedringer m.m.

Landbruk-, natur- og friluftsliv, samt reindrift (LNRF) - generelt
Porsanger kommune er tydelig på at de ønsker levende og robuste bygdesamfunn. Den eksisterende bosettingsstrukturen er preget av spredt bosetting. Dette ønsker kommunen til en viss grad å videreføre. En av målsettingene med planen er å angi nødvendige rammer for eksisterende spredt bebyggelse.

Spredt utbygging i form av randbebyggelse langs vegene er utfordrende når det gjelder trafikksikkerhet (avkjørsler og ferdsel på og langs vegen), framkommelighet og miljø (støy og støv). I konsekvensutredningen for nye formål i arealdelen er trafikksikkerhet vurdert for de fleste formålene, men ikke for alle. I bestemmelsene punkt 7.2.1 ber vi derfor om at også trafikksikkerhet tas inn som et punkt som skal tas hensyn til ved fradeling av ny byggetomt.

Spredt utbygging medfører ofte krav til vegeier om trafikksikkerhetstiltak i form av etablering av blant annet bussholdeplasser og gang- og sykkelveger og miljøtiltak som støy-skjermer. Slike tiltak er relativt kostbare. Som vegeier har vi dessverre små muligheter til å imøtekomme alle krav/ønsker om slike tiltak langs europavegene i kommunen.

Forslaget til ny spredt bebyggelse i planen er i hovedsak lagt i tilknytning til eksisterende bebyggelse med eksisterende avkjørsler. I planbeskrivelsen kommer det fram at kommunen har kartlagt eksisterende avkjørsler og lagt disse inn i plankartet. Unntak er gjort dersom atkomstveien vurderes særlig trafikkfarlig samtidig som det finnes bedre alternativløsning. Alternativ er da lagt inn som framtidig atkomstvei. Det er også gjort unntak for atkomstveier der lovligheten er uavklart.

Vi gjør her oppmerksom på at det ikke er automatikk at det gis tillatelse til avkjørsel selv om det legges inn arealformål som tillater boligbygging / fritidsbolig i kommuneplanens arealdel. Det må uansett søkes om etablering av ny avkjørsel eller utvidet bruk av avkjørsel etter veglovens § 40, 2.ledd. Søknad skal sendes Statens vegvesen for europaveger eller fylkeskommunen for fylkesveger. Statens vegvesen vil ha en svært restriktiv holdning til å gi tillatelse til nye avkjørsler langs E69 og E6.

Vi ber derfor om at punkt 7.2.2 i bestemmelsene omformuleres til også å gjelde avkjørsler:

«Anleggelse av nye kjøreveier, avkjørsler og parkeringsplasser innenfor områder for LS, LSB, LSF eller LSN tillates ikke. Unntak kan innvilges dersom følgende vilkår oppfylles:
-avkjørselstillatelse er gitt etter søknad fra vegeier»

Spredt boligbebyggelse (LSB)
Gjennom planen tillates det 36 nye boliger i LNF-områder. Disse ligger i tilknytning til eksisterende boligbebyggelse.

I Lakselv sentrum er områdene for spredt bebyggelse langs E6 i gang- sykkelavstand til skoler og andre tjenestetilbud. De er også i tilknytning til gang- og sykkelveg. Vi vil imidlertid ikke tillate nye avkjørsler til disse områdene.

Utenfor Lakselv sentrum ligger områdene for spredt boligbebyggelse i tilknytning til skoler. I Billefjord er det ikke gang- og sykkelveg langs E6. I konsekvensutredningen framgår det at snarvei til skolen bør etableres. Dette bør settes som et krav før det gis tillatelse til bygging.

LNFR-arealer med spredt fritidsbebyggelse (LSF)
En annen målsetting for kommunen er å tilrettelegge for nye fritidsboliger. Gjennom planen tillates til sammen 470 nye fritidsboliger. 250 av disse vil skje gjennom nye reguleringsplaner og utvidelser av eksisterende reguleringsplaner. 170 fritidsboliger tillates gjennom spredt bebyggelse. Disse er fordelt på om lag 70 områder med eksisterende bebyggelse. En så omfattende utbygging av fritidsboliger kan gi utfordringer når det gjelder trafikksikkerhet. Dette knyttet til avkjørsler og parkering langs hovedveg.

Når det gjelder avkjørsler, er dette kommentert tidligere. Ved etablering av eventuelle felles parkeringsplasser tilknyttet spredt fritidsbebyggelse, må denne være fysisk adskilt fra europavegene.

Vi anbefaler videre at det settes krav om reguleringsplan når det skal være fire eller flere nye fritidsboliger innenfor et område for spredt fritidsbebyggelse. Uavhengig av tomteutnyttelse eller om det er samme grunneiendom, jf. planbestemmelsene punkt 1.1.2.

Øvrige merknader til planbestemmelsene
- Punkt 1.4.1 «Rekkefølgekravet gjelder alle utbyggingsformål så langt det passer.» Vi ber om at «så langt det passer» fjernes.
- Punkt 1.5.3 Byggegrenser mot riks- og fylkesvei
    - Byggegrensen lang gang- og sykkelveg er 15 m. Dette gjelder for riks- europa-, fylkes- og kommunale veger.
    - Vi gjør oppmerksom på at når kommunen tar inn byggegrense som en bestemmelse i kommuneplanens arealdel blir byggegrensen hjemlet i kommuneplanens arealdel. Dette innebærer at det er kommunen som blir myndighet når det søkes om dispensasjon fra byggegrensen. I praksis betyr dette at Statens vegvesen gir uttalelse og kommunen gjør vedtakene.

Transportforvaltning Troms og Finnmark
Med hilsen

Oddbjørg Mikkelsen
seksjonsleder

Toril Iversen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi
STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK, Postboks 700, 9815 VADSØ
TROMS OG FINNMARK FYLKESKOMMUNE, Postboks 701, 9815 VADSØ